

## КАК РЕЗОЛЮЦИЯ

# «ПОКОНЧИТЬ С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ПЛАСТИКОМ: НА ПУТИ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗЫВАЮЩЕМУ ДОКУМЕНТУ»

## СООТНОСИТСЯ С ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

В марте 2002 года Ассамблея ООН по окружающей среде (UNEA) утвердила широкий мандат на начало переговоров о заключении международного договора для борьбы с растущими угрозами загрязнения пластиком. Сфера действия Договора по пластмассам должна включать все виды воздействия пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла, в том числе воздействие токсичных химических веществ, содержащихся в пластмассах, на здоровье человека и окружающую среду. Будущий договор станет ключевым юридически обязывающим соглашением, продвигающим мир к будущему без токсинов.

По анализу IPEN, основанному на мандате, окончательное соглашение должно рассматривать воздействие пластмасс и содержащихся в них химических веществ на здоровье человека четырьмя способами:

**Подход на основе жизненного цикла:** использование, высвобождение и вред от токсичных химических веществ из пластмасс должны рассматриваться как минимум на этапах производства, проектирования, потребления и утилизации отходов.

**Дизайн и циркулярная экономика:** Химические вещества в пластмассах делают их неустойчивыми и непригодными материалами для циркулярной экономики. Поскольку в мандате подчеркивается важность продвижения устойчивого дизайна, договор должен обеспечить устранение опасных химических веществ из производства пластмасс и отказ от переработки пластмасс, содержащих опасные химические вещества.

**Здоровье и многосторонние экологические соглашения:** Резолюция отмечает важность предотвращения угроз здоровью человека и окружающей среде от токсичных пластмасс и призывает к координации с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями и Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Договор должен учитывать воздействие опасных химических веществ и токсичных выбросов на здоровье и окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

**Микропластик:** Поскольку резолюция признает микропластик как часть пластикового загрязнения, необходимо также рассмотреть химические опасности для здоровья и окружающей среды, связанные с микропластиком, включая его потенциальную способность быть переносчиком химического загрязнения.



Пятая Экологическая Ассамблея ООН (UNEA5) постановила, что в 2022 году начнутся переговоры о заключении юридически обязательного соглашения по пластиковому загрязнению. Международный комитет по переговорам (МКП) будет иметь широкий мандат для решения проблемы пластикового загрязнения во всех его аспектах и воздействия на все среды. Хотя термины «химикаты», «добавки», «опасность» или «токсичность» не фигурируют в окончательном тексте, химическое содержание и токсическое воздействие пластика на здоровье человека и окружающую среду четко включены в мандат. Будущий договор станет ключевым инструментом в продвижении мира к без токсичному будущему.

## ПОДХОД, ОСНОВАННЫЙ НА ЖИЗНЕННОМ ЦИКЛЕ

В резолюции признается, что борьба с загрязнением пластиком должна вестись на основе полного жизненного цикла, и в постановляющей части резолюции содержится конкретное требование о том, что юридически обязательный документ, который будет разработан, должен иметь комплексный подход, учитывающий полный жизненный цикл пластика. Это означает, что использование и высвобождение вредных веществ будет рассматриваться на всех этапах жизненного цикла пластмасс. Как минимум, в ходе переговоров по договору будет рассмотрено токсичное воздействие пластмасс в процессе производства, проектирования, потребления и утилизации отходов.

## ДИЗАЙН И ЦИРКУЛЯРНАЯ ЭКОНОМИКА

В резолюции подчеркивается важность продвижения устойчивого дизайна продукции и материалов, чтобы их можно было повторно использовать, восстанавливать или перерабатывать и, следовательно, как можно дольше сохранять в экономике. В нем конкретно говорится о цели «содействия устойчивому производству и потреблению пластмасс, включая, среди прочего, дизайн продукции и экологически обоснованное управление отходами, в том числе с помощью подходов ресурсосбережения и циркулярной экономики». Проектирование пластмасс, их устойчивое производство и потребление означает, что необходимо будет решить вопрос о роли химических веществ. [Принципы циркулярной экономики признают](#), что пластмассы должны быть свободны от опасных химических веществ, а [предлагаемые принципы устойчивого развития](#) для пластмасс предполагают, что использование опасных веществ должно быть сведено к минимуму. Договор должен будет гарантировать, что опасные химические вещества будут исключены из производства

пластмасс и что пластмассы, загрязненные опасными химическими веществами, не могут быть переработаны.

## ЗДОРОВЬЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ (МПС)

В резолюции признается важность предотвращения загрязнения пластиком и связанных с ним рисков для здоровья человека и неблагоприятного воздействия на благосостояние человека и окружающую среду. В резолюции подчеркивается, что эти цели должны быть достигнуты путем сотрудничества и координации с другими инструментами, включая Базельскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Это означает, что в будущей работе необходимо рассмотреть воздействие пластмасс на здоровье человека, включая воздействие, обусловленное воздействием опасных химических веществ и токсичных выбросов на протяжении всего жизненного цикла пластика. Это даст возможность ускорить реализацию международного соглашения, которое поможет предотвратить воздействие пластмасс и пластиковых отходов, загрязненных токсичными химическими веществами, на здоровье человека.

## МИКРОПЛАСТИК

В резолюции признается, что пластиковое загрязнение включает в себя микропластик. Это означает, что признается, что проблема пластикового загрязнения шире, чем его физическое воздействие из-за пластикового мусора, и проблему микропластика также придется решать, включая ее химическое измерение. В резолюции также говорится о необходимости создания механизма «от науки к политике» для лучшего понимания последствий пластикового загрязнения, который станет инструментом для включения еще не признанного химического воздействия пластика и микропластика. Кроме того, в [Резолюции 2/11](#) ЮНЕА уже говорилось, что «необходимы дополнительные исследования морского пластикового мусора и микропластика, включая сопутствующие химические вещества, и особенно экологических и социальных последствий - в том числе для здоровья человека - и путей и потоков, включая скорость фрагментации и деградации, во всех морских средах и особенно в водоемах и осадочных отложениях прибрежной зоны и открытого океана, а также воздействия на рыболовство, аквакультуру и экономику». Это означает, что Договор может признать возникающие риски микропластика, включая его потенциал быть переносчиком химических загрязнителей.

## Резолюция, принятая Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2 марта 2022 года

### 5/14. Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющей обязательную юридическую силу международный договор

*Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,*

отмечая с обеспокоенностью, что высокий и быстрорастущий уровень загрязнения пластмассами представляет собой серьезную экологическую проблему в глобальном масштабе, оказывающую отрицательное воздействие на экологический, социальный и экономический компоненты устойчивого развития,

*признавая,* что загрязнение пластмассами включает микрочастицы пластмасс,

*отмечая с обеспокоенностью* особое воздействие проблемы загрязнения пластмассами на морскую среду,

*отмечая,* что проблема загрязнения пластмассами морской и других сред может иметь трансграничный характер, а также требует решения наряду с ее последствиями с применением подхода, основанного на концепции жизненного цикла, с учетом национальных обстоятельств и возможностей,

*вновь подтверждая* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, в которой Генеральная Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*вновь подтверждая также* принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принятой в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году,

*подчеркивая* настоятельную необходимость укрепления механизма научно-политического взаимодействия на всех уровнях, углубления понимания глобального воздействия проблемы загрязнения пластмассами на окружающую среду и стимулирования эффективных и последовательных действий на местном, региональном и глобальном уровнях, признавая важное значение пластмасс для общества,

*ссылаясь* на резолюции 1/6, 2/11, 3/7, 4/6, 4/7 и 4/9\* Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и подтверждая неотложную необходимость укрепления глобальной координации, сотрудничества и управления для принятия незамедлительных мер по устранению в долгосрочной перспективе загрязнения морской и других сред пластмассами и предотвращения нанесения ущерба экосистемам и зависящим от них видам человеческой деятельности в результате загрязнения пластмассами,

*признавая* широкий спектр имеющихся подходов, устойчивых альтернатив и технологий для учета полного жизненного цикла пластмасс, подчеркивая далее необходимость укрепления международного сотрудничества для упрощения доступа к технологиям, развития потенциала и научно-технического сотрудничества, и подчеркивая, что не существует единого подхода,

\* Резолюции 1/6 и 2/11 «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде»; резолюции 4/6 и 3/7 «Морской пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс»; резолюция 4/7 «Экологически обоснованное регулирование отходов»; резолюция 4/9 «Решение проблемы загрязнения пластмассовыми изделиями одноразового пользования».

*подчеркивая* важность популяризации экологичного проектирования продукции и материалов, чтобы они могли повторно использоваться, восстанавливаться или утилизироваться и, таким образом, сохраняться в хозяйственном обороте как можно дольше наряду с ресурсами, из которых они изготовлены, а также важность сведения к нулю образования отходов, что может внести существенный вклад в устойчивое производство и потребление пластмасс,

