



Краткое изложение позиции IPEN по МКРХВ4

Сентябрь 2015 г.

Ниже приводится резюме некоторых мнений относительно рассматриваемых на МКРХВ4 вопросов:

Ситуация после 2020 г.

- МКРХВ4 следует инициировать межсессионный процесс для рассмотрения будущего СПМРХВ и/или других механизмов межправительственного сотрудничества по вопросам химической безопасности с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон на период после 2020 г.
- МКРХВ4 могла бы созвать две межсессионные встречи по вопросам планирования в увязке с ЭА ООН2 (2016 г.) и ЭА ООН3 (2018 г.). Они могли бы выработать повестку дня для РГОСЗ в 2019 г.
- Сегмент высокого уровня МКРХВ5 мог бы рассмотреть предложения, принять и инициировать согласованные институциональные схемы для должного регулирования химических веществ в период после 2020 г.
- СПМРХВ важен для всех стран, но он особенно ценен для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.
- Угрозы, представляемые химическими веществами и отходами, никуда не исчезнут в 2020 г. и химическая безопасность является существенно важным компонентом новых согласованных ЦУР.

Особо опасные пестициды (ООП)

- МКРХВ4 следует создать Глобальный альянс по поэтапному отказу от применения особо опасных пестицидов, чтобы помочь в реализации ЦУР № 2 *“продвижение устойчивого сельского хозяйства”* и в достижении целевого показателя 4 *“обеспечить устойчивые системы производства продовольствия... которые помогают поддерживать экосистемы.”*
- Глобальный альянс по поэтапному отказу от особо опасных пестицидов помогает в реализации рекомендации Совета ФАО 2006 г. по последовательному запрету ООП.
- Обычные условия применения пестицидов во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой часто являются источником значительного вреда для здоровья фермеров и экосистем. Именно поэтому более 140 стран выражали серьезную озабоченность в связи с ООП на региональных встречах СПМРХВ в 2013 и 2014 гг.
- Глобальный альянс по ликвидации свинцовых красок служит моделью с минимальной нагрузкой на секретариат, будучи при этом средством для достижения реальных практических результатов.
- См. более подробную информацию по ООП (включая проект технического задания) в документах INF29 и INF31.

Общие ориентиры и указания

Резолюция МКРХВ4 по общим ориентирам и указаниям должна включать следующее:

- *Учитывая также*, что в большинстве стран был достигнут лишь очень ограниченный прогресс в деле реальной минимизации значительных негативных воздействий на здоровье человека и на окружающую среду, связанных с нынешними моделями производства химических веществ, их применения и конечного удаления в конце жизненного цикла,
- *Учитывая в то же время*, что в большинстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой, профильные правительственные агентства, межправительственные организации и заинтересованные стороны сектора защиты общественных интересов все еще не имеют доступа к достаточным ресурсам для адекватной реализации своих обязанностей в сфере надлежащего регулирования химических веществ,

- *Призывает* заинтересованные стороны также использовать свой имеющийся потенциал для должного регулирования химических веществ (включая какой-либо продвинутый потенциал, связанный с реализацией ими шести ключевых направлений деятельности) для достижения конкретных целей снижения риска, направленных на реальную минимизацию негативных воздействий на здоровье человека и на окружающую среду, связанных с нынешними моделями производства химических веществ, их применения и конечного удаления в конце жизненного цикла,
- *Утверждает*, что ключевой целью сокращения риска к 2020 г. является введение в действие инструмента контроля во всех странах, запрещающего производство, импорт, продажу и применение свинцовых красок,
- *С озабоченностью отмечает*, что в настоящее время не имеется доступных адекватных ресурсов для реализации Стратегического подхода, особенно в свете прекращения взносов в трастовый фонд Программы быстрого старта,
- *Просит* исполнительного директора ЮНЕП, директоров других организаций Межорганизационной программы (ИОМС) и секретариат СПМРХВ проводить дополнительные инициативы, направленные на привлечение ресурсов в достаточных масштабах, чтобы позволить профильным правительственным агентствам, межправительственным организациям, и заинтересованным сторонам сектора защиты общественных интересов в полной мере реализовать шесть ключевых направлений деятельности и провести весь комплекс действий по сокращению риска, чтобы реально минимизировать негативные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду, связанные с нынешними моделями производства химических веществ, их применения и конечного удаления в конце жизненного цикла.

