



После 2020 года: Повышение политического приоритета проблемы химической безопасности

IPEN

Январь 2017

Введение

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) обращает значительное внимание на проблему воздействия химических веществ на здоровье и окружающую среду и на необходимость разработки глобальной политической реформы, направленной на регулирование производства и использования химических веществ, чтобы свести к минимуму вред их воздействия. В 2002 году главы государств, собравшиеся на Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, призвали к разработке СПМРХВ. Хотя соглашение не является юридически обязательным, его основные тексты представляют собой консенсус министров окружающей среды, министров здравоохранения и других делегатов от более чем ста правительств, которые приняли участие в первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ1), состоявшейся в Дубае в феврале 2006 года.

К сожалению, СПМРХВ имеет относительно низкий политический приоритет в большинстве стран. Кроме того, низким оказывается и уровень приверженности учреждений ООН к проблеме рационального регулирования химических веществ. В недавнем докладе Группы ООН по рациональному природопользованию отмечается, что, "В то время как приоритет рационального использования химических веществ в качестве темы представляется сравнительно высоко на повестке дня многих организаций, видимость и приверженность к нему в системе ООН является от низкой до умеренной."¹

Некоторые приписывают низкий политический приоритет СПМРХВ в странах к тому, что соглашение не является юридически обязательным. Другие отмечают отсутствие ощутимого, адекватного финансового механизма для реализации соглашения. Обе эти характеристики осложняют возможность СПМРХВ достичь более высокого политического приоритета, однако, правительства согласны с необходимостью повышения политического приоритета химической безопасности, что должно включать СПМРХВ и меры по химической безопасности после 2020года.

¹ UN Environment Management Group (2015) United Nations and sound chemicals management: Coordinating delivery for Member States and sustainable development, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2334chemical_report.pdf

Правительства соглашаются с необходимостью повышения политического приоритета химической безопасности

В 2012 году на саммите Рио + 20, правительства пришли к согласию о необходимости "наращивания усилий по повышению политической приоритетности рационального регулирования химических веществ и отходов."² В 2014 году первая сессия Экологической Ассамблеи ООН (UNEA1) в своем решении о химических веществах и отходах одобрила доклад Исполнительного директора, озаглавленный "Укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе."³ В докладе отмечается, что "Существует необходимость повысить политический приоритет и приверженность рациональному регулированию химических веществ и отходов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, признавая, что ряд процессов предоставляет возможность обратить внимание на эти важные вопросы, в том числе те, которые касаются целей в области устойчивого развития и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ".⁴

Так как использование химических веществ и их производство продолжают расширяться, СПМРХВ должен быть модернизирован так, чтобы соответствовать решению растущей проблемы в области здравоохранения и окружающей среды, связанной с воздействием токсичных химических веществ и отходов. Из-за его широкого охвата и возможности рассматривать те вопросы химической безопасности, которые не подпадают под другие соглашения, СПМРХВ остается единственным глобальным форумом, где проблемы рационального использования химических веществ могут быть всесторонне выявлены.

Цели и рекомендации по реализации СПМРХВ

Регулирование химических веществ в странах было распространено среди многих министерств и ведомств, что делает согласованное управление серьезной проблемой. Соглашение СПМРХВ четко признает, "пробелы и дублирование в деятельности по регулированию химических веществ и существует потребность во многих странах для повышения уровня согласованности, последовательности и сотрудничества ..."⁵

Правительства согласились в рамках СПМРХВ, что химические механизмы безопасности должны быть межсекторальными, комплексными, эффективными, действенными, транспарентными, согласованными и всеобъемлющими, и они должны обеспечить отчетность. СПМРХВ также представляет собой глобальный консенсус в том, что регулирование химических веществ должно "поощрять и поддерживать конструктивное и

² United Nations (2012) Resolution adopted by the General Assembly on 27 July 2012: 66/288. The Future We Want, Para 223, A/RES/66/288 <https://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>

³ UNEP (2014) Continued strengthening of the sound management of chemicals and waste in the long term, United Nations Environment Assembly, UNEP/EA.1/L.17

⁴ UNEP (2014) Continued strengthening of the sound management of chemicals and waste in the long term, United Nations Environment Assembly, UNEP/EA.1/L.17

⁵ UNEP - WHO (2006) Overarching Policy Strategy, para 9, Strategic Approach to International Chemicals Management http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=475

