

Краткое изложение позиции IPEN по МПК7 Конвенции Минамата

Загрязненные ртутью участки (Статья 12)

UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/20

- Соглашение требует, чтобы КС утвердила руководящие указания по обращению с загрязненными участками. Всесторонние руководящие указания, отвечающие потребностям Конвенции, могли бы ускорить ратификацию, проведение первоначальных оценок по Конвенции и приоритизацию участков для эффективного использования ресурсов.
- Делегаты на МПК7 могли бы рассмотреть вопрос о подаче запроса в секретариат об использовании всесторонних руководящих указаний по загрязненным участкам (см. ссылку ниже) в качестве основы при подготовке проекта руководства по загрязненным участкам для рассмотрения на следующем заседании.
См. документ – “Другие документы,” IPEN, *“Guidance on the identification, management and remediation of mercury contaminated sites”*
- Делегаты на МПК7 могли бы также рассмотреть вопрос об использовании указанных выше всесторонних руководящих указаний по загрязненным участкам на промежуточной основе и о предоставлении в секретариат отчетности об опыте их применения.

АМДЗ и здоровье (Статьи 7 и 16)

UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/17

- МПК7 следует предварительно утвердить руководство по НПД для АМДЗ с указанными ниже дополнениями и установить дату для рассмотрения опыта применения этого руководства странами.
- Руководство по НПД для АМДЗ должно включать формализацию рабочих с применением правовых мер и лицензирования, чтобы улучшить состояние здоровья старателей и снизить наносимый окружающей среде ущерб.
- Руководство по НПД для АМДЗ должно включать сильный и пригодный для тиражирования компонент “Местных планов действий”, который продвигает подход, основывающийся на сотрудничестве между занятыми в АМДЗ старателями и их ассоциациями, местными органами власти и местными службами здравоохранения при поддержке со стороны НПО. В настоящее время это руководство полностью полагается на подход национального уровня, который будет намного более эффективным в комбинации с организованными местными действиями.
- Руководство по НПД для АМДЗ должно включать основу для устойчивой реабилитации загрязненных участков, в том числе и экономические инструменты, такие как механизмы возмещения затрат, направленные на поставщиков ртути. Может быть полезным и указанное выше руководство.
- Руководство по НПД для АМДЗ должно также включать раздел по альтернативным устойчивым источникам средств к существованию для старателей, поскольку многие из них нуждаются в информации о других возможностях, когда им становится известно о воздействиях АМДЗ на здоровье.
- Руководство по НПД для АМДЗ должно включать рекомендации о запрете на применение ртути, восстановленной при реабилитации загрязненных участков, чтобы предотвратить ее дальнейшее применение в АМДЗ.

Предложение ртути и торговля ртутью: Формы, идентификация запасов, дальнейшие указания (Статья 3)

UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/3, UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/4, UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/4

- Сторонам следует сделать формы доступными для общественности в рамках усилий в соответствии со Статьей 18, включая формы согласия на импорт (формы А и В) и форму сертификации источников ртути для не являющихся сторонами стран при экспорте ртути в одной из сторон (форма С).
- Индивидуальный запас ртути должен включать общий объем ртути и ее соединений, находящихся под контролем хозяйствующего субъекта и/или юридического лица и всех его филиалов и субподрядчиков.
- Для целей идентификации запасов, если объекты находятся под контролем различных отдельных хозяйствующих субъектов или юридических лиц, правительства должны объединять эти индивидуальные запасы в категории "Конвенция Минамата", чтобы предотвратить появление бесхозных запасов.
- Организации, которые могут хранить или использовать ртуть, должны включать мастерские по переработке золота и другие компоненты цепочки поставок АМДЗ, а также предприятия, перерабатывающие грунт, воду, отходы и другие материалы с загрязненных ртутью участков.
- Информация обо всей ртути, которая находится на военных объектах, должна раскрываться соответствующим национальным органам, ответственным за Конвенцию Минамата и должна включаться в открытые для общественности документы по инвентаризации запасов.
- Ограничение предложения ртути и торговли ртутью - это ключевое условие для достижения целей соглашения. Руководство по Статье 3 должно включать всю информацию, которая требуется сторонам для принятия решений по импорту. Это должно включать информацию из реестра исключений и любую информацию по согласию на импорт, указанную в национальных докладах.

Ртутные отходы (Статья 11)

UNEP (DTIE)/Hg/INC.7/19

- МПК7 следует принять указания по пороговым показателям для отходов с применением возможно более низкого уровня и не поддаваться искушению "очищать отходы" при помощи слабых стандартов, поскольку они будут создавать постоянную угрозу для здоровья людей и для окружающей среды.
- Чтобы облегчить регулирование и сократить затраты на анализ, следует измерять общее содержание ртути и использовать стандарт для ее общей концентрации.
- Отходы с концентрацией ртути в 2 мг/кг или более следует классифицировать как ртутные отходы. Следует учесть, что современные технологии для реабилитации загрязненных участков могут снижать содержание ртути до этого уровня.