Химические вещества в продуктах

- Документ Межорганизационной программы (ИОМС) - SAICM/ICCM.4/INF/17, *The Business Case for Knowing Chemicals in Products and Supply Chains* - следует перевести на все языки ООН и широко распространить,
- ЮНЕП следует обеспечить, чтобы НПО защиты общественных интересов, включая профсоюзы и другие организации работников, привлекались к участию в проектах, направленных на реализацию Программы по химическим веществам в продуктах.

Резолюция МКРХВ4 по химическим веществам в продуктах должны включать следующее:

- *Осознавая*, что движущей силой для большей безопасности химических веществ является прозрачность и что конфиденциальная коммерческая информация не может подрывать ключевого принципа химической безопасности, что информация о здоровье и безопасности не должна считаться конфиденциальной и на это не должны ссылаться в случае вызывающих озабоченность химических веществ;
- *Признавая*, что работники являются ключевой группой заинтересованных сторон, на которую оказывают влияние химические вещества в процессе производства, утилизации и удаления продуктов, и что они нуждаются в полной информации о химических веществах, с которыми они работают;
- *Осознавая*, что отсутствующие или противоречивые нормативные документы стран создают проблемы для отбора химических веществ с целью включения в информационную систему о химических веществах в продуктах, особенно что касается развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- *Рекомендует*, чтобы даже если в развивающихся странах и странах с переходной экономикой до сих пор не введено в действие законодательство, позволяющее эффективно регулировать вопросы химических веществ в продуктах, требования к раскрытию информации для них не отличались от стандартов для развитых стран, особенно в связи с тем, что химические вещества и продукты во все большей мере производятся и в развивающихся странах, и в странах с переходной экономикой;
- *Рекомендует* странам продолжать развитие национального законодательства и правоприменения, мониторинга и контроля для эффективного разрешения проблем химических веществ в продуктах, по мере того, как появляется новая информация о веществах, вызывающих озабоченность;

- *Настоятельно рекомендует* компаниям инициативно выходить за рамки перечня веществ с законодательно установленными ограничениями, выявляя и раскрывая информацию о вызывающих озабоченность веществах в своих продуктах и цепочках поставок, исходя при этом из их опасных характеристик;
- *Признает*, что наивысший уровень раскрытия должен применяться во всех странах для защиты здоровья человека и окружающей среды в соответствии с растущей потребностью знать о химических веществах в продуктах и в цепочках поставок, и раскрывать информацию о химических веществах в продуктах;
- *Отмечает* важную роль потребителей в раскрытии информации о химических веществах в продуктах сверх уровня нормативных требований, поскольку они требуют более устойчивых продуктов, они лучше информированы чем раньше и у них более высокие ожидания;
- *Признает* необходимость улучшения маркировки продуктов, чтобы она давала подробную информацию об установленных в продуктах химических веществах, включая их воздействия на здоровье человека, давала инструкции по безопасному обращению и удалению для дальнейшего развития применения программы химических веществ в продуктах и указаний по применению для работников, чтобы способствовать повышению производственной безопасности.

Свинец в красках

Резолюция МКРХВ4 должна рекомендовать следующее:

- Одна из ключевых целей СПМРХВ по сокращению риска к 2020 г. предусматривает введение в действие во всех странах инструмента контроля для запрета производства, импорта, продажи и применения свинцовых красок;
- Следует собрать дополнительные данные по наличию или отсутствию свинцовых красок на потребительском рынке, чтобы к концу 2017 г. были доступны открытые для общественности данные для по меньшей мере 80 развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- Глобальному альянсу по ликвидации свинцовых красок (ГАСК) следует выпустить руководящий документ для использования правительствами, заинтересованными в разработке национальных мер контроля и регулирования свинца в красках, основывающийся на брошюре ГАСК: *Элементы национальной правовой и регулятивной базы*;
- ГАСК следует ввести механизмы, которые будут обеспечивать и продвигать более широкое участие и вовлечение партнеров в деятельность, направленную на достижение целей Альянса;
- Национальным координаторам СПМРХВ следует продвигать и/или инициировать национальное обсуждение с привлечением профильных государственных чиновников, представителей лакокрасочной промышленности, представителей национальных систем здравоохранения и других профильных национальных заинтересованных сторон, для рассмотрения опасностей, связанных со свинцовыми красками и возможных национальных мер контроля;
- ВОЗ следует привлекать региональные и национальные представительства ВОЗ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой к работе по ликвидации свинцовых красок, которая проводится заинтересованными сторонами на региональном и национальном уровнях;
- ЮНЕП и ЮНИДО следует привлекать свои представительства в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, а также центры более чистого производства в работу по свинцовым краскам, которая проводится заинтересованными сторонами на национальном уровне.

