

Краткое изложение мнений IPEN для МПК-1 - Соглашение о пластмассах для прекращения пластикового загрязнения

Международная сеть по ликвидации загрязнителей (IPEN) - это сеть из более чем 600 неправительственных организаций защиты общественных интересов (НПО) в более чем 120 странах, преимущественно в странах с низким и средним уровнем дохода, работающих над усилением глобальной и национальной политики в отношении химических веществ и отходов. Основанная в 1998 г. для участия в переговорах по Стокгольмской конвенции, IPEN в течение почти 25 лет вносила свой вклад во все основные международные инструменты по химическим веществам и отходам, и с началом новых переговоров по Соглашению о пластмассах мы рассчитываем на разработку амбициозного соглашения.

Контекстная информация

В Резолюции 5/14 от 2 марта 2022 года, озаглавленной "[Положить конец пластиковому загрязнению: на пути к международному юридически обязывающему инструменту](#)", Ассамблея ООН по окружающей среде (UNEA) обратилась к исполнительному директору Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) с запросом о созыве межправительственного переговорного комитета (МПК) с намерением завершить переговоры к концу 2024 года. Первая сессия МПК пройдет с 28 ноября по 2 декабря 2022 года в Пунта-дель-Эсте, Уругвай.

IPEN полагает, что Соглашение о пластмассах является жизненно важным шагом для достижения значительного прогресса в защите здоровья человека, здоровья других живых существ и окружающей среды от токсического воздействия пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла¹. IPEN также считает, что Соглашение должно охватывать пластиковое загрязнение на протяжении всего жизненного цикла пластмасс и учитывать как видимое, так и невидимое воздействие пластиковых материалов.² Для достижения этих целей Соглашение должно основываться на трех основных принципах:

- 1) **Пластмассы - это смесь углерода и химических веществ:** Пластмассы производят из ископаемого топлива (преимущественно из нефти и газа) и из различных химических веществ. Пластмассы состоят из полимеров в сочетании с другими химическими веществами, которые добавляют для придания пластику определенных свойств. В пластмассах используется более 10 000 различных химических веществ, из которых около одной четверти признано опасными химическими веществами (в то время как для сотен других имеются лишь неполные данные об опасности или же вообще не имеется данных об их опасности).
- 2) **Соглашение должно учитывать вредное воздействие на здоровье содержащихся в пластмассах химических веществ:** люди подвергаются воздействию вредных химических

¹ Мнение IPEN по глобальному контролю за пластиком заключается в том, что главной целью политики, связанной с пластиком, должно быть "Устранение токсичного воздействия пластика на протяжении всего его жизненного цикла - производства, использования и утилизации". Документ с изложением позиции IPEN доступен на сайте: <https://ipen.org/documents/global-controls-plastic>

² В кратком информационном документе - "Как Резолюция о пластиковом загрязнении связана с химическими веществами и здоровьем" - объясняется, почему Резолюция 4/15 обеспечивает прочную основу для разрешения проблемы воздействия пластмасс и их опасных химических компонентов на здоровье. Документ доступен на сайте: <https://ipen.org/documents/how-plastic-pollution-resolution-relates-to-chemicals-and-health>



Во имя будущего без токсичных веществ

веществ, содержащихся в пластмассах, во время их производства, транспортировки, использования и утилизации, но, поскольку пластмассы не маркируются, потребители не могут знать, какие химические вещества содержатся в них, лишая их права знать и ставя под угрозу безопасное обращение с этими пластиками, когда они становятся отходами.³

- 3) Признание того, что токсичные химические вещества делают пластик несовместимым с многооборотной экономикой:** использование и переработка пластмасс может привести к неконтролируемому выделению токсичных химических веществ и воздействию на работников, занимающихся переработкой, особенно в странах, где большая часть вторичного пластика перерабатывается в неформальном секторе. Хотя перерабатывается очень мало пластмасс, эти переработанные пластмассы передают опасные химические вещества в новые потребительские товары, подвергая еще больше людей воздействию вредных химических веществ.

