



Во имя будущего без токсичных веществ

Август 2022 г.

Краткое изложение мнений IPEN по 4-му заседанию Межсессионного процесса СПМРХВ (МП4)

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) является единственным международным соглашением, которое охватывает весь спектр известных и недавно обнаруженных проблем для здоровья человека и окружающей среды, связанных с производством, использованием и удалением химических веществ. IPEN добивается успеха СПМРХВ с самого начала переговоров в 2003 г.

Сеть IPEN привержена делу успешных переговоров по созданию прочной основы, которая сможет реализовать видение рационального обращения с химическими веществами и отходами на протяжении всего их жизненного цикла. Видение IPEN - это мир, в котором химические вещества и отходы больше не являются источником вреда, где все люди имеют право на безопасную и здоровую окружающую среду, которая будет поддерживаться для защиты будущих поколений.

Доступны дополнительные политические документы, относящиеся к процессу на период после 2020 года:

- Скоординированный международный сбор за основные химические вещества [\[\[www.bit.ly/ProducerPaysFee\]\]](http://www.bit.ly/ProducerPaysFee)
- Взгляды IPEN по МП4: на пути к новому инструменту по химическим веществам и отходам на период после 2020 г. (SAICM/IP.4/INF/19) [\[\[www.bit.ly/IP4PrepSubmission\]\]](http://www.bit.ly/IP4PrepSubmission)
- Взгляды IPEN на период после 2020 года [\[\[www.bit.ly/SAICMPerspective\]\]](http://www.bit.ly/SAICMPerspective)
- Информационный документ: Взгляды сети IPEN на СПМРХВ после 2020 года (SAICM/IP.4/INF/20)



Стратегические цели

- Стратегические цели нового инструмента должны быть четкими и поддерживать высокий уровень амбициозности, необходимый для обеспечения рационального обращения с химическими веществами и отходами.
- Стратегические цели должны подчеркивать важность предотвращения и сведения к минимуму экспозиции по вредным химическим веществам.
- Формулировка стратегических целей должна гарантировать, что целевые показатели и индикаторы измеримы и направлены на снижение риска и минимизацию вреда.

Соображения по процессу

- Для успешного завершения процесса на период после 2020 года крайне важно, чтобы на МП4 было предоставлено достаточно времени для обсуждения и конструктивного участия в переговорах, чтобы добиться такого результата, в котором все заинтересованные стороны будут ощущать свою приверженность и причастность.

- Если будет достигнут недостаточный прогресс для обеспечения успешного проведения МКРХВ5, то в 2023 году следует провести РГОС.

- Результаты работы виртуальных рабочих групп не являются согласованным текстом. Если какая-то заинтересованная сторона СПМРХВ предлагает текст от виртуальных рабочих групп в ходе переговоров, то такой текст должен быть заключен в скобки и должен рассматриваться так же, как и другие текстовые предложения.

- Результаты, принятые правительствами на МКРХВ в рамках СПМРХВ до 2020 года, должны быть перенесены в новый инструмент, чтобы не потерять темп достигнутого прогресса. К ним относятся возникающие политические вопросы СПМРХВ и другие проблемные вопросы, а также мероприятия, предусмотренные Глобальным планом действий.

Обеспечивающая структура

- Обеспечивающая структура обсуждалась на предыдущих заседаниях Межсессионного процесса и на РГОС3. Даже если эта обеспечивающая структура не обсуждается на МП4, то следует обсудить, как создать эту структуру для поддержки реализации инструмента на период после 2020 г. и широкого разрешения проблем рационального регулирования химических веществ и отходов, а также для достижения Целей в области устойчивого развития на период до 2030 г. .

- Обеспечивающая структура должна охватывать все организации МПРХВ и включать все существующие и будущие многосторонние соглашения, связанные с химическими веществами, под одним зонтичным инструментом высокого уровня, уважая юридическую автономию каждого соглашения и допуская возможность будущих юридически обязывающих соглашений.

Целевые показатели, индикаторы и этапы

- Каждый целевой показатель должен ориентироваться на результат и поддаваться измерению с помощью индикаторов и этапов.

- Этапы и индикаторы должны напрямую относиться к соответствующей ЦУР для выполнения обязательства на период после 2020 года по «разработке рекомендаций относительно измеримых целей в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

- Индикаторы и этапы должны включать элементы, которые обеспечивают выполнение соответствующих действий по возникающим политическим вопросам и по проблемным вопросам.

- Целевые показатели, индикаторы и этапы должны быть направлены на минимизацию вреда, а не только на процесс.

- Цели, целевые показатели и индикаторы должны непосредственно способствовать достижению стратегических целей новых инструментов.

- Целевые показатели, индикаторы и этапы должны отдавать приоритет предотвращению и мерам предосторожности для защиты здоровья человека и окружающей среды и должны разрешать ключевые проблемы химической безопасности.