Электроника

Работа по опасным веществам в жизненном цикле электротехнических и электронных продуктах в рамках СПМРХВ по большей части не завершена - особенно что касается средней и конечной стадий жизненного цикла электроники. В документе INF18 содержатся полезные компоненты для проработки, но отсутствие общей координации затрудняет их последовательное выполнение. Всеобъемлющей целью должна стать приоритетность сокращения и ликвидации опасных веществ в электротехническом и электронном оборудовании (ЭЭО) и в процессах производства ЭЭО.

Резолюция МКРХВ4 должна включать следующие рекомендации:

- Подготовить к 2016 г. полный перечень веществ, вызывающих озабоченность в связи с их воздействием на здоровье человека и/или на окружающую среду и присутствующих в электронных

продуктах, включая химические вещества, которые используются в их производстве, и разместить этот перечень на сайте СПМРХВ;

- Минимизировать применение опасных веществ в производстве ЭЭО, чтобы к 2020 г. по меньшей мере 5 стран в 2-3 регионах ООН приняли политические инструменты, направленные на проведение действий с целью сокращения, замены и ликвидации опасных веществ в ЭЭО;
- Создать информационные системы, чтобы к 2020 г. по меньшей мере 5 стран в 2-3 регионах ООН собирали данные по здоровью и безопасности в связи с химическими веществами, используемыми в производстве ЭЭО и использовать орган с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон для принятия решений по вопросам конфиденциальной коммерческой информации, чтобы обеспечить, что работники имеют доступ к информации о химических веществах, с которыми они работают или воздействию которых подвергаются;
- Реализовать к 2020 г. инициативы по закупкам в 10 странах, в которых предпочтение отдается более зеленым продуктам ЭЭО (исходя из снижения токсичности химических веществ и материалов, которые используются в продуктах и в их производстве);
- Начиная с 2016 г. продвигать меры по повышению уровня информированности, информированию, обучению и коммуникации в связи с опасными веществами в ЭЭО для уязвимых групп и профильных заинтересованных сторон в цепочке поставок;
- Разработка и реализация программ бесплатного сбора ЭЭО в 10 странах к 2020 г.;
- Введение реестров для регистрации данных о врожденных пороках развития и раке в комплексе с данными о занятости в 5 развивающихся странах и странах с переходной экономикой к 2020 г.;
- Установить и внедрить программы промышленной гигиены и биомониторинга по меньшей мере в одной компании в каждой из 5 развивающихся стран и стран с переходной экономикой к 2020 г.;
- Предложить МОТ заняться вопросами безопасности труда в связи с ЭЭО;
- Запросить Секретариат провести широкое распространение доклада международного семинара во опасных веществам в жизненном цикле электротехнических и электронных продуктов, который проходил в Вене, 29 - 31 марта 2011 г. (документ SAICM/ICCM.3/INF/24)

Вещества, поражающие эндокринную систему (ВПЭС)

Резолюция МКРХВ4 должна включать следующие рекомендации:

