

وجهات نظر IPEN حول الاجتماع الثالث لفريق العمل مفتوح العضوية الخاص بـ

SAICM

آذار/مارس 2019

يمكن الاطلاع على أوراق إضافية مرتبطة بعملية ما بعد عام 2020 في الرابط التالي: <https://ipen.org/conferences/oweg3>
يرجى ملاحظة أنه تم استخدام تتبع التغييرات في هذا الوثيقة للإشارة إلى اقتراحات للنص لورقة الرؤساء المشاركين.

اعتبارات خاصة بالعملية

- يجب أن يتضمن تفويض مجموعة الاتصال لعملية ما بعد عام 2020 مناقشة إطار تمكيني على مستوى أعلى بالإضافة إلى SAICM2.0.
- يجب إضافة اجتماع إضافي لاجتماعات ما بين الدوريتين (IP4) لضمان التوصل إلى نتيجة ناجحة للعملية.
- يجب الدفع بخطة العمل العالمية لـ SAICM مطروحاً منها الأطر الزمنية نحو الاتفاقية الجديدة، كي لا يتم فقدان العمل المكثف وسلسلة مفيدة من مجالات العمل والأنشطة للبلدان وأصحاب الشأن لتعزيز السلامة الكيميائية.

الإطار التمكيني

- ينبغي أن يشمل الإطار كافة الاتفاقيات متعددة الأطراف المرتبطة بالمواد الكيميائية تحت مظلة واحدة عالية المستوى، بما يحترم الاستقلالية القانونية لكل اتفاقية وينبثق إمكانية إبرام اتفاقيات ملزمة قانونية بشأن القضايا موضع الاهتمام.¹
- يجب أن تتضمن الخصائص الأساسية ما يلي:
 - زيادة الترابط بين الأهداف والتنفيذ وصياغة التقارير.
 - مسؤولية سياسية عالية المستوى.
 - تنفيذ كامل لمساهمات السلامة الكيميائية فيما يخص أهداف التنمية المستدامة.
 - روابط إلى خطط عمل وطنية ممولة والزامية للاتفاقيات ضمن الإطار.
 - مشاركة مفتوحة وشاملة وشفافة ومتعددة القطاعات لمختلف أصحاب الشأن.
- يجب أن يوصي الاجتماع الثالث لفريق العمل مفتوح العضوية بعد اجتماع وزاري متعدد القطاعات أثناء أو عقب المؤتمر الدولي الخامس حول إدارة المواد الكيميائية، وأن يضع إعلاناً وزارياً يصادق على عناصر الإطار التمكيني.
- يجب أن يوصي الاجتماع الثالث لفريق العمل مفتوح العضوية بإحالة الإعلان الوزاري إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة لإصدار قرار يطلب من وكالات الأمم المتحدة والاتفاقيات البيئية متعددة الأطراف بأن تساهم في الإطار التمكيني وتلتزم به ضمن تفويض كل منها.
- يجب أن يطلق الاجتماع الثالث لفريق العمل مفتوح العضوية عملية ما بين الدوريتين من أجل وضع ورقة حول الإطار التمكيني ليتم النظر فيها في اجتماعات ما بين الدوريتين (IP3)، وذلك من خلال العمل بالوسائل الإلكترونية مع رئيس مشارك من أحد البلدان المتقدمة ورئيس مشارك من أحد البلدان النامية أو الانتقالية.

رؤية SAICM2.0

- يجب أن تكون الرؤية غير مفيدة زمنياً، وأن تتضمن الوقاية والاحتياطات كأولويات، وأن تعمل لحماية صحة الإنسان والبيئة.
- اقتراح للنص: تتمثل الرؤية المشتركة بين جميع أصحاب الشأن في حماية صحة الإنسان والبيئة من الآثار الضارة للمواد الكيميائية والنفايات، بغية ضمان حياة صحية وكوكب مستدام وأمن للجميع. يعد المنع والوقاية ركيزتين أساسيتين، ومهما جزء راسخ من هذه الاتفاقية.

نطاق SAICM2.0

- يجب أن يتضمن النطاق كامل دورة الحياة وجميع النفايات كما هو موضح في الهدف 12.4 من أهداف التنمية المستدامة والذي ينص على أهمية تحقيق "إدارة سليمة بيئياً للمواد الكيميائية وكافة النفايات خلال دورة حياتها..."
- من المهم إدراج السلامة البيئية لربط السلامة الكيميائية بالتنوع البيولوجي - وهي مفاهيم ذات صلة خصوصاً بتكنولوجيا الزراعة وإنتاج الغذاء المستدام.
- تشمل الدائرية المستخدمة في الوقت الراهن إعادة تدوير المواد السامة مما يقوض الاستدامة. يجب أن يذكر النص بشكل واضح الدائرية غير السامة كأحد الأهداف.
- تعد الارتباطات بين السلامة الكيميائية وحقوق الإنسان مبادئ رئيسية وجزءاً من عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة.
- اقتراح للنص: يشمل نطاق الصك المقترح الأوجه البيئية والصحية والزراعية والعمالية والاجتماعية والاقتصادية لإدارة المواد الكيميائية والنفايات، بغية تعزيز التنمية المستدامة والسلامة البيئية والدائرية غير السامة وحماية حقوق الإنسان. يأخذ الصك في الاعتبار الواجب

Deleted: والاقتصادية والاجتماعية والصحية

¹ يجب أن تضم الاتفاقيات ذات الصلة، على سبيل المثال لا الحصر، اتفاقيات بازل وروتتردام واستوكهولم وميناماتا، و SAICM، والقواعد السلوكية لدى منظمة الأغذية والزراعة، واتفاقيات منظمة العمل الدولية ذات الصلة، واللوائح الصحية الدولية.

