



Во имя будущего без токсичных веществ

Краткое изложение мнений IPEN для МП 4.2 СПМРХВ

В сентябре 2023 года в Бонне состоится Пятая Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ5) для согласования инструмента на период после 2020 года для нового Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Поскольку цель минимизации неблагоприятного воздействия химических веществ и отходов к 2020 году достигнута не была, новый инструмент должен предусматривать более масштабные и своевременные действия по минимизации неблагоприятных воздействий токсичных загрязнителей.

СПМРХВ является единственным международным соглашением, которое охватывает весь спектр известных и недавно обнаруженных проблем для здоровья человека и окружающей среды, связанных с производством и использованием химических веществ. Среди многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов, он имеет самую широкую сферу применения, но поддерживается наименьшим количеством ресурсов.

Информационные документы

Совещание МП4 проходило с 29 августа по 2 сентября 2022 года в Бухаресте (Румыния). Отправной точкой для возобновленных переговоров стал итоговый документ Третьего совещания Межсессионного процесса в 2019 году, а основным итогом стал “ [Единый консолидированный текст сопредседателей](#) ”. Некоторые другие информационные документы, относящиеся к переговорам, включают следующие:

- [Аннотированная предварительная повестка дня МП 4.2](#)
- [Global Chemicals Outlook II: от наследия прошлого к инновационным решениям](#)
- [Бюллетень Earth Negotiations - сводный доклад о МП4](#)
- [Краткое изложение мнений IPEN на МП4](#)
- [Оценочный доклад по проблемным вопросам](#)
- [Рабочие документы МП4 и информационные документы](#)
- [Резолюция 5/7 Ассамблеи ООН по окружающей среде о рациональном регулировании химических веществ и отходов](#)

Позитивные изменения на МП4 и необходимые последующие шаги на МП4.2:

- Встреча в очном формате и обсуждение нового текста помогли повысить заинтересованность и придать процессу импульс после пандемии.

- Активное участие гражданского общества в МП4 стало положительным моментом, поскольку представители гражданского общества возглавили переговоры по тексту.
- На МП4 были сделаны значительные шаги для продвижения вперед по целевым показателям, в том числе по связанным с Кодексом поведения для промышленных химических веществ, отказом от особо опасных пестицидов в сельском хозяйстве, с информацией о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла и с интернализацией затрат.
- При поддержке нескольких заинтересованных сторон на МП4 были включены принципы, в том числе признание права на здоровую окружающую среду.
- На МП4 в текст были включены несколько предложений, подчеркивающих необходимость получения финансирования, особенно от частного сектора.

Рамочная основа

Цель достижения рационального регулирования химических веществ и отходов к 2020 году не была достигнута, в том числе из-за отсутствия обязательств со стороны всех правительств и заинтересованных сторон. В дальнейшем, инструменту на период после 2020 года потребуется поддержка улучшенной долгосрочной рамочной основы для рационального регулирования химических веществ и отходов в соответствии с резолюциями Ассамблеи ООН по окружающей среде о химических веществах и отходах (1/5), о рациональном регулировании химических веществ и отходов (2/7) и по окружающей среде и здоровью (3/4), а совсем недавно и резолюциями 4/8 и 5/7 по рациональному регулированию химических веществ и отходов, отражающими подход на основе жизненного цикла и необходимость достижения устойчивого потребления и производства.