Краткое изложение мнений

В следующем разделе представлены соображения IPEN для делегатов на МПК-1 по нескольким важным пунктам [повестки дня МПК-1](#):

Пункт 3(а). Организационные вопросы: Принятие процедурных правил

При принятии [проекта процедурных правил](#), подготовленного Рабочей группой открытого состава (РГОС) в Дакаре в мае 2022 года, важно подтвердить, что процесс МПК должен гарантировать максимально широкое участие всех заинтересованных сторон, как это предусмотрено мандатом Резолюции 5/14. Поскольку процесс создания инструмента для прекращения пластикового загрязнения осуществляется под руководством стран, от практики организации групп в рамках системы основных групп UNEA следует отказаться, поскольку она менее инклюзивна и ограничивает участие многих заинтересованных сторон.

Пункт 3(с). Организационные вопросы: Организация работы⁴

Если комитет решит создать контактные группы в ходе МПК, IPEN полагает, что для обеспечения надлежащего разрешения проблем, указанных в этом кратком изложении, работу следует организовать таким образом:

- В рамках специального кластера можно было бы рассмотреть охват, определения и цели будущего инструмента.

³ См. CIEL et al, Plastic & Health: The Hidden Costs of a Plastic Planet (February 2019). Доступно на сайте: <https://www.ciel.org/reports/plastic-health-the-hidden-costs-of-a-plastic-planet-february-2019/>

⁴ См. также CIEL, Greenpeace, EIA, "Intergovernmental Negotiating Committee (INC) Submissions: Quick View of Submissions on Clustering and Sequencing of Work". Доступно на сайте: <https://www.ciel.org/wp-content/uploads/2022/11/Quick-View-of-INC-Submissions.pdf>



Во имя будущего без токсичных веществ

- Можно было бы создать отдельные кластеры для разных этапов жизненного цикла пластмасс с учетом взаимодействия с другими инструментами, такими как Базельская конвенция.

Пункт 4. Подготовка международного юридически обязывающего инструмента о пластиковом загрязнении, в том числе в морской среде.

В рамках этого пункта повестки дня МПК рассмотрит вопросы, охватываемые пунктами 3 и 4 резолюции. Аннотированная предварительная повестка дня ([UNEP/PP/INC.1/1/Add.1](#)) предусматривает, что обсуждение будет включать следующее:

Рассмотрение широких вариантов структуры инструмента ([UNEP/PP/INC.1/4](#))

Документ секретариата МПК UNEP/PP/INC.1/4 предусматривает два возможных варианта:

- **Конкретное соглашение**, которое включает меры контроля в основную часть документа и может быть дополнено в приложениях; или же
- **Рамочное соглашение**, в котором конкретные существенные обязательства, реализующие общие цели, будут включены в один или несколько протоколов.

IPEN считает, что вариант рамочного соглашения серьезно задержит любые действия в отношении пластика. Необходимость безотлагательного разрешения кризиса пластикового загрязнения и варианты, уже предусмотренные Резолюцией UNEA 5.2 для устранения вреда от пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла, явно отдают предпочтение варианту заключения конкретного соглашения с мерами контроля, предусмотренными в основной части текста и приложениями, которые могут легко дополняться и корректироваться в соответствии с развитием технических и научных знаний. В то же время, соглашение может предусматривать возможность принятия дополнительных протоколов, например, для регулирования конкретных видов использования или секторов.

Сфера охвата, цели и варианты потенциальных элементов, которые могут быть включены в инструмент⁵ ([UNEP/PP/INC.1/5](#))

Цель: IPEN считает, что целью соглашения должна быть защита здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия пластмасс, в том числе токсичных химических веществ, на каждом этапе жизненного цикла пластмасс. В документе [UNEP/PP/INC.1/7](#) дается следующее рабочее определение пластикового загрязнения - "негативное воздействие и выбросы в результате получения сырья, производства и потребления пластиковых материалов и изделий на протяжении всего их жизненного цикла".

Сфера охвата: IPEN считает, что сфера охвата должна включать, как минимум, производство, проектирование, использование и безопасную утилизацию всех пластиковых материалов. Соглашение должно работать "от источника", чтобы исключить вредные химические вещества

⁵ В Платформе IPEN по Соглашению о пластмассах подробно описываются 17 действий, которые необходимо предпринять в соответствии с Соглашением о пластмассах для защиты здоровья человека и окружающей среды от токсичных химических веществ в жизненном цикле пластиковых материалов. Платформа доступна на сайте: <https://ipen.org/documents/ipen-plastics-treaty-platform>



Во имя будущего без токсичных веществ

и полимеры, используемые при добыче сырья и в производстве пластика, а также исключить пластмассы, не относящиеся к жизненно необходимым.

