

## **Краткая позиция IPEN для МКРХВ-5 и МП4.3**

Пятая Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ-5) призвана утвердить новый документ "На период после 2020 года" по рациональному регулированию химических веществ и отходов. Кроме того, будет проведено возобновленное заседание межсессионного процесса (МП4) для завершения подготовки рекомендаций для МКРХВ-5.

### **Основные результаты для МКРХВ-5**

Без СПМРХВ не существовало бы международной структуры для решения большинства мировых проблем химической безопасности. Поскольку ожидается дальнейший резкий рост производства химических веществ и пластмасс, для успешного достижения цели рационального регулирования химических веществ и отходов необходим еще более амбициозный Инструмент "После 2020 года". Также крайне важно, чтобы Документ не содержал элементов, ослабляющих или подрывающих любое другое соответствующее международное соглашение.

Поэтому IPEN призывает МКРХВ-5 согласовать сильный Инструмент на период после 2020 года и принять более срочные и амбициозные резолюции по продвижению рационального регулирования химических веществ, включая:

- Принятие обязательств по сохранению широкой сферы охвата, включая рассмотрение химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла.
- Сохранение широкого определения проблемных вопросов без конкретных оговорок, таких как "глобальный" или "международный", и обеспечение учета уже выявленных и будущих проблемных вопросов и возникающих политических проблем.
- Включение значимых, измеримых и ограниченных по времени целей, показателей и этапов.
- Содействие постоянному и измеримому прогрессу в реформировании процессов производства и использования химических веществ с целью предотвращения вреда здоровью человека и окружающей среде.
- Приверженность прозрачному, открытому и инклюзивному характеру и практике работы с участием многих заинтересованных сторон, а также

обеспечение эффективного сотрудничества между агентствами ООН и всеми заинтересованными сторонами.

- Обеспечение нового и адекватного финансирования для реализации проекта, включая развитие механизмов возмещения затрат и интернализации внешних эффектов на основе принципа "загрязнитель платит".

- Обеспечение немедленных действий по особо опасным пестицидам через новый "Глобальный альянс".

- Согласование условий для немедленного начала реализации нового инструмента, включая мобилизацию новых финансовых средств.

### **Рекомендации IPEN для переговоров на МП4.3**

- - Отправной точкой для возобновления встречи МП 4 в Бонне должен оставаться "Сводный документ межсессионного процесса".

Сопредседатели подготовили три неофициальных документа по стратегической цели и задачам, структуре измеримости и финансовым аспектам, пересмотрев те части текста, где, по их мнению, для достижения прогресса необходим компромисс, хотя они поясняют, что целью этих неофициальных документов "не является внесение существенных изменений в первоначальный замысел текста". Однако в неофициальных документах по целевым показателям и по финансам соответствующие главы в значительной степени переписаны, а важные предложения исключены.

IPEN считает, что консолидированный текст должен оставаться единственной отправной точкой для переговоров, поскольку он в большей степени способствует поиску путей достижения консенсуса, нежели начало переговоров на основе совершенно нового текста.

IPEN также выявил следующие существенные пробелы, которые должны быть устранены: Ключевые результаты МКРХВ5

### **Заявление о потребностях, объясняющее, почему необходимо включить решение проблемы химических веществ**

- Всеобъемлющая политическая стратегия (ОПС) объясняет, почему был принят СПМРХВ. Документ "После 2020 года" должен

включать заявление о потребностях, в котором освещаются как вопросы, определенные в ОПС, так и новые вопросы, в том числе и такие:

- ♣ Существующая система международной политики в области химических веществ не является адекватной и нуждается в дальнейшем укреплении.
- ♣ Наблюдается растущий разрыв между возможностями различных стран по безопасному обращению с химическими веществами и отходами.
- ♣ Ученые подчеркивают, что мы превысили планетарные границы химических веществ и пластмасс и что воздействие опасных химических веществ, таких как эндокринные разрушители, создает экзистенциальную угрозу, включая угрозу способности к воспроизводству.
- ♣ По прогнозам, к 2040 году производство химических веществ удвоится, и нам срочно необходимо ограничить производство опасных химических веществ и перейти на сырьевые материалы, не использующие ископаемое топливо.
- ♣ Деградация и загрязнение окружающей среды, а также нерациональное обращение с химическими веществами и отходами оказывают прямое и косвенное негативное воздействие на эффективное осуществление всех прав человека.

## **Всеобъемлющий охват и признание руководящих принципов**

Всеобъемлющий охват и признание руководящих принципов

Не являясь юридически обязывающим документом, Инструмент "После 2020 года" должен признавать принципы и обязательства, уже принятые в рамках других процессов. Это включает в себя:

- ♣ Определение сферы действия документа, включающей экологически безопасное регулирование химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла, в соответствии с ЦУР 12.4, которая призывает к достижению "экологически безопасного регулирования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла".
- ♣ Руководствоваться четкими принципами: принцип предосторожности, принцип замещения, принцип предотвращения, принцип интеграции и принцип "загрязнитель платит".