⁵ http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=143&Itemid=528

активное участие всех секторов гражданского общества, в частности, женщин, трудящихся и коренных общин, в регламентационном и других процессах принятия решений, касающихся обеспечения химической безопасности.”⁶

Общепрограммная стратегия СПМРХВ рекомендует каждому правительству назначить национальный координационный центр СПМРХВ и создать межведомственный или межинституциональный комитет для представления соответствующих областей химической безопасности. Координационный центр должен быть представителем этого межведомственного комитета. Соответствующие государственные сектора могут включать в себя, в частности, министерства окружающей среды, здравоохранения, сельского хозяйства, труда, промышленности. СПМРХВ имеет обширный перечень национальных координационных центров, а также ряд координационных центров регионального уровня, а также координационные центры для межправительственных организаций и неправительственных организаций.⁷ Тем не менее, не ясно, сколько стран на самом деле создали функциональные межминистерских комитеты, особенно учитывая низкий политический приоритет СПМРХВ.

Подразделения для решения проблем в области обеспечения химической безопасности

Один из способов увеличить политический приоритет СПМРХВ и регулирование химических веществ в странах - использовать уже существующую структуру, которая будет выполнять координационные функции межведомственного комитета, рекомендованного в соглашении СПМРХВ. Монреальский протокол поддерживает развитие и функционирование национальных подразделений по озону в 147 странах, в том числе, системы поддержки региональных сетей. Эти подразделения, по общему признанию, играют ключевую роль в успешном осуществлении Протокола. Эти подразделения по озону можно было бы расширить для выполнения роли координаторов по вопросам осуществления Стратегического подхода, а также Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций.

Идея расширения подразделений по озону в качестве координаторов химических соглашений возникла в ходе консультативного процесса по вариантам финансирования химических веществ и отходов, начатого Исполнительным директором ЮНЕП в 2009 году. Она вновь возникла в ходе обсуждения механизма финансирования для Минаматской конвенции, заключенной в 2012.

В идеале, химические подразделения будут решать вопросы обеспечения химической безопасности на базе одного эффективно управляемого институционального механизма. Обновленные химические подразделения могут иметь многопрофильный характер, включая роль в координации, регулировании, финансировании, соблюдении, оценки

⁶ UNEP - WHO (2006) Overarching Policy Strategy, para 16, Strategic Approach to International Chemicals Management http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=475

⁶ http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=143&Itemid=528

⁷ http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=143&Itemid=528

потребностей, отчетности и др. Устройства должны взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, а также с региональными центрами, созданными в рамках Базельской и Стокгольмской конвенций. Усилия по созданию синергизма конвенциях по химическим веществам были сосредоточены главным образом на секретариате. Это предложение направлено на взаимодействие на национальном уровне.

Агентства по развитию и химическая безопасность

Во многих отношениях СПМРХВ был впереди своего времени, связывая вопросы химической безопасности и устойчивого развития. Государства, подписавшие Дубайскую декларацию СПМРХ, отмечали, что "Рациональное регулирование химических веществ имеет важное значение, если мы хотим добиться устойчивого развития, включая искоренение нищеты и болезней, улучшение состояния здоровья человека и окружающей среды и повышение и поддержание уровня жизни в странах на всех уровнях развития ». ⁸ Это признание на уровне министров послужило надеждой на то что химическая безопасность станет приоритетом помощи в целях развития, и что международные агентства помощи в целях развития обеспечат значительные финансовые средства для осуществления СПМРХВ. Тем не менее, в значительных масштабах этого пока не произошло. После 2020 г. агентства по развитию должны повысить приоритетность рационального регулирования химических веществ и включить вопросы химической безопасности в программы планирования и помощи. Это должно быть проконтролировано с помощью центра по повышению потенциала и информированию, который бы измерял объемы помощи развитию, выделенные на решение проблем рационального использования химических веществ.

> Результаты для повышения политического приоритета химической безопасности

1. Подразделения, созданные для выполнения Монреальского протокола, расширяются до уровня финансируемых подразделений, координирующих работу по вопросам химической безопасности и служат в качестве координирующих многопрофильные национальных подразделений по осуществлению СПМРХВ, и Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций.
2. Агентства по вопросам развития повысят приоритет финансирования химической безопасности для целей помощи развитию.
3. Секретариат СПМРХВ отслеживает предоставление помощи развитию на цели рационального использования химических веществ с помощью центра по повышению потенциала и информированию.

⁸ UNEP - WHO (2006) Dubai Declaration, Strategic Approach to International Chemicals Management http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=475