Определение пластмасс: IPEN считает, что важно определить пластмассы как материалы, состоящий из комбинации полимеров и химических веществ, добавленных для обеспечения их свойств и функций. "Глоссарий ключевых терминов" ([UNEP/PP/INC.1/6](#)), подготовленный для МПК, включает определение пластмасс, взятое из Конвенции МАРПОЛ, в которой рассматривается загрязнение морской среды судами в результате эксплуатации или аварий. Это определение не подходит для целей документа, направленного на разрешение проблемы пластикового загрязнения на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

Руководящие принципы: Соглашение должно опираться на принцип предосторожности и на принцип "загрязнитель платит". Соглашение должно быть направлено на реализацию прав человека, таких как право на информацию об опасностях пластмасс и право на участие в принятии решений по политике в отношении пластмасс. Это будет иметь жизненно важное значение для содействия реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, закрепленного в резолюции ГА ООН [A/RES/76/300](#).

Превентивные меры контроля: IPEN считает, что превентивные меры контроля должны применяться на протяжении всего жизненного цикла пластмасс с целью сведения к минимуму неблагоприятного воздействия пластмасс на здоровье человека и на окружающую среду. В предстоящем документе UNEP/PP/INC.1/INF/6 секретариатов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций по глобальному управлению описывается необходимость критериев устойчивости для пластмасс и связанных с ними химических веществ. IPEN считает, что разработка таких критериев станет важным шагом в продвижении к:

- Устранению проблемных химических веществ на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.
- Устранению проблемных полимеров
- Установлению требований к прозрачности, позволяющих также отслеживать химические вещества на протяжении всего жизненного цикла пластиковых материалов и изделий.⁶
- Разработке мер по борьбе с наследием от пластикового загрязнения в прошлом.

Приложение I - Краткие ответы на вопросы информационной записки по плану работы (UNEP/PP/INC.1/2)

В информационной записке по плану работы (UNEP/PP/INC.1/2) предусматривается, что следующие вопросы могут способствовать обсуждению в ходе МПК-1.

Соображения по юридически обязывающему инструменту:

⁶ См. также HEJ Support, SSNC, GroundWork, "Global Plastics Treaty – transparency requirement for chemical constituents in plastic is a must". Доступно на сайте: <https://www.globalchemicaltransparency.org/wp-content/uploads/2022/11/Submission-Chemical-Transparency.pdf>

UNEP/PP/INC.1/2 пункт 26 (а): На разрешение какой проблемы или проблем будет направлен этот инструмент? Как эта цель будет отражена в инструменте?

IPEN считает, что Соглашение должно учитывать воздействие всех видов пластмасс на здоровье и на окружающую среду, начиная с получения сырьевых материалов и заканчивая стадией отходов. Соглашение должно охватывать все виды пластмасс, включая термопласты, терморезистивные пластмассы, термоэластомеры и полимеры на биологической основе, а также связанные с ними химические вещества, используемые или образующиеся на протяжении всего их жизненного цикла.

Чтобы положить конец загрязнению пластиком, все формы пластикового загрязнения должны быть охвачены Соглашением, в том числе загрязнение микро- и нанопластиками.

UNEP/PP/INC.1/2 пункт 26 (b): Какие основные обязательства, меры контроля и добровольные подходы обеспечат всесторонний подход к разрешению этой проблемы или проблем?

IPEN считает, что для устранения и предотвращения вредного воздействия пластмасс на здоровье на протяжении всего их жизненного цикла Соглашение о пластмассах должно предусматривать:

