



Краткое изложение позиции IPEN: Вторая межсессионная встреча по СПМРХВ, март 2018г.

Просьба учесть, что замечания IPEN касаются Резюме сопредседателей и предложения по целям устойчивого развития (ЦУР).^{1 2} Дополнительные политические документы, имеющие отношение к процессу "После 2020 г.", можно найти на сайте:

<http://ipen.org/documents/ipen-beyond-2020-perspectives>

Видение и охват

- Широкий охват СПМРХВ³ следует сохранить, поскольку в его отсутствие не будет никакого международного форума или структуры для рассмотрения или обсуждения подавляющего большинства наиболее серьезных мировых проблем химической безопасности.
- Для ЦУР12.4 установлен конечный срок - 2020 г., но она также дает и четкое видение для целей "После 2020 г.", в соответствии с неразрывной взаимосвязью между химической безопасностью и устойчивым развитием.⁴
- Полезная формулировка для видения содержится также и в Решении ГА ООН по окружающей среде (UNEA1/5).⁵
- Обновленной целью СПМРХВ, которая объединяет первоначальную цель и эти другие важные консенсусные заявления, является следующая:
“Достигнуть безопасного обращения с химическими веществами и отходами в течение всего их жизненного цикла таким образом, чтобы предотвратить или минимизировать негативные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду.”

Политические принципы

- Следует сохранить нынешние ссылки на политические принципы в СПМРХВ.
- В ходе переговоров по СПМРХВ сильную поддержку получило включение дополнительных принципов химической безопасности. В процессе "После 2020 г." следует прямо указать следующие принципы: справедливость в отношениях между поколениями,⁶

¹ Резюме сопредседателей: <http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Jul-Sep-2017/IPEN.pdf>

² Предложение по целям: [http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Nov-2017/IPEN%20Comments%20Proposal%20on%20objectives%20and%20milestones_23%20October2017%20\(002\).pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Nov-2017/IPEN%20Comments%20Proposal%20on%20objectives%20and%20milestones_23%20October2017%20(002).pdf)

³ Охват Стратегического подхода включает: а) экологические, экономические, социальные, медицинские и трудовые аспекты химической безопасности, б) сельскохозяйственные и промышленные химические вещества, с целью продвижения устойчивого развития и охвата химических веществ на всех стадиях жизненного цикла, в том числе и в продуктах.

⁴ ЦУР12.4: “Достигнуть к 2020 г. экологически безопасного обращения с химическими веществами и всеми отходами в течение их жизненного цикла, в соответствии с согласованными международными рамками, и значительно сократить их выбросы в воздух, воду и почвы, чтобы минимизировать их негативные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду.”

⁵ “Достигнуть безопасного обращения с химическими веществами в течение всего их жизненного цикла и с опасными отходами, таким образом, который ведет к предотвращению или минимизации значительных негативных воздействий на здоровье человека и на окружающую среду, в качестве существенно важного вклада в три измерения устойчивого развития.”

⁶ Справедливость в отношениях между поколениями: Учитывать долгосрочные воздействия и сохранить Землю для будущих поколений.

предосторожность,⁷ замещение,⁸ загрязнитель платит,⁹ право знать,¹⁰ надлежащее государственное управление,¹¹ ответственность и компенсации,¹² и полноправное участие женщин.¹³

Цели, основные этапы и проблемные вопросы

- Резолюция МКРХВ 4 требует от процесса "После 2020 г." "разработать рекомендации относительно измеримых целей в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г."
- Химическая безопасность может внести свой вклад в достижение ЦУР 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 и 17.
- Цели в поддержку Повестки дня 2030 должны быть четко измеримыми, с адекватными качественными и количественными индикаторами, способствующими постоянной оценке успехов и проблем.
- 5 новых инициатив следует объединить с нынешними возникающими политическими вопросами/проблемными вопросами, чтобы получить 12 инициатив, которые привнесут измеримые цели в поддержку Повестки дня 2030: свинец в красках, особо опасные пестициды, химические вещества в продуктах, опасные вещества в электронике, вещества, поражающие эндокринную систему, наноматериалы и нанотехнологии, экологически устойчивые фармацевтические продукты, безотходность, право знать на производстве, агроэкология, пластик, женщины и химическая безопасность.
- Примеры измеримых целей, которые поддерживают Повестку дня 2030:
К 2027 г. отказаться от свинца в красках, лаках и т.д. во всех странах (ЦУР 3, 16)
К 2025 г. отказаться от производства и применения 20 особо опасных пестицидов в 50 странах (ЦУР 2, 3, 8)
К 2025 г. опубликовать данные о 50 вызывающих озабоченность химических веществах в потребительских продуктах в 75 странах. (ЦУР 3, 8, 16)