الصكوك والعمليات الحكومية ومتعددة أصحاب الشأن التي تم تطويرها حتى الآن ويكون مرناً بما يكفي ليأخذ بالاعتبار الصكوك والعمليات الجديدة دون تكرار الجهود.

مبادئ ومقاربات SAICM2.0

- يجب أن تضم القائمة الاتفاقيات وثيقة الصلة بالسلامة الكيميائية، بما في ذلك الاتفاقيات الإقليمية التي تتناول مبادئ السلامة الكيميائية الرئيسية والاتفاقات الأساسية ذات الصلة بإنتاج الغذاء المستدام وظروف العمل الآمنة والحق في التمتع ببيئة آمنة وصحية.

الاتفاقيات التي يجب إضافتها:

- إعلان الأمم المتحدة بشأن حقوق الفلاحين
- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية 1966
- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1948
- اتفاقية إسكاثو
- اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم 184
- اتفاقية آر هوس
- اتفاقية ياماكو
- اتفاقية واجاني

Formatted

الأهداف الاستراتيجية لـ SAICM2.0

- يجب أن تحتوي الاتفاقية على عدد معقول من الغايات الطموحة مع أهداف لها تواريخ محددة وتقدم مساهمات قابلة للقياس في أهداف التنمية المستدامة.
- الهدف الاستراتيجي (أ): يتم تحديد الإجراءات وتطبيقها وإنفاذها بغية الحد والتقليل من الأضرار الناجمة عن المواد الكيميائية خلال دورة حياتها والنفايات.
 - المكونات الثلاثة جميعها مهمة، وينبغي أن تكون الأولوية الأولى للوقاية.
- الهدف الاستراتيجي (ب): يتم توليد معرفة وبيانات ومعلومات ووعي بشكل شامل ووافٍ ويتم إتاحتهم وتوفير إمكانية الوصول إليهم من قبل الجميع وذلك بغية تمكين القرارات والإجراءات المستنيرة.
 - يجب أن تكون المعرفة والبيانات شاملتين ووافيتين ليتمكننا من اتخاذ قرارات مستنيرة.
- الهدف الاستراتيجي (ج): يتم تحديد القضايا موضع القلق وإعطاؤها الأولوية وتناولها.
 - لا يجب تجاهل قضية موضع قلق تؤثر على إقليم بأكمله. يعد قبول قضية ما أو رفضها تفصيلاً يظهر ضمن النقاشات عن قضايا محددة.
- الهدف الاستراتيجي (د): يتم إعطاء الأولوية للحد من المخاطر على صحة الإنسان والبيئة من خلال **البيانات الآمنة والحلول المبتكرة** المستدامة والتفكير التقدمي.
 - من المهم إعطاء الأولوية للوقاية وإدراج بدائل أكثر أمناً.
- الهدف الاستراتيجي (هـ): **تقدم الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات مساهمات ملموسة** من أجل تحقيق التنمية المستدامة **من خلال إجراءات يمكن قياسها**.
 - إن أهمية الإدارة السليمة للمواد الكيميائية هي أكثر من مجرد الحصول على الإقرار أو تسريع الإجراءات أو إنشاء الشراكات – فهي تحقيق السلامة الكيميائية كي يمكن حصول تنمية مستدامة.

Deleted: التي تستدعي عملاً على المستوى العالمي

Deleted: يمكن زيادة الفوائد إلى أعلى مستوى

Deleted: و

Deleted: يقر الجميع بأهمية

Deleted: ، حيث يتم تسريع الإجراءات وإنشاء الشراكات اللازمة لذلك....

الترتيبات المؤسسية لـ SAICM2.0

- يجب ألا يتم إعادة اختراع عناصر SAICM التي تمتلك سجل عمل فعال، ويتضمن ذلك المؤتمر الدولي والنظام الداخلي والمكتب. يجب إضافة التآزر إلى i، iv، vi.
- اقتراح للنص المؤتمر الدولي ii: من أجل تعزيز تطبيق الصكوك والبرامج الدولية الراهنة حول المواد الكيميائية والنفايات ومن أجل تعزيز الترابط فيما بينها **ومن أجل تحديد الثغرات**.
- اقتراح للنص المؤتمر الدولي vi: من أجل **توقع** وتحديد عمليات توجه الإجراءات المناسبة حول القضايا موضع الاهتمام على المستوى العالمي **قبل** وأثناء نشوتها ومن أجل تسهيل التوصل إلى توافق الآراء وصياغته وتوفير وسيلة للتركيز على أولويات العمل التعاوني.
- اقتراح للنص المؤتمر الدولي من أجل عنصر أول جديد: **من أجل الإشراف على تطبيق الاتفاقية**.
- اقتراح للنص من أجل السكرتاريا العامة viii: من أجل تقديم تقارير إلى المؤتمر الدولي حول التطبيق من قبل كافة أصحاب الشأن **والتقدم الحاصل فيما يخص الغايات والأهداف**.

