

Краткое изложение мнений IPEN

Четвертая сессия Межправительственного переговорного комитета (МПК-4) по разработке международного юридически обязательного инструмента по пластиковому загрязнению

Контекстная информация

В ходе сессии МПК-4 в Оттаве делегаты будут рассматривать [пересмотренный проект текста](#) в качестве основы для продолжения обсуждения и переговоров о том, как сформировать будущее соглашение о пластмассах.

При переходе к детализированным переговорам по тексту, важно, чтобы МПК сформировал такое соглашение по пластмассам, которое содержит строгие, юридически обязательные положения по мерам контроля для защиты здоровья человека и окружающей среды. Для достижения этого важно, чтобы МПК:

1. Выполнил мандат Ассамблеи ООН по окружающей среде 2022 года, изложенный в резолюции UNEA 5/14, охватывая полный жизненный цикл пластмасс, в том числе за счет мер по контролю и мониторингу объемов производства пластмасс.
2. Избежал ложных решений, таких как механическая и химическая вторичная переработка.
3. Отдавал приоритет решениям, которые предотвращают неблагоприятное воздействие на здоровье человека и на окружающую среду, в том числе за счет устранения токсичных химических веществ и повышения прозрачности и возможностей отслеживания на протяжении всего жизненного цикла.
4. Обеспечил наличие систем финансирования и мер контроля, позволяющих проводить реализацию соглашения, предусмотрев создание многостороннего фонда, который обладает достаточным и предсказуемым финансированием и реализует принцип "загрязнитель платит".

Пересмотренный нулевой проект

В ходе МПК-4 государства-члены будут использовать [пересмотренный нулевой проект текста](#)¹ в качестве основы для переговоров. Этот проект подразделяется на шесть частей (на которые мы здесь ссылаемся под следующими приведенными ниже заголовками), а также включает зарезервированные места для приложений:

Часть I. Вводные элементы

¹ UNEP/PP/INC.4/3



Во имя будущего без токсичных веществ

Часть II. Основные положения
Часть III. Средства реализации
Часть IV. Меры реализации
Часть V. Институциональные механизмы
Часть VI. Заключительные положения
Приложения

Пересмотренный нулевой проект текста в настоящее время отражает все мнения, представленные государствами-членами; а поэтому в ходе переговоров он будет изменяться как по содержанию, так и по структуре. Ниже приводятся комментарии по тексту, который важно сохранить для каждого раздела, а также примечания к пунктам, которые следует добавить, чтобы обеспечить защиту здоровья человека и окружающей среды от токсического воздействия пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла. Схема изложения соответствует структуре и нумерации пересмотренного нулевого проекта текста.

Часть I. Вводные элементы

Эта часть содержит проект текста вводных элементов: преамбулу, цель, принципы и сферу применения. Она также содержит зарезервированные места для определений.

Преамбула

Преамбула любого международного инструмента помогает определить контекст этого инструмента. Она должна включать причину, по которой этот инструмент необходим и ссылаться на другие соответствующие инструменты. Это также может относиться к принципам и подходам, которые помогают интерпретировать рабочие положения текста (меры контроля).

Пересмотренный нулевой проект текста должен:

- Усилить внимание к тематике прав человека и приверженность делу уважения прав человека, продвижения и рассмотрения обязательств государств в этом отношении. Это должно включать права человека на здоровье, на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, что включает право на информацию, участие в принятии решений и на доступ к средствам правовой защиты.
- Обращаться к основополагающим принципам безопасной и здоровой рабочей среды, включая соответствующие стандарты Международной организации труда (МОТ).

Цель

Цель данного инструмента будет иметь решающее значение для его интерпретации. Пересмотренный проект текста содержит два возможных варианта для цели соглашения, оба из которых содержат несколько скобок. Важно, чтобы МПК сохранял

отсылку к вопросам здоровья человека и окружающей среды, а также к комплексному подходу на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

Цель должна также включать указание на принцип предосторожности, как это имеет место в Стокгольмской конвенции, поскольку принцип предосторожности должен быть важным фактором, определяющим решения МКП и руководящего органа соглашения.

Принципы

Принципы должны включать Принципы Рио-де-Жанейро, как это отмечено в Резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде UNEA 5/14. Принципы также должны обеспечивать реализацию права на здоровую окружающую среду, защищать другие профильные права человека и должны быть направлены на содействие защите работников путем соблюдения **Основополагающих принципов и прав в сфере труда**. И наконец, страны должны согласовать принципы и подходы, уже согласованные ими в контексте недавно принятой [Глобальной рамочной программы по химическим веществам²](#), которые включают знания и информацию, прозрачность, права человека, группы, находящиеся в уязвимом положении, гендерное равенство, превентивные подходы, справедливый переход, сотрудничество и участие.

