

Краткое изложение позиции IPEN: КС1 Минаматской конвенции

Сентябрь 2017 г.

Ниже приводится общее изложение позиции IPEN по вопросам, которые требуется рассмотреть на КС1:

Источники предложения ртути и торговля ртутью (Статья 3)

- Сторонам следует выйти за рамки требований соглашения и ввести свои собственные запреты на экспорт ртути.
- КС1 следует принять руководящие указания и соответствующие формы для определения индивидуальных запасов ртути или ее соединений, превышающих 50 метрических тонн, а также источников предложения ртути, вырабатывающих более 10 метрических тонн в год, на территории сторон.
- КС1 следует принять все рекомендуемые указания, регулирующие трансграничные перемещения в связи со Статьей 3. Это критически важно для того, чтобы обеспечить, что все источники для экспорта и импорта ртути между Сторонами и не являющимися сторонами странами можно отслеживать, оценивать и со временем сокращать.
- Данные о торговле ртутью следует ежегодно предоставлять в Секретариат и размещать на сайте Конвенции.
- Вопрос об оценке того, не подрывает ли торговля соединениями ртути целей Конвенции следует рассматривать параллельно, в те же сроки, что и пересмотр приложений А и В к соглашению. Это рассмотрение должно охватывать сульфид ртути, киноварь и другие соответствующие соединения.

Отчетность (Статья 21)

- Хотя сроки предоставления общей отчетности по реализации Конвенции можно согласовать с другими конвенциями, отчетность по торговле и по поставкам ртути с данными, которые собираются в формах в соответствии с требованиями Статьи 3, следует подавать ежегодно, чтобы эффективно контролировать глобальную торговлю ртутью.
- Предоставление Сторонами отчетности по производству ртути также должно быть обязательным и такую отчетность следует предоставлять ежегодно, в дополнение к данным о торговле и поставках ртути, чтобы помочь в выявлении незаконной торговли.
- В соответствии с частью 7 Статьи 8, Стороны обязаны создавать и поддерживать реестры выбросов ртути. Для оценки эффективности мер, предпринимаемых в соответствии с соглашением, Стороны должны ежегодно предоставлять в Секретариат подробные данные из своих реестров выбросов со ссылкой на полный реестр, который должен быть доступен для общественности в Интернете (либо исключительно для ртути, или же как более общий реестр выбросов и переноса загрязнителей - РВПЗ).
- Если отчетность по реестру считается "дополнительной", а не обязательной - как это сейчас предстоит определить - то один из ключевых методов оценки эффективности соглашения будет подорван.
- Ежегодная отчетность по отходам ртути товарного качества, которые были удалены или выведены из оборота, также должна быть обязательной, чтобы определить глобальное удаление ртути из товарных запасов.

Оценка эффективности (Статья 22)

- КС1 следует принять дорожную карту и процесс, представленные в документе встречи UNEP/MC/COP.1/12 Annex 1, чтобы обеспечить, что проект стратегии для определения исходных данных для мониторинга будет принят не позднее КС2.
- Одним из ключевых аспектов программы мониторинга является создание экспертного комитета для оценки данных и стратегических подходов к установлению гармонизированных протоколов мониторинга и соответствующих исходных данных. Этот экспертный комитет должен быть открыт для участия научного сообщества и гражданского общества, как в случае экспертной группы по НДТ / НЭП для ртути и параллельных структур в рамках Стокгольмской конвенции.

Национальный план действий по АМДЗ (Статья 7)

- КС1 следует принять указания по национальным планам действий по АМДЗ (НПД) и отметить, что Стороны могут действовать более жестко в своей юрисдикции.
- Правительствам следует рассмотреть вопрос о включении следующих пунктов в свои НПД: запрет применения ртути в АМДЗ (с незамедлительными мерами правоприменения); вовлечение местных заинтересованных сторон и ассоциаций старателей в реализацию НПД; пересмотр государственного управления в сфере АМДЗ и формализацию этого сектора.
- НПД должны включать медицинские меры и мониторинг для сообществ старателей.
- Применение ртути в АМДЗ следует оперативно заменить физическими и механическими процессами добычи золота или альтернативными источниками средств к существованию для старателей.

Выбросы (Статья 8) и выделение (Статья 9)

- КС1 следует полностью принять указания по НДТ / НЭП для выбросов и выделения ртути, чтобы Стороны могли сокращать ртутное загрязнение из источников, перечисленных в Приложении D и проводить инвентаризацию текущих выбросов и выделения ртути.
- Некоторые потенциально очень крупные источники выбросов и выделения ртути не перечислены в Приложении D, такие как производство мономера винилхлорида (ВХМ), производство нефти и газа. КС1 следует указать о намерении рассмотреть эти источники в будущем и внести соответствующие дополнения в указания по НДТ / НЭП.

Экологически безопасное временное хранение (Статья 10)

- На КС1 следует принять временное руководство по хранению.
- Оценку хранилищ следует проводить по их закрытию, в соответствии с процедурами идентификации для предполагаемых загрязненных участков.
- Если устанавливается, что такое хранилище свободно от ртутного загрязнения, то следует выдавать подтверждающее свидетельство независимого аудитора в соответствующей юрисдикции, чтобы обеспечить регистрацию такого статуса хранилища.

Ртутные отходы (Статья 11)

- Все отходы ртути товарного качества с чистотой от 95% или выше, которые не предназначены для продажи с целью применения для разрешенных соглашением видов использования, должны считаться ртутными отходами и направляться для окончательного удаления (хранения / выведения из оборота). Все отходы, содержащие элементарную ртуть с чистотой ниже 95%, должны считаться "загрязненными ртутью отходами."
- Все отходы с ртутьсодержащими непригодными продуктами, такими как термометры или батареи, должны считаться "ртутными отходами" вплоть до удаления или извлечения ртути; без применения каких-либо пороговых показателей.

- Все загрязненные ртутью отходы с концентрацией более 1 мг/кг должны считаться "ртутными отходами".
- Для определения ртутных отходов не следует использовать пороговые показатели для выщелачивания, поскольку это подразумевает их размещение на свалках, что не является экологически безопасным методом.
- Сжигание ртутных отходов и их размещение на свалках следует запретить, чтобы предотвратить дальнейшее выделение ртути.

Загрязненные участки (Статья 12)

- КС1 следует принять временные руководящие указания по загрязненным участкам, чтобы страны могли выявлять и оценивать горячие точки ртутного загрязнения и представили свой опыт в применении этих указаний на КС2.
- Если потребуются дальнейшая доработка для подготовки окончательного варианта указаний, то это следует проводить в рамках экспертной группы с участием гражданского общества, и представить на КС2 для формального утверждения.
- Норвегия, Чад, Конго, Мали, Сьерра-Леоне и Сенегал подали в Секретариат *Руководство IPEN по идентификации загрязненных ртутью участков, обращению с ними и очистке* и рекомендовали использовать его в качестве основы для подготовки руководящих указаний соглашения о ртути. КС1 может рассмотреть вопрос о принятии его в качестве временного руководства.