- ♣ Способствуя реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, признанных в 2022 году резолюцией МОТ ILC.110/Resolution.
- ♣ Руководствуясь стремлением внести вклад в реализацию права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, признанного резолюцией A/RES/76/300 Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), и защищая право на доступ к информации о химических веществах и их использовании.

## **Амбициозное видение и конкретные стратегические цели и задачи**

Заинтересованные стороны должны согласовать амбициозное, не терпящее отлагательств видение достижения планеты, свободной от токсичных веществ. Кроме того, стратегические цели должны четко определять предстоящую задачу и служить основой для постановки целей и индикаторов, а не наоборот. Каждая цель должна быть ориентирована на результат и направлена на минимизацию вреда, а не на процесс. Цели должны быть "SMART" - конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и ограниченными по времени. Примером SMART-цели является "Ликвидация особо опасных пестицидов в 30 странах к 2025 году".

## **Договориться о распределении финансовых ресурсов путем полной реализации комплексного подхода к финансированию в документе "После 2020 года"**

Комплексный подход к финансированию включает три компонента: включение рационального регулирования химических веществ и отходов в процесс планирования развития, привлечение промышленности и целевое внешнее финансирование. Специальное внешнее финансирование было ограничено, а участие промышленности в финансировании рационального регулирования химических веществ было в лучшем случае незначительным. Как отмечается в докладе ЮНЕП о стоимости бездействия в области рационального регулирования химических веществ, "появляющиеся данные об экономических последствиях использования вредных химических веществ, связанных с негативными последствиями для здоровья, окружающей среды и планирования развития, явно указывают на очень высокие последствия и связанные с ними затраты". Эти последствия ложатся на плечи населения, в то время как выгоды получает химическая промышленность.

Для обеспечения адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования страны должны согласиться на создание Международного фонда для внедрения рационального управления химическими веществами и отходами. Этот фонд должен быть доступен для всех заинтересованных сторон и оказывать финансовую поддержку странам с низким и средним уровнем дохода. Страны взяли на себя значительные обязательства по преодолению кризисов в области здравоохранения и экологии, связанных с биоразнообразием и климатом, однако аналогичных обязательств в отношении химических веществ, отходов и загрязнения окружающей среды принято не было. Механизмы финансирования должны включать средства химической промышленности и других секторов, являющихся потребителями химических веществ на стадии переработки, например, через фискальные механизмы и механизмы возмещения затрат.

## **Усилить многосекторальный характер Инструмента "За горизонт 2020"**

Документ "На период до 2020 года" должен содержать текст, позволяющий обеспечить эффективную интеграцию его реализации всеми заинтересованными сторонами и секторами. Обеспечение участия министерств охраны окружающей среды, здравоохранения, труда, сельского хозяйства и других соответствующих министерств в реализации СПМРХВ будет иметь ключевое значение для ее успеха.

Необходимо обеспечить полноценное участие в реализации документа тех, кто в наибольшей степени страдает от воздействия опасных химических веществ, включая молодежь, женщин, представителей коренных народов и других групп населения. Такое участие должно быть должным образом подкреплено адекватным финансированием, чтобы обеспечить полноценное взаимодействие на национальном и международном уровнях.

В качестве ключевой группы, требующей дальнейшего участия, были названы потребители химических веществ, расположенные ниже по течению. IPEN согласен с тем, что это важно, но, учитывая разнообразие этой группы, эти усилия должны иметь четкие цели, основанные на выявленных проблемах. Поэтому наиболее подходящие стратегии должны быть определены и рассмотрены в рамках механизма разработки рабочих планов по проблемным вопросам, включая разработку целей, показателей и этапов. Существующие новые политические проблемы и уже

выявленные проблемные вопросы имеют отраслевую направленность (электроника, фармацевтика, сельское хозяйство), а также могут быть выявлены другие проблемы, имеющие отраслевую направленность (например, текстиль, строительные материалы, косметика).

## **Мнение IPEN по поводу Декларации высокого уровня**

IPEN призывает к принятию сильной Декларации высокого уровня, которая подтвердит приверженность рациональному регулированию химических веществ и отходов. Декларация высокого уровня должна:

♣ Развивать амбиции Дубайской декларации, в которой признается, что "рациональное регулирование химических веществ необходимо для достижения устойчивого развития, включая искоренение бедности и болезней, улучшение здоровья человека и окружающей среды, а также повышение и поддержание уровня жизни в странах на всех уровнях развития".

♣ Признать и подчеркнуть важность рационального регулирования химических веществ:

о для осуществления прав человека, как это признано в резолюции ГА ООН A/RES/76/300 от июля 2022 г;

о для реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, признанных в 2022 году; и

о для сохранения биоразнообразия.

♣ Сосредоточьтесь на разделе обязательств, поскольку он чрезвычайно важен для повышения политической значимости регулирования химических веществ и создания политической основы для достижения целей и задач соглашения.