Сфера действия

В пересмотренном нулевом проекте текста есть несколько альтернативных вариантов сферы применения. Но при этом важно отметить, что сфера действия соглашения уже определена в Резолюции UNEA 5/14 как охватывающая полный жизненный цикл пластмасс и - как таковая - не требует дальнейшего обсуждения, что также отражено в некоторых из перечисленных возможных вариантов в пересмотренном проекте текста. Сфера действия будет дополнительно определена через меры контроля в соглашении, которые должны включать контроль над химическими веществами на всех соответствующих стадиях жизненного цикла.

Часть II – Основные положения

В этой части содержатся основные положения о мерах контроля. Чтобы выполнить мандат Резолюции 5/14, меры контроля должны охватывать полный жизненный цикл пластмасс. Возможные меры контроля в настоящее время разделены на 13 положений, каждое из которых содержит подмножество вариантов, включая нулевой вариант отмены соответствующего положения. Эти положения включают следующие:

1. Первичные полимеры пластмасс
2. Проблемные химические вещества и полимеры

² UNEP (2023) UNEP Welcomes new Global Framework on Chemicals



Во имя будущего без токсичных веществ

3. Проблемные пластиковые изделия и пластиковые изделия, которых можно избежать, включая недолговечные и одноразовые пластиковые изделия, а также намеренно добавленные микропластики/3 бис. Микро- и нанопластики
4. Исключения, доступные сторонам по запросу/4 бис. Целевые рабочие программы
5. Проектирование, состав и характеристики продуктов.
6. Непластмассовые заменители
7. Расширенная ответственность производителя
8. Выделение и выбросы пластика на протяжении всего его жизненного цикла
9. Обращение с отходами
10. Торговля [перечисленными химическими веществами [, полимерами] и продуктами, а также пластиковыми отходами] [сопутствующие меры]
11. Уже существующее пластиковое загрязнение, в том числе в морской среде.
12. Справедливый переход
13. Прозрачность, отслеживание, мониторинг и маркировка/13 бис. Сквозное положение, относящееся к Части II

Чтобы защитить здоровье человека и окружающую среду от пластикового загрязнения, работу необходимо начинать у истоков проблемы. Нынешние уровни производства, а также нераскрываемое и нерегулируемое использование токсичных химических веществ в пластике наносят широкомасштабный вред здоровью человека и окружающей среде и еще больше усугубляют этой триединый планетарный кризис.

Соответственно, важно обеспечить, чтобы МПК:

- ⇒ Обсудил меры контроля по регулированию и сокращению общих объемов производства пластмасс.
- ⇒ Сохранил положения соглашения о проблемных химических веществах и соответствующие положения о выбросах, торговле и прозрачности.
- ⇒ Сохранил приложение, содержащее первоначальный список и критерии для проблемных химических веществ. Впоследствии оно может быть обновлено руководящим органом соглашения, поскольку это позволит сохранить гибкость будущего соглашения о пластмассах с учетом изменения научных знаний и потребностей.

См. ниже конкретные комментарии по различным мерам контроля.

1. Первичные полимеры пластмасс

Данное положение содержит возможные варианты для регулирования объемов производства пластмасс. Объемы пластика, которые производятся в настоящее время, признаны вредными для здоровья человека и окружающей среды. Они способствуют усилению изменения климата и приводят к высоким выбросам микро- и нанопластиков. Производство большого количества пластмасс также означает

выделение большего количества токсичных химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Без вмешательства регулирующих органов производство пластика будет расти, что приведет к усилению изменения климата, загрязнения и проблем для здоровья человека³. Чтобы защитить здоровье человека и окружающую среду, МПК следует сохранить это положение и согласовать меры контроля для регулирования объемов производства.

В этом положении должны упоминаться как первичные, так и вторичные полимеры (первичный и переработанный пластик), поскольку оба они наносят вред, а общий объем производимого пластика необходимо уменьшить. Также важно, чтобы подходы многооборотной экономики сочетались с сокращением производства пластмасс.

2. Проблемные химические вещества и полимеры

Это положение требует от сторон не разрешать, исключать, минимизировать или регулировать (в зависимости от того, какой из вариантов рассматривается) использование химических веществ в пластике, групп химических веществ и полимеров, которые будут включены в будущее приложение.