- Выявление и поэтапное прекращение использования групп или классов опасных химических веществ. Приоритеты включают добавки, мономеры и полимеры. Соглашение могло бы определять целевые приоритетные группы или классы химических веществ, включая, помимо прочего, бисфенолы, бромированные и хлорированные антипирены, хлоралканы, фталаты, бензотриазольные УФ-стабилизаторы и ПФАС.
- Поэтапный отказ от товарных пластмасс, которые являются токсичными, редко перерабатываются и опасны при утилизации, включая, помимо прочего, поливинилхлорид (ПВХ), полиуретаны, полистирол и фторированные полимеры.
- Обеспечение прекращения токсичной вторичной переработки существующих пластмасс, содержащих опасные химические вещества, чтобы обеспечить справедливый переход к нетоксичной многооборотной экономике.
- Идентификация, отделение и безопасная утилизация непригодного для вторичной переработки пластика (содержащего токсичные добавки).
- Обеспечение согласованных требований к прозрачности информации о химических веществах, используемых в производстве пластмасс и в качестве компонентов пластмасс в материалах и продуктах на протяжении всего жизненного цикла пластмасс, в том числе для переработчиков и общественности.

UNEP/PP/INC.1/2 пункт 26(c): Каким образом инструмент может создать основанный на стимулах подход и благоприятную обстановку, чтобы выполнение своих обязательств отвечало интересам каждого?

IPEN считает, что Соглашение должно способствовать переходу к системе, в которой производство пластмасс и их прекурсоров, а также потребление пластика сведены к минимуму, а второстепенное использование пластика исключено, чтобы стимулировать инновации в направлении более безопасных материалов для нетоксичной многооборотной экономики.

Этот переход должен быть справедливым и инклюзивным для работников по всей производственно-сбытовой цепочке пластмасс и на протяжении всего жизненного цикла, чтобы обеспечить возможности для достойной работы в условиях равенства, безопасности и человеческого достоинства. Технологии и знания для нетоксичной многооборотной экономики должны быть легко доступны для развивающихся стран без патентных ограничений, чтобы техническое решение для проблемы пластикового загрязнения не стало не более чем экономической возможностью для развитых стран.

Соображения по структурированию процесса для достижения согласия:

UNEP/PP/INC.1/2 пункт 27. (а): По каким вопросам можно ожидать достижения согласия на ранней стадии?

Чтобы разрешить проблему пластикового загрязнения, необходимо иметь четкое представление о масштабах этой проблемы. Ответность о типах и количествах произведенных, импортированных и экспортированных пластмасс (включая усиление использования кодов ГС в международной торговле для всех трансграничных перемещений пластмасс и связанных с ними химических веществ), а также об образовании, сборе и утилизации пластиковых отходов должна стать первым шагом, по которому может быть достигнуто согласие.

UNEP/PP/INC.1/2 пункт 27. б): В каких областях требуется дальнейшая работа секретариата или Председателя комитета? К каким срокам?

IPEN считает, что необходимо обеспечить согласованность с уже существующими соглашениями, которые включают положения, касающиеся пластмасс, химических веществ, загрязнения и отходов, чтобы избежать дублирования усилий. Сотрудничество и согласованность с такими другими соглашениями могли бы помочь в достижении целей этих инструментов и сосредоточить усилия Соглашения о пластмассах на первичных мерах по прекращению пластикового загрязнения.

UNEP/PP/INC.1/2 пункт 27. с): Каким образом межправительственный переговорный комитет может обеспечить учет интересов всех заинтересованных сторон и внести свой вклад в процесс разработки инструмента?

МПК должен обеспечить открытое, прозрачное и инклюзивное участие гражданского общества и предоставить ресурсы для обеспечения широкого, гендерно и регионально сбалансированного участия общественности, особенно из стран с низким и средним уровнем дохода, позволяя организациям защиты общественных интересов работать вместе с правительствами для обеспечения основанного на сотрудничестве многостороннего подхода к реализации и дальнейшему развитию Соглашения.

Более высокая подотчетность для всех заинтересованных сторон в этом процессе будет достигнута за счет рассмотрения всех этапов жизненного цикла пластмасс и рассмотрения следующих четырех политических направлений:

- Зависимость от ископаемого топлива
- Неэффективное использование ресурсов



Во имя будущего без токсичных веществ

- Загрязнение
- Токсичность

Дополнительную информацию о мнениях IPEN по Соглашению о пластмассах и научных данных, собранных членами IPEN по всему миру, которые показывают, как пластмассы отравляют наше здоровье и окружающую среду, можно получить на сайте:

<https://ipen.org/campaigns/toxic-plastics>. Этот 2-минутный анимационный ролик обобщает данные о необходимости глобального контроля над пластиком: <https://ipen.org/news/video-plastics-poisoning-our-health>