أليات SAICM2.0 لدعم التطبيق

- **التطبيق على المستوى الوطني**
 - تعد خطط العمل الوطنية الممولة آية رئيسية لدعم التطبيق.
 - اقتراح جديد للنص i: بغية تطبيق إدارة سليمة للمواد الكيميائية والنفايات، يتوجب على كل حكومة، وبالتعاون مع أصحاب الشأن الآخرين، أن تقوم بوضع خطة عمل وطنية تتم إحالتها إلى السكرتاريا العامة ويتم تقديم تقارير عن التطبيق إلى المؤتمر الدولي.
- **التعاون والتنسيق الإقليمي ودون الإقليمي والقطاعي**

- بالنسبة إلى التعاون الإقليمي، فإن من شأن الاجتماعات القطاعية أن توفر فرصة للمضي قدماً بالمبادرات، وخاصة تلك المتعلقة بمبيدات الآفات التي لا تغطيها اجتماعات SAICM الإقليمية التي عادة ما تركز على وزارات البيئة.
- مشاركة منظمات البرنامج المشترك بين المنظمات للإدارة السليمة للمواد الكيميائية
 - هناك حاجة لتعزيز مشاركة المنظمات المنخرطة في البرنامج المشترك بين المنظمات للإدارة السليمة للمواد الكيميائية من خلال خطة عمل مفصلة حول أهداف خطة العام 2030.
- المشاركة الصناعية والتجارية
 - iii: يمكن أن تقدم الإجراءات التعاونية وبناء القدرات والتوجيه من قبل القطاعات الصناعية والتجارية حول الأولويات العالمية مساهمات كبيرة باتجاه تطبيق الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات. ويتضمن هذا، من بين أمور أخرى، المبادرات الصناعية الطوعية، والإشراف على المنتجات، وتطبيق الكيمياء الصديقة للبيئة من أجل إنتاج منتجات غير سامة ومثنية وقابلة لإعادة الاستخدام، وتوفير معلومات شاملة حول السمية والاستخدام لكافة المواد الكيميائية بما في ذلك مواد النانو، وتحقيق إطلاق صفر انبعاثات كيميائية ونفايات سامة في الإنتاج، استيعاب كافة تكاليف إنتاج المواد الكيميائية داخلياً بما في ذلك النفايات والبنية التحتية لإعادة التدوير والامتثال للمبادئ التوجيهية للأمم المتحدة حول الأعمال التجارية وحقوق الإنسان.
 - iv: يجب أن تشارك كافة قطاعات الصناعة في وضع السياسات والمشاريع والشراكات حول الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات وأن تشارك كذلك في تنفيذ المتطلبات القانونية، باستثناء الحالات التي يكون فيها تضارب للمصالح. ينبغي أن يشمل الإشراف على المواد الكيميائية كامل دورة الحياة، بما في ذلك المنتجين الأوليين، والقطاع الصناعي في مراحل لاحقة من سلسلة الإنتاج، والموزعين والبائعين، والمصدرين، والمستوردين، والجهات المسؤولة عن إعادة التدوير والتعامل مع النفايات، استناداً إلى مبادرات قائمة حيوياً كان ذلك مناسباً. يمكن استخدام استراتيجيات خاصة بقطاع معين وكذلك الاستراتيجيات عبرة القطاعات من أجل إشراك منتجي المواد الكيميائية ومستخدميها.

Deleted: وتبادل المعلومات

Deleted: وتنفيذ المتطلبات القانونية و

- المشاركة الأكاديمية
 - ينبغي أن تساهم الأوساط الأكاديمية وتتعاون في توليد المعرفة والبيانات والمعلومات ذات الصلة فيما يخص مراقبة المواد الكيميائية والنفايات وأخطارها ومخاطرها، بما في ذلك ما يخص تحديد القضايا موضع الاهتمام التي تستدعي اتخاذ إجراءات وتوفير بدائل.

Deleted: على المستوى العالمي

- هيئات الخبراء الفرعية و/أو المخصصة
 - لكي تكون الهيئة الفرعية المحتملة مفيدة، ينبغي أن تكون متعددة التخصصات (تمتد إلى ما بعد عالم السموم) من أجل ضمان أن تشمل التمثيل والاعتبارات الكافية لكل طيف التخصصات العلمية والصحة العامة المرتبطة بالسلامة الكيميائية.
 - ينبغي وضع شروط مرجعية دقيقة للهيئة الفرعية من أجل ضمان أن تكون كافة مجموعات أصحاب الشأن في SAICM قادرة على المشاركة بشكل كامل وأن يتم تطبيق سياسات صارمة فيما يخص تضارب المصالح.
 - يجب النظر بشكل مكثف في التمويل المستدام والكافي لمثل هذه الهيئة قبل تبني قرار حول هيئة فرعية.

