



Во имя будущего без токсичных веществ

Мнение IPEN о пятой сессии Межправительственного комитета по переговорам для разработки международного юридически обязательного документа по загрязнению пластиком

Ноябрь 2024 года

Переговоры по Договору по пластмассам в рамках МКП-4 завершились подготовкой [проекта компиляции](#) объемом 77 страниц. Однако сценарная записка предусматривает, что неофициальный документ Председателя МКП будет представлен в качестве альтернативного текста, который будет использован в качестве отправной точки для переговоров в МКП-5, если комитет согласится.

Завершая переговоры по будущему Договору о пластмассах, МКП должен обеспечить, чтобы цели Договора, направленные на защиту здоровья, были подкреплены значимыми мерами глобального контроля и чтобы МКП выполнил мандат 5/14 ЮНЕА, рассмотрев полный жизненный цикл пластмасс. Для этого важно, чтобы МКП обеспечил следующие важные положения:

- **Меры контроля носят глобальный характер** и не основаны на индивидуальных национальных обязательствах. Мы столкнулись с глобальным кризисом пластмасс, поэтому и решение должно быть глобальным. Подход, основанный на национальных правилах, сделает Договор в значительной степени неэффективным и создаст серьезные препятствия для торговли, в то время как глобальные меры создадут равные условия для всех экономических субъектов.
- В условиях научной неопределенности Договор руководствуется **принципом предосторожности**. Регулирование групп химических веществ ускоряет принятие защитных мер и снижает риски опасных (так называемых досадных) замен.
- Договор включает в себя глобальные механизмы по **сокращению производства пластмасс**.
- **Регулирование химических веществ в пластмассах осуществляется на протяжении всего их жизненного цикла** и в разных отраслях. Регулирование химических веществ только в



Во имя будущего без токсичных веществ

продукции серьезно ограничит защиту работников и уязвимых групп населения.

- **Достаточное и предсказуемое финансирование.** Создание финансового механизма, включающего также специальный многосторонний фонд, обеспечивающий дополнительное, достаточное и предсказуемое финансирование и включающий механизмы, применяющие принцип "загрязнитель платит", будет иметь решающее значение для эффективной реализации мер контроля.
- **Договор содержит строгие положения о мониторинге и отчетности.** Отчетность является важной мерой для оценки эффективности, и необходимо иметь четкое представление о тенденциях загрязнения пластиком, включающее показатели защиты здоровья человека, такие как биомониторинг пластиковых химикатов, микропластика и нанопластика.

В тексте Договора также следует предусмотреть, чтобы будущая КС могла принимать решения большинством голосов, если консенсус не может быть достигнут. Без этой возможности КС может вернуться к наименее амбициозному подходу или решения могут быть заблокированы небольшой группой стран. Подобные ситуации уже возникали, например, в случае Роттердамской конвенции и Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Почему участие гражданского общества имеет решающее значение

Переговоры по Договору сопровождались неоднократными ограничениями на участие гражданского общества и правообладателей. В межсессионный период официальная и неофициальная работа велась за закрытыми дверями.

Участие гражданского общества имеет ключевое значение для реализации права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Орхусская конвенция и Конвенция Эсказу предусматривают международные обязательства их участников по обеспечению участия общественности в переговорах и реализации международных соглашений.

IPEN и другие общественные организации гражданского общества являются экспертами в данной области и предоставляют широкий спектр доказательств, научных оценок и инновационных решений, которые в



Во имя будущего без токсичных веществ

противном случае не были бы включены в обсуждение. В их число входят эксперты из стран с низким и средним уровнем дохода, которые часто представляют уникальные исследования и точки зрения сообществ, наиболее пострадавших от пластика. Без участия тех, кто больше всего страдает от загрязнения пластиком, обсуждения, скорее всего, будут неадекватными и могут поставить под угрозу результаты Договора.

МКП должен обеспечить открытость, прозрачность и участие в процессах, а также гарантировать полное участие гражданского общества и правообладателей во всех совещаниях и процессах реализации будущего Договора. IPEN также призывает членов обеспечить, чтобы будущая работа в рамках Договора, МКП и любых вспомогательных органов предусматривала возможность участия наблюдателей и правообладателей. Все ограничения на участие общественности должны быть хорошо обоснованы и строго интерпретированы.

Основные элементы договора о защите здоровья пластмасс

Сайт [подборка проектов текстов](#) подготовленный по итогам МКП-4, содержит ряд положений, имеющих отношение к здравоохранению и способных внести вклад в достижение основных элементов Договора, многие из которых также отражены в неофициальном документе Председателя. В соответствии с целями Договора, подходу к охране здоровья необходимо уделять больше внимания при разработке мер контроля и осуществления, чтобы обеспечить защиту групп населения, подверженных наибольшему риску, таких как женщины, дети и молодежь, а также коренные народы, на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

Независимо от того, решит ли МКП вести переговоры на основе неофициального документа Председателя или компилятивного проекта текста, для обеспечения охраны здоровья человека в рамках Договора будут необходимы следующие элементы:

Цель: В МКП следует сохранить ссылку на охрану здоровья человека и окружающей среды и сохранить, что целью документа является охрана здоровья человека и окружающей среды.