Поскольку пластмассы являются химическими веществами, это положение важно сохранить. Химические вещества в пластике включают мономеры, полимеры, добавки и непреднамеренно добавленные вещества, многие из которых токсичны. Тысячи химических веществ в пластике были определены как токсичные ("проблемные химические вещества") из-за их вредного воздействия на здоровье человека или на окружающую среду, а [из более чем 16 000](#)⁴ химических веществ в пластике менее 1% ([128](#)) регулируются уже существующими глобальными многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) на протяжении всего их жизненного цикла.⁵

Это положение содержит пять вариантов текста, заключенного в несколько квадратных скобок. Чтобы защитить здоровье человека от вредного воздействия проблемных химических веществ, важно, чтобы МПК сохранил формулировки, включая следующие:

- **Глобальные, юридически обязательные меры контроля:** пластмассы перемещаются через границы в результате торговли и в виде отходов, перенося с собой токсичные химические вещества. Токсическое воздействие пластмасс невозможно предотвратить с помощью одних лишь национальных мер контроля.

³ Bergmann, M. et al. (2022). A global plastic treaty must cap production. *Science*, 376(6592), 469-470.

⁴ Wagner, M. et al. (2024) State of the science on plastic chemicals - Identifying and addressing chemicals and polymers of concern, NTNU OPEN

⁵ BRS (2023). Global governance of plastics and associated chemicals. Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho.

- **Группы химических веществ.** Научные данные и рекомендации, основанные на прошлом опыте, демонстрируют важность разработки мер контроля для целых классов или связанных групп химических веществ, а не подходов, требующих десятилетий для обеспечения контроля над индивидуальными химическими веществами.^{6,7} В рамках Стокгольмской конвенции уже существуют прецеденты, когда, например, полихлорированные дифенилы, короткоцепочечные хлоралканы и перфторгексансульфоновая кислота (ПФГСК), ее соли и родственные ПФГСК соединения были включены в списки в качестве групп химических веществ.
- **Прямое указание как на "использование", так и на "присутствие" химических веществ в пластмассах,** чтобы гарантировать включение непреднамеренно добавленных веществ (например, химических веществ, образующихся в процессе разложения других химических веществ, используемых в пластмассах и химических веществ в переработанных пластмассах).
- **Прямое указание на [различные типы химических веществ в пластмассах](#),**⁸ включая мономеры, полимеры, технологические/вспомогательные вещества, добавки и непреднамеренно добавленные вещества.
- **Приложение,** обеспечивающее гибкость будущего инструмента, которое сохранит гибкость будущего соглашения о пластмассах с учетом изменяющихся научных знаний и потребностей. Крайне важно, чтобы это приложение содержало подходящие [критерии](#)⁹ для определения того, какие химические вещества следует устранить и поэтапно вывести из обращения, а также для разработки первоначального списка химических веществ и полимеров.

Другие аспекты, которые важно учитывать в рамках этого положения:

- Это положение должно включать такой аспект как **"нет данных - нет выхода на рынок"**, означающее, что только те химические вещества, безопасность которых была проверена и для которых имеются общедоступные данные о токсичности, должны быть разрешены к использованию в пластмассах и разрешены к торговле между сторонами и странами, не являющимися сторонами.
- В настоящее время ни одно химическое вещество, используемое в производстве пластмасс, не может классифицироваться как безопасное¹⁰. **Позитивный список допустимых химических веществ не обеспечит**

⁶ United Nations Environment Programme and Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions (2023). Chemicals in plastics: a technical report. Geneva

⁷ BRS (2023). Global governance of plastics and associated chemicals. Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho.

⁸ IPEN (2024) Frequently Asked Questions on Chemicals and Plastics.

⁹ IPEN (2023) Troubling Toxics. Eliminating Harmful Plastic Chemicals Through the Plastics Treaty.

¹⁰ Wagner, M. et al. (2024) State of the science on plastic chemicals - Identifying and addressing chemicals and polymers of concern, NTNU OPEN

достаточный уровень защиты, [в силу ряда причин](#),¹² в том числе из-за того, что химические вещества, которые в недавних реестрах были определены как "не вызывающие особого беспокойства", определяются как таковые не потому, что они безопасны, а потому, что для них не имеется данных об опасности. По большинству (97%) химических веществ, которые в недавних реестрах были определены как "не вызывающие особого беспокойства", уровень исследований не сообщается¹¹. Что же касается проблемных химических веществ, то для всех из них указывался "высокий уровень" данных о токсичности.