- تقييم التقدم
 - يجب تطبيق نظام مراجعات دوري لتقديم التقارير بحيث يوفر تقارير حول الإجراءات في خطة العمل الوطنية وغيرها، بما في ذلك التعليقات التي يقدمها أصحاب الشأن. تقوم لجنة خبراء بمراجعة التقارير واقتراح توصيات ويمكن للبلدان أن تدخل في المراجعات مرة كل ثلاثة أعوام. ويمكن أن تشكل هذه التقارير أساساً لتقييم فعالية SAICM2.0 جنباً إلى جنب مع تقييم التمويل وبناء القدرات وغير ذلك من عناصر الاتفاقية.

- تحديث الصك مع مرور الوقت
 - يجب أن تحتوي SAICM2.0 على آلية تعديل من أجل تمكين إجراء تغييرات عند ظهور معلومات وتحديات جديدة.

أهداف SAICM2.0

- يرجى الاطلاع على الملحق رقم 1

التمويل

- تعاني SAICM من نقص التمويل. فقد زادت مخصصات مرفق البيئة العالمي 7 من تمويلها في المجال المحوري للمواد الكيميائية والنفايات، بينما بقي تمويل SAICM على نفس مستوى 13 مليون دولار للعام الرابع – أي 1.4% من ميزانية المواد الكيميائية والنفايات و 0.2% من سد النقص لمرفق البيئة العالمي 2.7.
- يجب أن ينفذ برنامج الأمم المتحدة للبيئة التوصية الواردة في تقييم برنامج الأمم المتحدة حول المقاربة المتكاملة من أجل "تقديم طلب رسمي للمانحين لتقديم إشارة عينية بأن المواد الكيميائية والنفايات هما مكونان قابلان للتمويل في خطط التنمية".
- يجب أن تقوم آلية مقاصة من SAICM بالتبعية العلني للمساعدات الإنمائية الممنوحة للإدارة السليمة للمواد الكيميائية.
- يعد تنفيذ تمويل القطاع الخاص ضعيفاً في المقاربة المتكاملة. يشير تقييم برنامج الأمم المتحدة للبيئة إلى أن "ليس هناك أدلة قوية على استخدام المقاربة المتكاملة لتحفيز مشاركات مالية وعينية جديدة من قبل القطاع الصناعي".
- تمويل كافٍ وقابل للتنبؤ ومستدام ويتضمن استيعاب التكاليف داخلياً للصناعات المنتجة للمواد الكيميائية على المستوى العالمي. فمن شأن ضريبة مقدارها 0.1% على قطاع صناعة المواد الكيميائية أن يوفر 5.8 مليار دولار في العام لتنفيذ إجراءات السلامة الكيميائية بما يتوافق مع مبدأ ريو السادس عشر.

- يجب أن يطبق برنامج الأمم المتحدة للبيئة التوصية الواردة في التقييم² من أجل "تفويض دراسات حول الأدوات المستندة إلى السوق لاستيعاب التكاليف داخلياً وتوفير حوافز للاستهلاك والإنتاج المستدامين، وخاصة للاستثمارات في الكيمياء الصديقة للبيئة".
- يشير تقييم² برنامج الأمم المتحدة للبيئة إلى أن "المجتمع المدني قد خسر من إغلاق برنامج الانطلاقة السريعة OSP الذي كان بمقدور المجتمع المدني أن يقدم بطلب للحصول على تمويل منه. لا ينظر البرنامج الخاص إلى منظمات المجتمع المدني على أنها مؤسسة للتنفيذ، وقد أثار هذا مخاوف تلك المنظمات".
- تمثيلاً مع التقييم، ينبغي على برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن "يقترح حلولاً لتناول مسألة تمويل المجتمع المدني" بما في ذلك "تعديل منح البرنامج الخاص لتضم إمكانية تقديم منح فرعية لمنظمات المجتمع المدني".
- يجب تأسيس صندوق محدد لتنفيذ SAICM بحيث يوفر تمويلاً لمنح أصغر من فئات مرفق البيئة العالمي ويكون مصمماً بناءً على الدروس المستفادة من برنامج الانطلاقة السريعة في SAICM.

الشراكات

- لا تعد الشراكات بديلاً عن آلية مالية فعالة أو عن الحاجة إلى استيعاب التكاليف داخل القطاع الصناعي المنتج للمواد الكيميائية.
- يجب على الشراكات أن: تساهم في تنفيذ الأهداف المتفق عليها دولياً؛ تتوافق مع القوانين الوطنية وخطط التنمية واستراتيجياتها؛ تحترم القوانين الدولية وتتماشى مع المبادئ والقيم المتفق عليها؛ تكون شفافة وخاضعة للمحاسبة؛ توفر قيمة مضافة وتعمل كمكمل، وليس كبديل، للالتزامات التي تقدمتها الحكومات؛ يكون لها قاعدة تمويل ممتينة؛ يتم الدفع بها من قبل أصحاب الشأن المتعددين مع تحديد أدوار واضحة لمختلف الشركاء.
- وفقاً لمبادئ الأمين العام للأمم المتحدة: "ينبغي أن يكون التعاون مع قطاع الأعمال شفافاً. ويجب أن تكون المعلومات حول طبيعة الترتيبات التعاونية الرئيسية ونطاقها متاحة ضمن كيان الأمم المتحدة المعني وكذلك إلى الجمهور عامة".
- يجب أن تعمل الشراكات فقط مع الشركاء المتوافقة مع إرشادات الأمم المتحدة بما في ذلك الاتفاق العالمي للأمم المتحدة والمبادئ التوجيهية للأمم المتحدة حول الأعمال التجارية وحقوق الإنسان. ويتضمن هذا مبادئ السلامة الكيميائية مثل: "يجب أن تدعم الشركات مقاربة احترازية بشأن التحديات البيئية." و "يجب على الشركات أن تدعم حرية تكوين الجمعيات والاعتراف بالفعال بحق إجراء مفاوضات جماعية".