- *Приветствуя доклад ЮНЕП / ВОЗ, Состояние научных знаний по химическим веществам, поражающим эндокринную систему - 2012, и разделяя его ключевые опасения¹*
- *Предлагает* ЮНЕП, в зависимости от доступных ресурсов:
 - a) Составить список ВПЭС и потенциальных ВПЭС, разместить его на сайте ЮНЕП и обновлять его на постоянной основе по мере поступления дополнительной доступной информации;
 - b) Определить приоритетные ВПЭС и источники экспозиции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, включая ВПЭС в продуктах, продовольствии, воде, пестицидах и отходах;
 - c) Провести мониторинговые исследования ВПЭС в 3 - 5 развивающихся странах и странах с переходной экономикой в четырех регионах ООН, охватив в общей сложности 12 - 20 стран к 2020 г.;
 - d) Подготовить и распространить материалы для повышения уровня информированности о ВПЭС, предназначенные для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и охватывающие виды применения, последствия, загрязнение и содержание в организме человека, и более безопасные альтернативы, включая нехимические;
 - e) Собрать и распространить к 2020 г. примеры доступных образцов лучшей практики для сокращения применения 20 ВПЭС, включая замену на более безопасные вещества, нехимические альтернативы и меры управления риском;
 - f) Завершить к 2020 г. ситуационные исследования, указанные в резолюции III/2 F, включая пестициды, текстиль, продукты для детей, строительные материалы, электротехнические и электронные продукты, и определить потенциальные ВПЭС и их воздействия на здоровье, задокументировать экспозицию человека, выявить пробелы в существующей регулятивной политике и представить образцы наилучшей доступной практики замещения ВПЭС;
- *Предлагает* ЮНЕП и ВОЗ подготовить доклад по ВПЭС на основе региональных данных, посвященный ситуации и потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и включающий

элементы (а) - (g) из региональных резолюций СПМРХВ по ВПЭС, принятых в Африке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в Латинской Америке и Карибском бассейне, при наличии доступных ресурсов;

Нанотехнологии

Резолюция МКРХВ4 по нанотехнологиям должна включать следующее:

- Содействие обмену информацией по нанотехнологиям и по надлежащему обращению с произведенными наноматериалами, например, с применением целесообразного механизма информационного координационного центра;
- Разработка международных технических и нормативных указаний, учебных материалов по надлежащему обращению с произведенными наноматериалами, основываясь на компиляции профильной информации, подготовленной секретариатом СПМРХВ;
- *Рекомендует* расширение информационно-разъяснительной работы и повышение доступности информации при помощи различных средств;
- *Просит* о продолжении участия всех заинтересованных сторон Стратегического подхода, включая профильные организации Межорганизационной программы, в частности ЮНИТАР и ОЭСР, а также ВОЗ и МОТ в реализацию соответствующих резолюций МКРХВ и деятельности в рамках ГПД.

Финансы

- МКРХВ4 следует выразить обеспокоенность тем, что в настоящее время доступны лишь неадекватные ресурсы для реализации СПМРХВ, особенно в свете прекращения взносов в трастовый фонд Программы быстрого старта;
- Среднегодовой оборот глобальной химической промышленности составляет примерно 4,1 триллиона долларов США.² Если глобальная схема возмещения затрат сможет привлечь 4,1 млрд. долларов в год, то общая нагрузка на химическую промышленность составит 0,1% от среднегодового оборота отрасли - что составляет очень малую величину по отношению к размерам химической отрасли и одновременно намного превышает суммы, которые могут выделить правительства стран-доноров;
- Правительственные делегации стран-доноров на подготовительных встречах СПМРХВ высказывали ожидания, что международные агентства помощи для целей развития выделяют значительное финансирование для реализации СПМРХВ. Этого до сих пор не произошло в значительных масштабах и необходимо проводить дальнейшую работу в этом направлении.
- Для Специальной программы предусмотрено финансирование в размере 13 млн. долларов США, но она не отвечает подходу СПМРХВ с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, поскольку прямо исключает финансирование организаций гражданского общества, защищающих общественные интересы.

¹ Здоровье человека и диких животных зависит от их способности к нормальной репродукции и развитию. Это невозможно без здоровой эндокринной системы; Многие связанные с эндокринной системой заболевания и расстройства встречаются все чаще, а риск вызываемых ВПЭС заболеваний может быть существенно недооцененным; ВПЭС влияют на популяции диких животных, оказывая негативное воздействие на их рост и размножение; Многочисленные лабораторные исследования подтверждают, что экспозиция по химическим веществам вносит свой вклад в нарушение эндокринной системы у человека и у диких животных; Наибольшая уязвимость к действию ВПЭС наблюдается в критически важные периоды развития, такие как период внутриутробного развития и полового созревания; Одним из важных направлений должно быть сокращение экспозиции при помощи разнообразных механизмов. Действия государственных структур по сокращению экспозиции, пусть и ограниченные, оказались эффективными в ряде конкретных случаев (например, запреты и ограничения для свинца, хлорпирифоса, трибутилолова, ПХБ и некоторых других СОЗ). Они способствовали сокращению частоты заболеваний человека и диких животных.

² United Nations Environment Programme (2012) Global Chemicals Outlook