Руководство по НДТ/НВПД (Статьи 8 и 9)

UNEP (DTIE)/Hg/INC.7/6 Add 1, 2, 3 and 4, UNEP (DTIE)/Hg/INC.7/6 emissions

- МПК7 следует предварительно утвердить руководство по НДТ/НВПД с указанными ниже дополнениями и установить дату для рассмотрения опыта применения этого руководства странами.
- Руководство по НДТ/НВПД должно включать общую стратегию обращения с отходами, которая указывает, как избежать создания новых источников выделения ртути. Эта общая стратегия должна включать некоторые стратегии, которые сейчас упоминаются только в разделе по сжиганию, такие как безотходность, минимизация отходов, обращение с медицинскими отходами и т.д. Это может помочь в разрешении проблем, связанных с такими источниками ртути как сжигание отходов в цементных печах, электростанции и/или металлургические предприятия.
- Руководство по НДТ/НВПД для угольных электростанций должно включать раздел с указанием возобновляемых источников энергии, таких как ветровая, солнечная, энергия волн и т.д.

Финансирование (Статья 13)

UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/7, UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/8, UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/9, UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/14

- Повестка дня по химическим веществам недофинансируется. В рамках ГЭФ-6, на долю химических веществ и отходов приходится 12,5% портфеля.¹ Финансирование по ртути в ГЭФ-6 остается на том же уровне, что и в рамках ГЭФ-5 - 141 млн. долл. США.² Увеличение финансирования по сравнению с ГЭФ-5 связано в основном с целевым выделением средств на тематику по ртути.
- Указания ГЭФ должны включать финансирование для Статьи 22 (оценка эффективности).
- В указаниях ГЭФ следует сохранить *“деятельность по реализации положений Конвенции, которые позволяют сократить выбросы и выделения Hg и направлены на разрешение проблем, связанных с воздействиями Hg на здоровье человека и на окружающую среду.”* Профильные действия для финансирования в рамках этого элемента должны включать Статью 16 (здоровье), Статью 18 (информирование общественности) и Статью 20 (НПР).
- В правиле 7 Финансовых правил, 9% были бы целесообразной величиной для стоимости административной поддержки ЮНЕП, чтобы максимально увеличить средства для разрешения проблем, связанных со ртутным загрязнением.
- В Приложении к Финансовым правилам (параграф 7), освобождение от 13% затрат по программной поддержке было бы целесообразным для расширения представительства приемлемых сторон.
- Указания ГЭФ и конкретная международная программа должны предоставлять привилегированный доступ для наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся странах (МОРС). Это, в частности, могло бы включать: помощь в разработке предложений по финансированию, сокращение требований к долевого финансированию и более широкий диапазон для приемлемости проектов.
- Конкретная международная программа должна регулярно пересматриваться, чтобы обеспечить, что она соответствует своим целям. Вопрос о длительности этой программы можно было бы рассмотреть в ходе одного из таких регулярных пересмотров.
- Финансовый механизм должен включать оценку потребностей, чтобы обеспечить, что он соответствует потребностям Сторон.

Отчетность (Статья 21)

UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/10

- В целом, удаление скобок в проекте формы отчетности соответствовало бы предоставлению указанной в Конвенции информации.
- Согласование отчетности с трехлетним циклом, применимым для АМДЗ, могло бы сократить множественные сроки предоставления отчетности и повысить показатели предоставления отчетности.
- Когда Конвенция вступит в законную силу, приемлемые Стороны должны иметь возможность получения финансовой помощи для подготовки национальных докладов. Монреальский протокол, КБД и РКИК ООН предоставляют финансовую помощь для отчетности и это тесно связано с более высокими показателями предоставления отчетности.

Оценка эффективности (Статья 22)

UNEP (DTIE)/Hg/INC.7/12

¹ 4,43 млрд. долл. США на 6-й период финансирования ГЭФ, из которых 554 млн. долл. запланировано выделить на направление химических веществ и отходов (12,5%); 1,26 млрд. долл. - на климат (28%) и 1,3 млрд. долл. - на биоразнообразии (29%).

² Эти средства распределяются следующим образом: СОЗ - 375 млн. долл. США; ртуть - 141 млн. долл.; СПМРХВ - 13 млн. долл.; и озон-разрушающие вещества - 25 млн. долл.; программные направления ГЭФ-6 -

https://www.thegef.org/gef/replenishment_docs/1043/40

- МПК7 следует запросить секретариат о подготовке доклада по возможным вариантам организационных схем для предоставления мониторинговых данных по ртути и ее соединениям в окружающей среде, для биоты (такой как рыбы) и для уязвимых групп населения.
- Элементы мониторингового компонента оценки эффективности должны включать:
 - Надежные данные для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, учитывая, что имеющиеся данные преимущественно связаны с развитыми странами и с северным полушарием.
 - Подкатегорию участков - "горячих точек", поскольку они вносят свой вклад в более широкое загрязнение из-за переноса ртути (глобального загрязнителя) на большие расстояния.
 - Раскрытие результатов для общественности на национальном уровне, чтобы повысить уровень информированности о ртути. Это должно также включать информирование участников биомониторинга о результатах анализа по запросу и предоставление информации о значении этих результатов.
 - Предоставление информации профильных заинтересованных сторон на стадии сбора и обобщения информации.
 - Обобщение и предоставление отчетности по ограничениям для данных и по информационным пробелам на стадии анализа информации.
- Система оценки эффективности должна включать предоставление странами краткого информационного документа с обобщенными данными по приоритетным действиям и по ограничениям, с которыми сталкивались.
- Заседания и рабочие группы комитета по оценке эффективности должны включать участие наблюдателей.

Процедурные правила (Статья 23)

UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/13

- МПК7 следует поддержать эффективное функционирование Конвенции, удалив скобки в Правиле 45.1, чтобы разрешить голосование в случае, когда все усилия для достижения консенсуса были исчерпаны.