Выполнение на национальном уровне

- Структура "После 2020 г." должна включать финансируемые на устойчивой основе национальные планы действий с согласованными и измеримыми действиями, которые способствуют реализации Повестки дня 2030. Эти планы должны быть предметом периодической отчетности и оценки достигнутого прогресса. Масштаб национальных действий должен периодически расширяться, каждые три года. МКРХВ следует рассматривать достигнутый прогресс в реализации, потребности в финансировании, меры для расширения масштаба деятельности и новые проблемные вопросы.

Финансирование

⁷ Предосторожность: Инструмент принятия решений в ответ на угрозы серьезного или необратимого вреда в отсутствие полной информации.

⁸ Замещение: Если химическое вещество вызывает вред, то его применения следует избегать при наличии менее опасных продуктов или процессов.

⁹ Загрязнитель платит: Производительные отрасли должны интернализировать реальные внешние издержки, связанные со своими продуктами.

¹⁰ Право знать: Доступ общественности к информации относительно опасности химических веществ для здоровья и для окружающей среды.

¹¹ Надлежащее государственное управление: Прозрачная, подотчетная и честная работа правительства - это ключевое условие для устойчивого развития.

¹² Ответственность: Ответственность и компенсации за нанесенный вред или ущерб.

¹³ Принцип Рио 20: "Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития."

- Работы в области химической безопасности испытывают нехватку финансовых ресурсов. Направление по химическим веществам и отходам в рамках ГЭФ составляет лишь 12.5% общего бюджета Фонда, только 0.3% этой доли бюджета приходится на выполнение СПМРХВ.¹⁴
- Для реализации СПМРХВ необходимо достаточное и предсказуемое финансирование.
- Финансирование должно быть доступным для всех профильных заинтересованных сторон СПМРХВ.
- Агентствам помощи для целей развития правительств-доноров следует существенно повысить уровень внимания и финансовую поддержку для целей химической безопасности, особенно в связи с тем, что СПМРХВ увязывает регулирование химических веществ с устойчивым развитием и подготовит измеримые цели в поддержку Повестки дня 2030.
- Механизм координационного информационного центра СПМРХВ должен в открытом для общественности режиме отслеживать помощь для целей развития в области безопасного обращения с химическими веществами.
- Следует дополнить Специальную программу, чтобы открыть доступ для всех профильных заинтересованных сторон СПМРХВ и для финансирования конкретных мер по сокращению токсичных веществ.
- Ключевым условием для устойчивого финансирования мер химической безопасности является интернализация затрат в соответствующих производственных отраслях.
- Оборот мировой химической промышленности составляет примерно 4,1 триллиона долл. США в год; сбор в объеме 0,1% давал бы ежегодно 4 млрд. долларов для целей безопасного обращения с химическими веществами.¹⁵ Это должно стать основой устойчивого финансирования работ по обеспечению химической безопасности.
- ЮНЕП следует провести исследование по вопросу о том, как можно было бы внедрить международные рыночные инструменты для интернализации в соответствующих отраслях государственных расходов на реализацию программ безопасного обращения с химическими веществами. Подавляющее большинство полученных средств следует направлять в качестве помощи для мер по химической безопасности в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Это исследование должно включать материалы заинтересованных сторон и глобальные или региональные подходы, отвечающие Принципу Рио 16.