*приветствуя* усилия правительств и международных организаций, предпринимаемых, в частности, в рамках национальных, региональных и международных планов действий, инициатив и документов, включая соответствующие многосторонние соглашения, такие как инициативы Группы семи и Группы двадцати, в том числе планы действий 2015 и 2017 годов по борьбе с морским мусором; рамочная программа действий Группы двадцати в отношении пластмассового мусора в морской среде; проект «Голубой океан: видение из Осаки»; хартия «Океан и пластмассы»; программа действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по борьбе с морским мусором; Бангкокская декларация о борьбе с замусориванием моря в регионе АСЕАН; план действий Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества по борьбе с замусориванием моря; Декларация лидеров Альянса малых островных государств 2021 года; Декларация св. Иоанна, принятая Карибским сообществом; Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; а также итоговый документ состоявшейся в 2021 году Конференции на уровне министров, посвященной проблеме загрязнения морской среды мусором и пластмассами, а также признавая необходимость взаимодополняющих действий и согласованной и скоординированной долгосрочной глобальной концепции,

*с удовлетворением отмечая* важную работу, проводимую Глобальным партнерством по морскому мусору, и деятельность по борьбе с морским мусором и загрязнением пластмассами, которая поддерживается и осуществляется Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и принимая во внимание подготовленное Председателем резюме доклада специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, в котором представлены варианты продолжения работы для рассмотрения Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее пятой сессии,

*подтверждая* важность сотрудничества, координации и взаимодополняемости соответствующих региональных и международных конвенций и договоров при должном уважении их соответствующих мандатов для предотвращения загрязнения пластмассами и связанных с этим рисков для здоровья человека и отрицательных последствий для благосостояния человека и окружающей среды, включая Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененную Протоколом 1978 года к ней, с дальнейшими поправками, внесенными Протоколом 1997 года; Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях; Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву; Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года и Протокол к ней; Стратегический подход к международному регулированию химических веществ; Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата; Конвенцию о биологическом разнообразии и другие международные организации, региональные договоры и программы, а также признавая усилия, предпринимаемые неправительственными организациями и частным сектором,

*признавая*, что страны наилучшим образом осведомлены о своих национальных обстоятельствах, включая деятельность, осуществляемую заинтересованными сторонами в части решения проблемы загрязнения пластмассами, в том числе морской среды,

*признавая также* значительный вклад работников неформальных и кооперативных структур в мероприятия по сбору, сортировке и утилизации пластмасс во многих странах,

*подчеркивая* необходимость дальнейших международных действий путем разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды,

1. *порукает* Директору-исполнителю созвать межправительственный комитет по ведению переговоров, который должен приступить к работе во второй половине 2022 года и завершить ее к концу 2024 года;
2. *признает*, что для эффективного выполнения развивающимися странами и странами с переходной экономикой определенных правовых обязательств, вытекающих из нового имеющего обязательную юридическую силу международного договора, потребуется создание потенциала и техническая и финансовая помощь;
3. *постановляет*, что межправительственный комитет по ведению переговоров должен разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды, (далее – «Договор»), который мог бы предусматривать как обязательные, так и добровольные подходы, на

основе всеобъемлющего подхода с учетом полного жизненного цикла пластмасс, принимая во внимание, среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности, и включая следующие положения:

- (a) определить цели договора;
  - (b) содействовать устойчивому производству и потреблению пластмасс, в частности, путем проектирования продукции и экологически обоснованного регулирования отходов, в том числе с применением подходов, ориентированных на ресурсоэффективность и многооборотность экономики;
  - (c) стимулировать национальные и международные коллективные меры по сокращению масштабов загрязнения морской среды пластмассами, включая имеющееся загрязнение пластмассами;
  - (d) разрабатывать, внедрять и обновлять национальные планы действий, основанные на инициативах самих стран, для содействия достижению целей договора;
  - (e) поддерживать национальные планы действий по предотвращению образования отходов пластмасс, сокращению их объемов и устранению загрязнения ими, а также содействовать региональному и международному сотрудничеству;
  - (f) надлежащим образом регламентировать представление национальных докладов;
  - (g) проводить периодическую оценку хода исполнения договора;
  - (h) проводить периодическую оценку эффективности договора в деле достижения сформулированных в нем целей;
  - (i) проводить научные и социально-экономические оценки в области загрязнения пластмассами;
  - (j) углублять знания посредством повышения уровня осведомленности, просветительской деятельности и обмена информацией;
  - (k) стимулировать сотрудничество и координацию с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями, признавая их соответствующие мандаты, избегая дублирования и способствуя взаимодополняемости действий;
  - (l) побуждать к действию все заинтересованные стороны, включая субъекты частного сектора, и способствовать сотрудничеству на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;
  - (m) инициировать программу действий с участием многих заинтересованных сторон;
  - (n) определить механизмы укрепления потенциала и оказания технической помощи, передачи технологий на взаимно согласованных условиях и предоставления финансовой помощи, признавая, что эффективное выполнение определенных правовых обязательств в рамках договора будет зависеть от наличия потенциала и достаточной финансовой и технической помощи;
  - (o) содействовать исследованиям и разработке устойчивых, доступных, инновационных и экономически эффективных подходов;
  - (p) рассмотреть вопросы соблюдения;
4. *постановляет также*, что межправительственному комитету по ведению переговоров в его работе по подготовке этого договора следует рассмотреть следующие вопросы:
- (a) обязательства, меры и добровольные подходы, способствующие достижению сформулированных в документе целей;