Рекомендации IPEN по улучшениям для текста

На МП4 в Бухаресте возобновленные переговоры привели к выработке "[Единого консолидированного текста сопредседателей](#)". Несмотря на достигнутый прогресс, еще существует ряд существенных пробелов, которые необходимо устранить, в том числе:

- **Заявление о потребностях, которое объяснит, почему важно разрешение проблемы химических веществ**

Вступительный текст должен объяснять, почему срочно требуется новый инструмент СПМРХВ. В частности, в заявлении о потребностях следует выделить следующее:

- Научные исследования показали, как мы уже перешагнули планетарные пределы в производстве химических веществ и пластмасс, и СПМРХВ должен стать важным инструментом, чтобы обратить эту тенденцию вспять.
- Как воздействие опасных химических веществ уже наносит значительный и измеримый вред здоровью человека, например, химические вещества, поражающие эндокринную систему, которые серьезно угрожают репродуктивной способности человека.
- Что, как прогнозируется, к 2040 году производство химических веществ удвоится, и нам необходимо срочно сократить производство опасных химических веществ и отказаться от ископаемого топлива в качестве сырья.
- Комитет по правам человека подчеркнул, что деградация и загрязнение окружающей среды представляют угрозу правам человека, включая право на жизнь. Воздействие опасных веществ угрожает целому ряду других прав, включая права на физическую неприкосновенность, здоровье и здоровую окружающую среду. Непринятие эффективных мер

по ограничению вредного воздействия опасных веществ на здоровье и благополучие человека представляет собой нарушение обязательств государства уважать, защищать и соблюдать все права человека.

- **Всесторонний охват и признание руководящих принципов**

По-прежнему отсутствует согласие в отношении сферы охвата и основных принципов документа. Текст должен:

- Определить сферу применения инструмента, включив в него экологически безопасное обращение с химическими веществами и всеми отходами на протяжении всего их жизненного цикла (все отходы) в соответствии с ЦУР 12.4. которая призывает к достижению "экологически безопасного обращения с химическими веществами и всеми отходами на протяжении всего их жизненного цикла".
- Руководствоваться четкими принципами: принцип предосторожности, принцип замещения, принцип предотвращения и принцип "загрязнитель платит".
- Руководствоваться обязательством способствовать реализации права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, как это признано в резолюции A/76/L.75 Генеральной Ассамблеи ООН Наций (ГА ООН), и защитой права на доступ к информации о химических веществах и об их использовании.

- **Амбициозное видение, конкретные стратегические цели и целевые показатели**

Переговоры в ходе МП4 уделяли основное внимание целям, без окончательной доработки или согласования амбициозного видения и четких стратегических целей, которыми следует руководствоваться при выработке целевых показателей и индикаторов. На МП4.2 заинтересованные стороны должны договориться об **амбициозном вневременном видении по избавлению планеты от токсичных веществ**. Кроме того, стратегические цели должны четко определять предстоящие вызовы и служить основой для установления целевых показателей и индикаторов, а не наоборот. Каждый целевой показатель должен ориентироваться на результат и поддаваться измерению с помощью индикаторов и ориентиров. Целевые показатели и индикаторы должны быть в основном направлены на минимизацию вреда, а не на процесс. Например, одним из целевых показателей и индикаторов может быть "Прекращение применения особо опасных пестицидов в 30 странах к 2025 году".

- **Включение в новый инструмент существующих возникающих политических вопросов и других проблемных вопросов**

В рамках тематической группы по институциональным механизмам заинтересованные стороны добились прогресса в том, как выявлять и разрешать будущие проблемные вопросы. Тем не менее, новая рамочная основа обязательно должна включать существующие возникающие политические вопросы и другие проблемные вопросы, которые уже были согласованы более чем 100 правительствами в рамках предыдущих МКРХВ, поскольку СПМРХВ будет закрыт с вступлением в силу нового инструмента. Кроме того, в соответствии с будущим инструментом эти вопросы должны незамедлительно разрешаться при помощи планов действий по снижению или устранению рисков, связанных с ними, как того требует [резолуция 5/7 Ассамблеи ООН по окружающей среде](#), принятая 2 марта 2022 года. **В целях скорейшего усиления действий по этим вопросам,**

определения и установления пути для продвижения вперед по этим существующим ВПВ СПМРХВ, планы действий по каждому вопросу должны быть утверждены принятием сводной резолюции уже на МКРХВ5. В качестве примера в этом отношении IPEN призывает все заинтересованные стороны поддержать создание Глобального альянса по особо опасным пестицидам, как это было предложено Африканским регионом в документе [SAICM/IP.4/INF/38](#).