تقرير مرحلي عن الفترة 2014 - 2016

- نظراً للتقييم الممتين الذي حصلت عليه SAICM وبغية إبقاء التركيز على نتائج ما بعد عام 2020، فإنه لا ينبغي وضع تقرير مرحلي عن الفترة 2017 - 2019.

قضايا السياسات الناشئة وغيرها من القضايا التي تثير القلق³

- وثيقة المعلومات (INF9) ليست متوفرة بعد.
- يجب الدفع بقضايا السياسات الناشئة والقضايا التي تثير القلق الراهنة نحو SAICM2.0 كي لا يتم فقدان زخم التقدم الذي تم إحرازه.
- **الطلاء في الرصاص:** في حين أفاد واحد وسبعون بلداً عن وجود ضوابط ملزمة قانوناً للطلاء الذي يحتوي على الرصاص، فإن ثلثها فقط قد تم تبنيه منذ أن تم تبني الطلاء الذي يحتوي على الرصاص كأحد قضايا السياسات الناشئة في عام 2009. وعلاوة على ذلك، فإن الكثير من هذه اللوائح التنظيمية إما تعد على أنها لا توفر الحماية أو تعتبر غير فعالة. من الواضح أن على الحكومات والقطاع الصناعي والمجتمع المدني أن يتخذوا إجراءات عاجلة للتسريع بوضع ضوابط ملزمة قانوناً وإنفاذها فيما يخص الرصاص في الطلاء في كافة البلدان. ويجب على الحكومات أن تصرّح ببنيتها القيام بذلك في الاجتماع الثالث لفريق العمل مفتوح العضوية.
- **المواد الكيميائية في المنتجات:** بما أن إمكانية الوصول إلى معلومات حول المواد الكيميائية في المنتجات محدودة، فقد كان التقدم في تحقيق أهداف برنامج المواد الكيميائية في المنتجات بطيئاً. ويتجلى نقص المعلومات في كافة فئات المنتجات. ويتطلب هذا المجال مسؤولية أكبر من قبل القطاع الصناعي وتقدماً نحو الأمام. يبرر تضارب وعدم تناسق قواعد تبادل المعلومات حول المواد الكيميائية في المنتجات في مختلف البلدان/ الأقاليم الحاجة إلى الكشف عن كافة المعلومات المرتبطة بالصحة والسلامة والهوية الكاملة للمواد الكيميائية في المكونات الفردية للمنتجات، مع إعطاء الأولوية للمواد الكيميائية المحددة وفقاً لمعايير SAICM. يجب أن تكون هذه المعلومات متاحة للعموم خلال كامل دورة حياة المنتج، بما في ذلك أثناء تصنيع المنتج واستخدامه وإعادة تدويره و/أو التخلص منه.
- **المواد الكيميائية الخطرة في الأجهزة الإلكترونية:** لقد تم تجاهل العمل في مراحل التصميم والإنتاج فيما يخص هذه القضية إلى حد بعيد. حيث يعد إنتاج الأجهزة الإلكترونية وثيق الصلة بالعلاقة ما بين المرأة والسلامة الكيميائية وذلك لأن المرأة تشكل القسم الأكبر من قوى العمل. وقد كشفت منظمات غير حكومية تعنى بالشأن العام في بلدان إنتاج رئيسية مثل كوريا الجنوبية ونيغمت عن آثار صحية خطيرة لدى العاملين في إنتاج الأجهزة الإلكترونية، وخصوصاً لدى المرأة.
- **المواد الكيميائية المخلة بالإفرازات الغددية:** أصدر برنامج الأمم المتحدة ثلاثة تقارير هامة بشأن المواد الكيميائية المخلة بالإفرازات الغددية في عام 2018، ولكن هذه التقارير غائبة عن وثيقة الاجتماع الخاصة بهذا الموضوع. يجب أن يقوم برنامج الأمم المتحدة، وعلى نطاق واسع، بنشر هذه المعلومات الهامة حول تحديد المواد الكيميائية المخلة بالإفرازات الغددية، والتعرض لها وآثارها، وأطر العمل الوطنية والإقليمية والعالمية الراهنة الخاصة بها.
- **مواد النانو:** لقد كان العمل على هذا الموضوع مفيداً في رفع سوية الوعي، ولكن هناك حاجة لمزيد من الجهود لخلق زخم وتحفيز إجراءات وقائية حقيقية على المستوى العالمي. ويعد توسيع مشاركة الحكومات وكالات الأمم المتحدة أمراً أساسياً.