- (b) необходимость создания механизма финансирования для поддержки реализации договора, включая вариант создания специального многостороннего фонда;
  - (c) гибкость в части предоставления странам возможности по их усмотрению выполнять обязательства с учетом национальных обстоятельств согласно отдельным положениям;
  - (d) наилучшие доступные научные данные, традиционные знания, знания коренных народов и местные системы знаний;
  - (e) извлеченные уроки и передовые методы, в том числе в неформальных и кооперативных структурах;
  - (f) возможность создания механизма для предоставления актуальной для политики научной и социально-экономической информации и оценки, связанной с загрязнением пластмассами;
  - (g) эффективная организация и упорядоченные процедуры работы секретариата;
  - (h) любые другие вопросы, которые межправительственный комитет по ведению переговоров может счесть уместными для рассмотрения;
5. *порукает* Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде созвать специальную рабочую группу открытого состава для проведения одного совещания в первой половине 2022 года в целях подготовки к работе межправительственного комитета по ведению переговоров и обсуждения, в частности, графика и организации работы комитета с учетом положений и элементов, определенных в пунктах 3 и 4 настоящей резолюции;
  6. *подчеркивает* необходимость обеспечения максимально широкого и эффективного участия в работе специальной рабочей группы открытого состава и межправительственного комитета по ведению переговоров;
  7. *порукает* Директору-исполнителю в приоритетном порядке оказать необходимую поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой для обеспечения их эффективного участия в работе специальной рабочей группы открытого состава и межправительственного комитета по ведению переговоров;
  8. *порукает также* Директору-исполнителю обеспечить оказание необходимой поддержки со стороны секретариата Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде специальной рабочей группе открытого состава и межправительственному комитету по ведению переговоров;
  9. *постановляет*, что участие в работе специальной рабочей группы открытого состава и межправительственного комитета по ведению переговоров должно быть открыто для всех государств – членов Организации Объединенных Наций и членов специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, региональных организаций экономической интеграции, а также соответствующих заинтересованных сторон согласно применимым правилам Организации Объединенных Наций;
  10. *предлагает* правительствам и другим заинтересованным субъектам, располагающим соответствующими возможностями, предоставлять внебюджетные ресурсы на цели содействия осуществлению настоящей резолюции;
  11. *порукает* Директору-исполнителю содействовать участию и тесному сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными договорами и инициативами и всеми соответствующими заинтересованными субъектами в рамках полномочий межправительственного комитета по ведению переговоров;
  12. *порукает также* Директору-исполнителю созвать дипломатическую конференцию полномочных представителей по завершении переговоров межправительственного комитета по ведению переговоров с целью принятия договора и открытия его для подписания;
  13. *порукает далее* Директору-исполнителю представить Ассамблее по окружающей среде на ее шестой сессии доклад о ходе работы межправительственного комитета по ведению переговоров;

14. *порукает* Директору-исполнителю продолжать поддерживать и стимулировать работу Глобального партнерства по морскому мусору, одновременно углубляя научно-технические знания в отношении загрязнения пластмассами, в том числе морской среды, в частности, в области методологий мониторинга и обмена имеющимися научными и другими соответствующими данными и информацией;
15. *призывает* все государства-члены продолжать и активизировать деятельность и принимать добровольные меры по борьбе с загрязнением пластмассами, включая меры в области устойчивого потребления и производства, которые могут включать подходы, ориентированные на многооборотную экономику, и разрабатывать и реализовывать национальные планы действий, при этом стимулируя международную деятельность и инициативы в соответствии с национальными нормативно-правовыми механизмами, а также на добровольной основе, по мере необходимости и с учетом национальных обстоятельств представлять статистические данные об экологически обоснованном регулировании отходов пластмасс;
16. *порукает* Директору-исполнителю при условии наличия финансовых ресурсов созвать в связи с проведением первой сессии межправительственного комитета по ведению переговоров и с учетом имеющихся инициатив в соответствующем случае форум, открытый для всех заинтересованных сторон, для обмена информацией и проведения мероприятий в связи с загрязнением пластмассами.



Во имя будущего без токсичных веществ

[www.ipen.org](http://www.ipen.org)

[ipen@ipen.org](mailto:ipen@ipen.org)

[@ToxicsFree](#)