- **Достижение согласия по созданию глобального фонда по химическим веществам и отходам для полноценной реализации интегрированного подхода к финансированию инструмента на период после 2020 года**

На первом заседании МП4, тематическая группа по финансам обсудила необходимость предоставления новых финансовых ресурсов для поддержки реализации инструмента на период после 2020 года. Африканский регион, которого вдохновило [предложение IPEN/CIEL](#), призвал взимать сбор за сырье для производства химических веществ. Средства от такого сбора должны быть использованы для создания Международного фонда рационального регулирования химических веществ, который должен быть доступен для всех заинтересованных сторон..

В то же время, договоренность о существовании и пополнении такого рода целевого механизма внешнего финансирования далека от достижения. На возобновленной сессии МП4 следует принять решение о создании крупного фонда для разрешения вопросов регулирования химических веществ, как это в настоящее время имеет место в других многосторонних природоохранных соглашениях по биоразнообразию и климату. Фонд должен быть доступен для всех заинтересованных сторон и должен включать значительное финансирование со стороны химической промышленности и других секторов, которые являются конечными потребителями химических веществ (например, в рамках расширенной системы ответственности производителей).

В контексте обеспечения надлежащих средств для реализации инструмента на период после 2020 года странам следует рассмотреть вопрос о реформировании Специальной программы Ассамблеи ООН по окружающей среде, которая имеет слишком ограничительный характер и по которой средства доступны только правительствам. Механизм финансирования, аналогичный программе "быстрого старта", был бы более подходящим и имеет хорошую историю успеха.

- **Усиление межсекторального характера соглашения**

Хотя в проекте инструмента на период после 2020 года подчеркивается необходимость межсекторального подхода и необходимость участия представителей секторов труда, здравоохранения, сельского хозяйства и других секторов, имеющих отношение к химическим веществам, по-прежнему необходимы механизмы для эффективной интеграции инструмента в другие сектора, помимо министерств охраны окружающей среды и традиционных заинтересованных сторон из многосторонних природоохранных соглашений.

Кроме того, после предложения из [документа МОПХВ \(ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР, ВОЗ, Всемирный банк и ОЭСР\)](#), на МП4 в целевом показателе (D4) было предложено обеспечить, чтобы "основные сектора экономики с интенсивным применением химических веществ" ["отвечали за" или "должны"] определять приоритетные проблемные химические вещества и определяли или создавали стандарты и меры по сокращению применения химических веществ и их следа по всей цепочке создания стоимости (например, в текстильном, электронном, строительном, сельскохозяйственном секторах и т. д.). После этого МОПХВ организовала семинар для изучения базовых соображений и принципов поддержки эффективных глобальных действий в секторах экономики с интенсивным использованием химических веществ и в цепочках создания

стоимости в рамках новой концепции на период после 2020 года. МОПХВ предложила организовать диалог отраслевых секторов для разработки мер в этих секторах (действия будут включать создание списков приоритетов, отраслевых стандартов и конкретных индикаторов).

IPEN считает важным привлекать пользователей химических веществ к усилиям по обеспечению рационального обращения с ними. В то же время, эти усилия должны иметь четкие цели, основывающиеся на выявленных проблемах. Таким образом, следует определить стратегии привлечения секторов, интенсивно использующих проблемные химические вещества, и рассмотреть их в рамках механизма проблемных вопросов, а также разработать рабочий план, включая целевые показатели, индикаторы и ориентиры. Существующие возникающие политические вопросы и проблемные вопросы имеют отраслевую направленность (электроника, фармацевтика, сельское хозяйство), а другие вопросы могут быть определены в отраслевых рамках (например, текстиль, строительные материалы, косметика).