³ تتضمن قضايا السياسات الناشئة: الطلاء في الرصاص والمواد الكيميائية في المنتجات والمواد الخطرة ضمن دورة حياة المنتجات الكهربائية والإلكترونية وتكنولوجيا النانو ومواد النانو المصنعة والمواد الكيميائية المخلة بالإفرازات الغددية والملوثات الدوائية الثابتة بيئياً. تتضمن القضايا التي تثير القلق: مبيدات الآفات عالية الخطورة ومركبات البيروفلورينات.

- **مركبات البيروفلورينات:** يجب أن تبدأ وكالات البرنامج المشترك بين المنظمات للإدارة السليمة للمواد الكيميائية بوضع إرشادات لتنظيم المواد الأكلية البيروفلورينية PFAS كصنف قائم. وتشير التحقيقات التي أجرتها منظمات مشاركة في IPEN في بنغلاديش والهند واندونيسيا واليابان وماليزيا والنيبال وسريلانكا وتايوان وفيتنام إلى وجود تلوث واسع الانتشار بالمواد الأكلية في آسيا. كما عملت IPEN مع عدد من الخبراء لتطوير معلومات تقنية أساسية حول رغبة مكافحة الحرائق الخالية من الفلور.
- **مبيدات الآفات عالية الخطورة:** منذ المؤتمر الدولي الرابع حول إدارة المواد الكيميائية، تطابق العمل بشأن هذه القضية على المستوى العالمي على الرغم من أهميتها البالغة بالنسبة للهدف الثاني من أهداف التنمية المستدامة. يتضمن العمل الفاعل للمنظمات غير الحكومية التي تعنى بالشأن العام قوائم جرد للاستخدام وتوثيق الأضرار وتطبيق البدائل الإيكولوجية الزراعية. يجب أن يطلق الاجتماع التنسيقي المزمع لمنظمة الأغذية والزراعة مبادرة بشأن السحب التدريجي لمبيدات الآفات عالية الخطورة واستبدالها بالبدائل غير الكيميائية، والممارسات الإيكولوجية الزراعية والمقاربات البيئية لإنتاج الأغذية والألياف المستدام، ومكافحة الحشرات الناقلة للأمراض كالأولوية.

استراتيجية قطاع الصحة

- تتضمن المجالات الرئيسية لتطوير استراتيجية قطاع الصحة وضع بيانات حول حالات التسمم بمبيدات الآفات، وتطبيق العناصر المرتبطة بالمواد الكيميائية في اللوائح الصحية الدولية والسحب التدريجي للطلاء الذي يحتوي على الرصاص والدمج ما بين قضايا النفايات والتخلص منها في قطاع الصحة.
- على المستوى العالمي، يجب على منظمة الصحة العالمية أن تستأنف دورها في الأمانة العامة لـ SAICM في SAICM2.0 على النحو المبين من الفقرة 29 من الاستراتيجية الجامعة للسياسات⁴. وكانت منظمة الصحة العالمية قد أوقفت دورها في الأمانة العامة في عام 2012.

الملحق رقم 1. أهداف SAICM2.0

الهدف الاستراتيجي (أ): يتم تحديد الإجراءات وتطبيقها وإنفاذها بغية الحد والتقليل من الأضرار الناجمة عن المواد الكيميائية خلال دورة حياتها والنفايات.

- 1: تقوم البلدان بتبني وتطبيق وإنفاذ أطر قانونية شاملة تتناول الحد من المخاطر والتقليل من الأثار الخطيرة الناجمة عن المواد الكيميائية خلال دورة حياتها والنفايات.
- 2: تمتلك البلدان القدرات الكافية لتناول قضايا المواد الكيميائية والنفايات على المستوى الوطني، بما في ذلك **التفتيش، والمراقبة، والتنصيص، والإنفاذ، والتنسيق** بين الوكالات واليات مشاركة أصحاب الشأن، مثل خطط العمل الوطنية على سبيل المثال.
- 3: تنفذ البلدان الاتفاقيات متعددة الأطراف المرتبطة بالمواد الكيميائية والنفايات، بالإضافة إلى معاهدات الصحة والسلامة والعمل وغيرها من المعاهدات ذات الصلة، واليات طوعية مثل النظام المنسق عالمياً لتصنيف المواد الكيميائية ووسمها **القواعد السلوكية لدى منظمة الأغذية والزراعة**.
- 4: يقوم أصحاب الشأن بدمج الإدارة السليمة للمواد الكيميائية خلال دورة حياتها والنفايات ضمن خططهم وسياساتهم وممارساتهم بما في ذلك **استيعاب التكاليف داخلياً**، وبالتالي يدعمون وضع نظم إدارة المواد الكيميائية وتطبيقها وغير ذلك من الآليات المناسبة للقطاع.
- 5: **تطبق الحكومات والقطاع الصناعي مبدأ الحق بالمعرفة، والحق بالمشاركة، والحماية من الإيذاء، وتعويض الإصابات والمرض، وحرية تشكيل جمعيات، والتسلسل الهرمي للتحكم بالمخاطر، من أجل ضمان أن يحصل العمال على الحماية من المخاطر المرتبطة بالمواد الكيميائية والنفايات** وبأن العمال يمتلكون الوسائل المناسبة لحماية أنفسهم.
- 6: تقوم البلدان بوضع وتطبيق خطط عمل وطنية حول الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات.
- 7: تحقيق انخفاض كبير في معدلات الأمراض والوفيات والتلوث البيئية الناجمة عن أو بسبب المواد الكيميائية والنفايات.
- 8: يطبق القطاع الخاص بشكل كامل مسؤولية المنتج الممتدة في كافة مراحل سلسلة الإنتاج والتوريد بما في ذلك استعادة الحاويات القديمة للمواد الكيميائية والنفايات ومبيدات الآفات.
- 9: تحظر البلدان تصنيع وتصدير المواد أو المواد الوسيطة أو المستحضرات أو المنتجات المحظورة على المستوى الوطني لأسباب بيئية أو صحية.