## **Мнения IPEN по резолюциям МКРХВ5**

### Резолюции ЮНЕП

Секретариат подготовил семь резолюций под руководством сопредседателей межсессионного процесса (МП) ([SAICM/IP.4/13](#)):

**V/1. Декларация высокого уровня и рамочный документ**

**V/2. Благодарственный голос**

**V/3. Оперативные условия и договоренности**

**V/4. Существующие и возникающие вопросы политики и вопросы, вызывающие озабоченность**

**V/5. Система мониторинга и оценки**

**V/6. Механизмы реализации**

**V/7. Международное сотрудничество и координация**

Мнения IPEN включают:

♣ Резолюция "Существующие новые вопросы политики и вопросы, вызывающие озабоченность" должна обеспечить перенос и реализацию существующих новых вопросов политики (НПО) и других вопросов, вызывающих озабоченность, в Инструмент "После 2020 года".

Необходимость принятия мер по их решению уже была согласована более чем 100 правительствами, и на сегодняшний день существующие новые вопросы не получили должного решения. В дальнейшем эти вопросы должны получать адекватное финансирование и решаться в рамках планов действий по снижению или устранению связанных с ними рисков, как это было согласовано в резолюции 5/7 UNEA 2022 года.

♣ В резолюциях, касающихся механизма реализации, координации и сотрудничества, системы мониторинга и оценки, а также оперативных условий и механизмов, следует особо просить секретариат представлять регулярные отчеты. Резолюция по оперативным условиям и процедурам, предусматривающая создание специальной рабочей группы, должна включать разработку оперативных условий для разработки и реализации положений, касающихся финансирования инструмента "После 2020 года", включая мобилизацию средств частного сектора.

### Другие Резолюции

- - **Резолюция о создании Глобального альянса по особо опасным пестицидам**

Особо опасные пестициды (ООП) были признаны проблемой, вызывающей озабоченность в рамках СПМРХВ, однако прогресс в этой области был медленным и неравномерным. Страны с низким и средним уровнем дохода все еще сталкиваются со многими проблемами и нуждаются в дополнительной поддержке для перехода на более безопасные альтернативы. Для системного решения этой проблемы IPEN считает, что Глобальный альянс по особо опасным пестицидам, предложенный Африканским регионом, обеспечит благоприятную платформу для

согласованных глобальных действий, и призывает все заинтересованные стороны поддержать предложение Африканского региона.  
[SAICM/IP.4/INF/38](#).

- **Резолюция для резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН)**

СПМРХВ был принят для поддержки достижения цели Всемирного саммита по устойчивому развитию 2002 года, предусматривающей, что к 2020 году химические вещества будут производиться и использоваться таким образом, чтобы свести к минимуму значительное негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Однако эта задача не была решена из-за отсутствия политической воли и финансовых ресурсов.

Для обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов Инструмент "После 2020 года" должен сопровождаться улучшением долгосрочной благоприятной среды в соответствии с резолюциями Ассамблеи ООН по окружающей среде (UNEA) 1/5 о химических веществах и отходах, 2/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов и 3/4 об окружающей среде и здоровье. Кроме того, Инструмент должен быть согласован с резолюциями 4/8 и 5/7 UNEA о рациональном регулировании химических веществ и отходов, отражающими подход, основанный на жизненном цикле, и необходимость достижения устойчивого потребления и производства. Для обеспечения политической приверженности на высоком уровне на МКРХВ5 должна быть принята резолюция, призывающая к принятию резолюции ГА ООН.

- **Резолюция по финансам**

Текущий текст документа "После 2020 года" содержит некоторые механизмы, призванные обеспечить выделение финансовых и нефинансовых ресурсов для достижения рационального регулирования химических веществ. Для введения в действие этих механизмов, включая новый фонд по химическим веществам и отходам и глобальный сбор для реализации принципа "загрязнитель платит", потребуются принятие соответствующих решений. Поэтому в контексте обеспечения соответствующих средств и ресурсов для реализации документа "После 2020 года" резолюция МКРХВ 5 должна призвать страны:

- ♣ Реформировать Специальную программу в рамках UNEA, чтобы сделать ее вневременной, менее ограничительной по охвату и доступной для всех

соответствующих заинтересованных сторон.

♣ Воссоздать программу быстрого старта, которая будет иметь решающее значение для быстрой и эффективной реализации инструмента "После 2020 года" после его принятия.

## Соответствующие документы

Ниже приведены ссылки на другие документы, которые соответствуют предстоящей встрече:

- [Единый консолидированный документ](#)
- Неофициальные документы: [стратегические задачи и цели](#), [структура измеримости](#), и по [финансовым аспектам](#)
- [SAICM/ICCM.5/INF/13 Setting Boundaries to Protect Human Health and the Environment The Need for Strong Global Chemicals and Waste Management Beyond 2020](#)
- [SAICM/ICCM.5/INF/12 IPEN Perspectives for ICCM5: towards a new instrument on chemicals and waste beyond 2020](#)
- [Global Chemicals Outlook II: From Legacies to Innovative Solutions](#)
- [Earth Negotiations Bulletin Summary report of IP4.2](#)
- [An Assessment Report on Issues of Concern](#)
- [IP4 working documents and information documents](#)
- [ICCM5 working documents and information documents](#)
- [UNEA Resolution 5/7 on the Sound management of chemicals and waste](#)
- [Independent Evaluation of the Strategic Approach to International Chemicals Management \(Executive Summary\)](#)