Управление и институциональные механизмы

- Управление и институциональные механизмы СПМРХВ не должны изобретаться заново, а должны основываться на тех элементах СПМРХВ, которые уже доказали свою работоспособность. Сюда входят международная конференция, секретариат, бюро и процедурные правила.

- Отчетность по национальному плану очень важна для измерения прогресса в реализации, и национальные планы должны быть обнародованы для ознакомления с ними всех заинтересованных сторон.

- Новый инструмент должен включать метод универсального периодического обзора для отчетности.

Проблемные вопросы

- Текущие возникающие политические вопросы и проблемные вопросы, уже оценивались и были согласованы более чем 100 правительствами, присутствовавшими на МКРХВ2, МКРХВ3 и МКРХВ4, и их следует перенести в новый инструмент, чтобы не потерять темп достигнутого прогресса в повышении химической безопасности.

- Проблемные вопросы должны определяться не на основе их географической значимости, а на основе того, является ли тот или иной проблемный вопрос еще не общепризнанным или же был признан, но разрешен в недостаточной степени.

- Критерии для выявления проблемных вопросов должны быть широкими и не препятствовать включению характеристик проблемных вопросов, выходящих за рамки критериев, рассматриваемых для текущих проблемных вопросов.

- Прогресс следует отслеживать с помощью регулярной отчетности на Международной конференции и специальных периодических обзоров.

- Инструмент на период после 2020 года должен предусматривать возможность ускорения действий по некоторым вопросам в зависимости от различных факторов, включая, в частности, новую информацию, растущую озабоченность общественности, наличие более безопасных альтернатив и неадекватную реализацию.

Финансирование

- Ассигнования ГЭФ-8 значительно увеличили финансирование основной области химических веществ и отходов, но финансирование СПМРХВ остается очень ограниченным по сравнению с широким охватом инструмента, и СПМРХВ по-прежнему остро недофинансируется.

- Программа быстрого старта была признана одним из безусловных успехов СПМРХВ из-за ее более широкого охвата и приемлемости. Следует рекомендовать создание аналогичного фонда, чтобы предоставить правительствам и общественным организациям доступ к специальным фондам для реализации СПМРХВ.

- ЮНЕП следует выполнить рекомендацию по оценке интегрированного подхода «...направить официальную просьбу к донорам подать четкий сигнал о том, что химические вещества и отходы являются финансируемым компонентом планов развития».

- Механизм информационно-координационного центра должен публично отслеживать помощь в целях развития для рационального регулирования химических веществ и отчитываться во время каждой международной конференции. Этот информационный механизм не следует рассматривать в качестве замены специального механизма финансирования, обеспечивающего достаточное, адекватное и предсказуемое финансирование для реализации инструмента на период после 2020 года.

- Элемент интегрированного подхода, связанный с участием частного сектора, реализуется плохо. В оценке ЮНЕП отмечается, что « не имеется убедительных свидетельств использования интегрированного подхода для инициирования нового финансового и неденежного участия промышленности».

- Правительствам следует работать над созданием механизмов для обеспечения полной интернализации затрат химической промышленности и обеспечения адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования для реализации СПМРХВ. Например, глобальный скоординированный сбор в размере 0,5% от продаж ограниченного количества основных химических веществ мог бы приносить миллиарды долларов в год на финансирование реализации мер в области химической безопасности.

- Необходимо признать трудности Специальной программы для выполнения проектов. Правительствам следует рекомендовать пересмотреть ее техническое задание, чтобы расширить сферу охвата и расширить круг заинтересованных сторон, которые могут иметь доступ к ее средствам, и следует оказать поддержку, чтобы предоставить развивающимся странам доступ к этим средствам.

Резюме мнений IPEN по результатам МП4

Успешный результат МП4 будет продемонстрирован инструментом, который:

- Имеет вневременное видение с прочной обеспечивающей структурой.
- Ставит амбициозные стратегические цели, касающиеся предотвращения, предосторожности, обмена информацией и безотлагательного достижения рационального регулирования химических веществ (и, по крайней мере, не отступает от первоначальной цели СПМРХВ).
- Охватывает химические вещества и все отходы на протяжении всего их жизненного цикла.
- Формулирует целевые показатели, индикаторы и запасы, которые поддаются измерению и увязаны с конкретными сроками.
- Автоматически переносит существующие проблемные вопросы в новый инструмент.
- Предусматривает финансовые средства для реализации инструмента.
- Включает метод универсального периодического обзора для отчетности.
- Связан с финансируемые обязательными национальными планами действий для соглашений в рамках инструмента.
- Является открытым, инклюзивным и предполагает прозрачное межсекторальное и многостороннее участие.



IPEN - это глобальная сеть, формирующая более здоровый мир, в котором производство, использование и утилизация токсичных химических веществ больше не наносят вреда людям и окружающей среде. Более 600 общественных организаций в более чем 125 странах, в основном с низким и средним уровнем дохода, входят в состав IPEN и работают над усилением глобальной и национальной политики в отношении химических веществ и отходов, вносят свой вклад в новаторские исследования и формируют глобальное движение за будущее без токсичных веществ.