Deleted: تضمن

الهدف الاستراتيجي (ب): يتم توليد معرفة وبيانات ومعلومات ووعي بشكل شامل وواثق ويتم إتاحتهم وتوفير إمكانية الوصول اليهم من قبل الجميع وذلك بغية تمكين القرارات والإجراءات المستنيرة.

- 1: تتم إتاحة وتوفير إمكانية الوصول إلى بيانات ومعلومات شاملة حول كافة المواد الكيميائية في السوق، بما في ذلك معلومات وبيانات حول خصائصها، وأثارها الصحية والبيئية، واستخداماتها، وتنتاج تقييم أخطارها ومخاطرها وتدابير إدارة أخطارها، ومراقبة النتائج والحالة القانونية خلال دورة حياتها على المستوى الوطني، وفي البلدان الأخرى، وعلى المستوى العالمي.
- 2: يمتلك ويستخدم كافة أصحاب الشأن، وخصوصاً القطاع الصناعي والهيئات التنظيمية، أنسب الأدوات والإرشادات القياسية وأفضل الممارسات من أجل إجراء التقييمات والإدارة السليمة، وكذلك من أجل الحد من الأضرار، وتقليل المخاطر، ومعايير التعرض المهنية والبيئية الأكثر حماية، والمراقبة، والإنفاذ.
- 3: يتم إتاحة معلومات وأساليب قياسية، مثل بيانات شاملة حول معدلات الأمراض والوفيات ومتطلبات الإبلاغ القانونية عن الإصابات المهنية والأمراض المرتبطة بالتعرض إلى المواد الكيميائية في مكان العمل، للجميع واستخدام تلك المعلومات والأساليب من أجل فهم آثار

Deleted: هما

⁴ الفقرة 29: "سُئِلَ من المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة أن يؤسس الأمانة العامة للمقاربة الاستراتيجية. سيضطلع برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الصحة العالمية بتطوير قيادة في الأمانة العامة في مجالات الخبرة الخاصة بكل منهما فيما يخص المقاربة الاستراتيجية، مع تولي برنامج الأمم المتحدة للبيئة المسؤولية الإدارية الشاملة".

- المواد الكيميائية والنفايات وذلك لتحسين التقديرات الخاصة بالتسمم وأعباء الأمراض وتكلفة عدم اتخاذ إجراءات، ومن أجل توفير المعلومات للنهوض بتدابير السلامة الكيميائية، ومن أجل قياس التقدم الحاصل في الحد من تلك الآثار.
- ب4: تطوير وتطبيق برامج للتثقيف والتدريب والتوعية العامة حول السلامة الكيميائية والاستدامة، بما في ذلك بالنسبة إلى المجموعات السكانية المستضعفة، إلى جانب مناهج وبرامج سلامة العمال في كافة المستويات.
- ب5: تنفيذ البلدان وأصحاب الشأن دورات تدريبية حول البدائل السليمة والأمنة بيئياً وكذلك حول سياسات التقليل من استخدام المواد السامة وكيفية استخدام البدائل الآمنة مثل الإيكولوجيا الزراعية.
- ب6: يتم إطلاع العمال على أشكال التعرض الفعلية والمحتملة للمواد الخطرة بشكل يناسب احتياجاتهم.

الهدف الاستراتيجي (ج): يتم تحديد القضايا موضع القلق وإعطائها الأولوية وتناولها.

- ج1: يتم وضع وتبني وتطبيق عمليات وبرامج عمل تتضمن جداول زمنية للقضايا موضع القلق التي تم تحديدها من أجل الحد والقضاء على الأخطار.
- ج2: تتم إتاحة معلومات حول خصائص المواد الكيميائية في كافة مراحل سلسلة الإنتاج والإدارة السليمة لها بما في ذلك البدائل والمحتوى الكيميائي للمنتجات لجميع الجهات من أجل تمكين اتخاذ قرارات وإجراءات مستنيرة.
- يتم تقديم توصيات بشأن كيفية تناول أصحاب الشأن لهذه القضايا.

الهدف الاستراتيجي (د): يتم إعطاء الأولوية إلى الحد من المخاطر على صحة الإنسان والبيئة من خلال البدائل الآمنة والحلول المبتكرة والمستدامة والتفكير النقدي.