Управление

- Следует сохранить межсекторальный подход СПМРХВ с охватом широкого круга заинтересованных сторон.
- Ключевые институты СПМРХВ следует сохранить в "После 2020 г.", включая МКРХВ, Бюро и секретариат.
- Существуют важные элементы синергии между "После 2020 г." и процессом заключения Глобального пакта по окружающей среде, предложенного по инициативе Франции в сентябре 2017 г. на Генеральной Ассамблее ООН, который должен включать принципы химической безопасности и его принятие ожидается в 2020 г.^{16 17 18}

¹⁴ SAICM/IP.2/9 "Overall, the current level of funding for the sound management of chemicals and waste is widely considered inadequate. The approach to funding has been hampered by fragmentation, disconnections and insufficient coordination. The focus has been primarily on external and direct funding while leaving other potential sources, including greater use of economic instruments, largely untapped."

¹⁵ United Nations Environment Programme (2012) Global Chemicals Outlook

¹⁶ Этот Глобальный пакт преследует три цели: 1) включить в юридически обязывающее соглашение фундаментальные принципы экологического права, которые уже включены в универсальные политические декларации, чтобы сделать их применимыми во внутреннем судопроизводстве; 2) сделать универсальными основные положения юридически

- Необходимо установить связь между Глобальным пактом и процессом "После 2020 г.", чтобы участники СПМРХВ были бы полностью информированы о процессе.
- Процесс "После 2020 г." следует запросить секретариат о периодическом предоставлении координаторам СПМРХВ обновленной информации о переговорах по Глобальному пакту по окружающей среде.
- Структура процесса «После 2020 г.» должна включать возможность введения обязательных механизмов для усиления реализации обязательств СПМРХВ.

Политические обязательства высокого уровня

- На саммите "Рио+20" правительства согласились с необходимостью, *“укрепления усилий для повышения политической приоритетности безопасного обращения с химическими веществами и отходами.”*¹⁹
- Поскольку продолжает расширяться производство и применение химических веществ, значение СПМРХВ следует повысить, чтобы это соответствовало усиливающейся проблеме экологических, медицинских и экономических потерь, связанных с производством, применением и удалением токсичных химических веществ и отходов. В этом отношении ключевым является признание того, что цели и целевые показатели Повестки дня 2030 не могут достигаться в отсутствие безопасного обращения с химическими веществами и отходами.
- Дальнейшая формализация и финансирование национальной координации межведомственного комитета с широким участием заинтересованных сторон, как это рекомендовалось в соглашении СПМРХВ, могло бы повысить политическую приоритетность СПМРХВ.
- Одним из путей для этого могло бы стать создание элементов синергии на национальном уровне путем расширения миссии национальных групп по озону, которые выполняли бы обязанности групп по химической безопасности. При наличии финансирования, такие группы могли бы выполнять свою роль в координации, регулировании, финансировании /интеграции, выполнении, оценке потребностей, отчетности и т.д.
- Женщинам - министрам охраны окружающей среды, здравоохранения и сельского хозяйства, в сотрудничестве с профильными заинтересованными сторонами, следует подготовить для СПМРХВ доклад по вопросам женщин и химической безопасности для представления на МКРХВ 5 в 2020 г., включающий конкретные примеры и соображения из всех регионов ООН, и декларацию по вопросам женщин и химической безопасности, основывающуюся на рекомендациях этого доклада.²⁰

обязывающих конвенций, которые не имеют универсального характера; и 3) включить новые принципы с учетом новых проблем.

17

<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22458/Global%20Pact%20for%20Environment%20Concept%20Note.pdf?sequence=2&isAllowed=y>

18

<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22458/Draft%20Resolution%20on%20the%20Global%20Pact%20for%20the%20Environment.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

¹⁹ Резолюция ООН (2012) принятая Генеральной Ассамблеей ООН 27 июля 2012 г.: 66/288. Будущее, которого мы хотим, п. 223, A/RES/66/288 <https://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>

²⁰ К 2020 г. следует создать рабочую группу с участием широкого круга заинтересованных сторон для выработки рекомендаций по действиям, связанным с вопросами женщин и химической безопасности, которые включены в рабочие планы по возникающим политическим вопросам и проблемным вопросам СПМРХВ.

Структура для связи науки и политики

- Для того, чтобы возможный вспомогательный орган был полезен, необходимо подготовить техническое задание, которое бы гарантировало участие всех заинтересованных сторон, и чтобы был активно задействован весь спектр научных и общественных дисциплин здравоохранения, связанных с химической безопасностью.