Принципы: В положениях Договора должны быть реализованы принципы контроля и мер по осуществлению, которые позволяют создать Договор,



Во имя будущего без токсичных веществ

защищающий здоровье, такие как поощрение права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, принцип предосторожности, право на наивысший достижимый уровень здоровья, защита прав человека, право на доступ к информации и участие в принятии экологических решений, предотвращение конфликта интересов, справедливый переход и достойная работа для всех работников, включая неформальных работников.

Меры контроля:

- **Предложение (производство пластмасс, включая прекурсоры):**
Без принятия регулирующих мер прогнозируется резкое увеличение производства пластмасс, что приведет к усилению проблем с климатом, загрязнением окружающей среды и здоровьем. Большое производство означает большее загрязнение. Для защиты здоровья человека и окружающей среды Договор по пластмассам должен включать механизмы ограничения/сокращения производства пластмасс. Научные данные свидетельствуют о том, что мы превысили ["планетарные границы"](#) загрязнения химическими веществами и пластмассами, а это значит, что производство и выбросы угрожают стабильности всей глобальной экосистемы. Без механизма сокращения общего производства пластика любые другие положения Договора станут значительно более дорогостоящими в реализации и менее эффективными.
- **Химические вещества, вызывающие озабоченность:** Договор должен включать меры контроля, позволяющие регулировать и устранять токсичные химические вещества в пластмассах на протяжении всего жизненного цикла пластмасс и во всех секторах, а не только "в пластмассовых изделиях". (см. справку IPEN "[Маленький кусочек токсичного пирога](#)"). Критерии регулирования химических веществ в пластмассах должны определять, являются ли они
 - химические вещества, связанные с пластмассами (включая химические вещества и классы химических веществ, связанных с пластмассами, либо как ингредиенты пластмасс (включая мономеры, полимеры и добавки), вспомогательные средства для переработки, NIAS, либо химические вещества, непреднамеренно образующиеся в течение жизненного цикла пластмасс);
 - имеют доступные данные об опасности; и
 - оказывают известное или потенциальное негативное воздействие на здоровье человека, окружающую среду или увеличивают барьеры для циркулярности.



Во имя будущего без токсичных веществ

Если химические вещества отвечают критериям, то в отношении них должны применяться соответствующие механизмы контроля, включая возможность ликвидации и безопасного замещения, а также ограничения на импорт и экспорт содержащих их продуктов. Регулирование химических веществ должно следовать принципу предосторожности, позволять группировать проблемные химические вещества и включать механизм обновления списка проблемных химических веществ по мере появления новых научных данных, в том числе путем установления процедур внесения поправок в будущие приложения к Договору.

Первоначальный список химических групп

Что касается того, какие химические вещества могут быть пригодны для оценки в рамках первоначального списка, мы отмечаем, что в ходе МКП-4 две группы стран, [ЕС](#) и [Норвегия](#), а также [Острова Кука](#) и [Руанда](#), подали заявки на группы химических веществ, которые следует рассмотреть.

Предлагаемые группы химических веществ включают:

- Фталаты
- Бисфенолы
- Алкилфенолы
- Антипирены
- Металлы и соединения металлов
- УФ-стабилизаторы
- PFAS

Научные данные подтверждают включение этих групп и показывают, что они являются химическими веществами из пластмасс с известным неблагоприятным воздействием на здоровье человека и окружающую среду (например, [BRS 2023](#), [Plastics, EDCs and Health](#), [Troubling Toxics](#), и [PlastChem](#)). Поэтому IPEN поддерживает этот список химических групп как хорошую отправную точку для обсуждения первоначальных списков.

- **Прозрачность и прослеживаемость:** Информация обо всех химических веществах, используемых в производстве пластмасс и в качестве их ингредиентов, должна быть общедоступной и передаваться по всей цепочке создания стоимости, в том числе розничным торговцам, утилизаторам, переработчикам и



Во имя будущего без токсичных веществ

потребителям, с помощью стандартизированной на глобальном уровне маркировки и глобальных баз данных. Прозрачность позволяет быстро выявлять опасные химические вещества, стимулирует замену их более безопасными альтернативами и является обязательным условием обеспечения безопасных условий труда на всех этапах жизненного цикла. Это требование помогает реализовать [право общества знать](#).

- **Выбросы и сбросы:** С прозрачностью тесно связано обязательство минимизировать и контролировать выбросы и сбросы химических веществ и частиц, которые могут оказывать негативное воздействие на здоровье человека. Это положение должно быть направлено на предотвращение всех выбросов (не ограничиваясь только выбросами пластика), возникающих при производстве, использовании и утилизации пластика. Публичные данные о выбросах и сбросах загрязняющих веществ способствуют реализации права общественности знать.
- **Существующее загрязнение пластиком:** При рассмотрении существующего загрязнения пластиком Договор должен уделять первоочередное внимание выявлению и устранению "горячих точек", в том числе на предприятиях по производству и утилизации отходов, которые угрожают здоровью человека и экосистемам.
- **Пластиковые отходы, включая трансграничное перемещение пластиковых отходов:** Договор должен обеспечивать экологически безопасное обращение с отходами (ЭОР) с учетом здоровья окружающих сообществ и не допускать мер, наносящих вред здоровью человека и окружающей среде, таких как сжигание или химическая переработка. Договор должен обеспечить, чтобы пластики, содержащие токсичные химические вещества, не перерабатывались, а уничтожались с помощью технологий, не требующих сжигания. Договор должен способствовать международному сотрудничеству и согласованности с Базельской конвенцией, чтобы избежать дублирования работы.