- د1: تقوم الشركات بتبني وتطبيق سياسات وممارسات مؤسسية، بما في ذلك تلك في ج3، تعزز من فعالية الموارد وتتضمن تطوير وإنتاج واستخدام بدائل مستدامة وأمنة، بما في ذلك التكنولوجيات الجديدة والبدائل غير الكيميائية.
- د2: تطبيق الحكومات سياسات تعزز الابتكار من أجل تسهيل إعادة استخدام المنتجات وإعادة تدويرها دون نقل المواد السامة، وتبني بدائل مستدامة وأمنة، بما في ذلك التكنولوجيات الجديدة والبدائل غير الكيميائية (على سبيل المثال صكوك ضريبية تعزز البدائل الآمنة، وإعطاء الأولوية للرخص الخاصة بالبدائل الأقل خطورة، وأساليب العمليات أو الإنتاج، وأطر التقييم، وخطط ومخططات الإرشادات التعريفية على المنتجات وسياسات الشراء، والإيكولوجيا الزراعية).
- د3: تقوم الشركات، بما في ذلك تلك من القطاع الاستثماري، بدمج استراتيجيات وسياسات داعمة لإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات ضمن مقارباتها الاستثمارية ونماذج العمل لديها وتطبيق تقديم تقارير عامة شاملة بشأن معايير الاستدامة، واستخدام المواد الكيميائية، والإدارة، وخطط التقليل من استخدام المواد السامة في التقارير السنوية بالإضافة إلى معايير تقديم التقارير المعترف بها عالمياً حيثما يكون ذلك مناسباً.
- د4: تطبق الشركات مبادئ الإنتاج المستدام وإدارة دورة الحياة وذلك في تصميم المواد الكيميائية، والمواد الأخرى والمنتجات غير السامة والمتينة والقابلة لإعادة الاستخدام، أخذاً بعين الاعتبار تقليل المخاطر، والتصميم من أجل إعادة التدوير، والحد من العمليات غير الكيميائية.
- د5: تعزز الشركات والجمعيات الصناعية التغيير نحو الاستدامة والإدارة الآمنة للنفايات والمواد الكيميائية والمنتجات الاستهلاكية طوال دورة حياتها، بما في ذلك من خلال الحد من التلوث، وضع وتنفيذ بديل كيميائية وغير كيميائية آمنة، تحقيق إطلاق صفر انبعاثات كيميائية ونفايات سامة في الإنتاج، ومشاركة المعلومات الشاملة حول المخاطر، وتعزيز ومراقبة أفضل الممارسات في كافة مراحل سلاسل التوريد، وبناء قدرات الشركات الصغيرة والمتوسطة من أجل التقليل من المخاطر.
- تمثلت الشركات بالمبادئ التوجيهية للأمم المتحدة حول الأعمال التجارية وحقوق الإنسان.
- تقوم الحكومات بوضع وتنفيذ سياسات لمساعدة المزارعين في الانتقال من مبيدات الآفات عالية الخطورة وغير ذلك من مبيدات الآفات نحو الإيكولوجيا الزراعية.
- تقوم الحكومات بوضع وتنفيذ سياسات لإنهاء إعانات الوقود الأحفوري غير الفعالة التي تشجع على الهدر في الاستهلاك عن طريق إزالة تشوهات السوق والتخلص التدريجي لتلك الإعانات الضارة من أجل تبيان أثرها البيئية.

الهدف الاستراتيجي (هـ): يُقَدِّم الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات مساهمات ملموسة من أجل تحقيق التنمية المستدامة من خلال إجراءات يمكن قياسها.

- هـ1: تقرّ أعلى مستويات أصحاب الشأن، بما في ذلك الحكومات والقطاع الصناعي والمجتمع المدني والمنظمات الدولية في كافة القطاعات ذات الصلة، بأهمية الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات وتتخذ الإجراءات المناسبة التي تساهم في التنمية المستدامة.
- هـ2: يتم دمج سياسات وعمليات الإدارة السليمة للمواد الكيميائية والنفايات ضمن استراتيجيات التنمية الوطنية ودون الإقليمية والإقليمية.
- هـ3: يجب تأسيس شركات وشبكات وآليات تعاون ما بين القطاعات وداخلها من أجل حشد الموارد، ومشاركة المعلومات والخبرات والدروس المستفادة، وتعزيز العمل المنسق على المستويات الإقليمية ودون الإقليمية والدولية.
- هـ4: تعد الشركات مع القطاع الخاص شفافة ومتوافقة مع المبادئ التوجيهية للأمم المتحدة بما في ذلك الاتفاق العالمي للأمم المتحدة والمبادئ التوجيهية للأمم المتحدة حول الأعمال التجارية وحقوق الإنسان.

Deleted: التي تستدعي عملاً على المستوى العالمي

Deleted: ومخاطر إدارة

Deleted: يمكن زيادة الفوائد إلى أعلى مستوى

Deleted: و

Deleted: تدوير

Deleted: المنتجات وإعادة استخدامها

Deleted: يقر الجميع بأهمية

Deleted: ، حيث يتم تسريع الإجراءات وإنشاء الشراكات اللازمة لذلك....

Deleted: وتلتزم باتخاذ

Deleted: ، كما تقرّ بصلتها

Deleted: ب

Deleted: إدارة المواد