- **Мономеры и полимеры, составляющие основу пластмасс, также являются химическими веществами.** Поэтому проблемные мономеры и полимеры, также должны рассматриваться в рамках этого положения, поскольку некоторые полимеры:
 - [токсичны](#),¹²
 - могут выделять токсичные мономеры; например, [стирол](#),¹³ известный канцероген, может выщелачиваться из полистирола; и
 - могут приводить к образованию токсичных побочных продуктов на определенных этапах их жизненного цикла; например, при сжигании ПВХ это приводит к [образованию диоксинов](#).¹⁴

Кроме того, помимо химической токсичности, многие полимеры связаны с другими проблемами, такими как:

- Стойкость - полимеры пластмасс часто характеризуются долгосрочной стойкостью, [что уже само по себе является поводом для беспокойства](#).¹⁵
- Токсичность частиц - частицы пластика могут вызывать закупорку сосудов. Например, пластиковые частицы связывают с повышенным риском [остановки сердца](#).¹⁶
- Образование очень стойких парниковых газов на определенных этапах их жизненного цикла - например, при сжигании [фторполимеров](#).¹⁷

МПК следует предписать проведение межсессионной работы по разработке перечня критериев и первого списка химических веществ и групп веществ, включая мономеры, полимеры, добавки и НПДВ, которые будут регулироваться в соответствии с

¹¹ United Nations Environment Programme and Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions (2023). Chemicals in plastics: a technical report. Geneva. Supporting information.

¹² Groh et al. (2023) Assessing and managing environmental hazards of polymers: historical development, science advances and policy options. *Environmental science: Processes and Impact*.

¹³ NIH Styrene Cas No. 100-42-5

¹⁴ Zhang et al. (2015) Dioxins and Polyvinylchloride in fires. *Waste Management & Research*, 33(7), 630-643.

¹⁵ Cousins et al. (2019) Why is high persistence alone a major cause of concern?. *Environmental Science: Processes & Impacts*, 21(5), 781-792.

¹⁶ Marfella, R. et al. (2024). Microplastics and nanoplastics in atheromas and cardiovascular events. *New England Journal of Medicine*, 390(10), 900-910.

¹⁷ Huber et al. (2009) Emissions from incineration of fluoropolymer materials. NILU

соглашением, опираясь на уже имеющиеся наработки ЮНЕП, Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и независимых ученых, а также на уже имеющийся в странах опыт регулирования химических веществ в пластмассах. См. подробную информацию о критериях и положениях, которые можно было бы включить, в [Кратком обзоре проблемных токсичных веществ](#).¹⁸

3. *Проблемные пластиковые изделия и пластиковые изделия, которых можно избежать, включая недолговечные и одноразовые пластиковые изделия, а также намеренно добавленные микропластики/3 бис. Микро- и нанопластики*

Это положение направлено на запрет производства, продажи, распространения, импорта или экспорта "проблемных" пластиковых изделий, включая недолговечные и одноразовые пластиковые изделия, перечисленные в приложении.

Это положение содержит несколько возможных вариантов текста в квадратных скобках, включая один вариант с отдельно выделенным текстом о намеренно добавленном микропластике (3 бис). Мы отмечаем, что для защиты здоровья человека от вредного воздействия проблемных химических веществ важно, чтобы МПК сохраняла формулировки, относящиеся:

- к импорту и экспорту.
- как к непреднамеренно выделяющемуся микропластику, так и к намеренно добавленному микропластику.

Другие аспекты, которые важно учитывать в рамках этого положения, включают: :

- пластиковые изделия, содержащие токсичные химические вещества (включая переработанные пластмассы), также рассматриваются для включения в список в данном приложении.

4. *Исключения, доступные сторонам по запросу*

Это положение посвящено исключениям. В настоящее время оно содержит несколько скобок, в которых можно указать, будет ли этот текст касаться исключений в целом или только исключений для проблемных пластиковых изделий, которых можно избежать, включая недолговечные и одноразовые пластиковые изделия, а также намеренно добавленный микропластик.

¹⁸ IPEN (2023) Troubling Toxics. Eliminating Harmful Plastic Chemicals Through the Plastics Treaty.



Во имя будущего без токсичных веществ

Следует также отметить, что проекты приложений содержат текст, предусматривающий потенциальное включение исключений/разрешенных видов использования для перечисленных продуктов и химических веществ. В то же время, любые положения об исключениях потребуют принятия строгих положений, гарантирующих отсутствие лазеек и то, что исключения не нанесут вреда инновациям в направлении нетоксичных и более безопасных пластиков. Таким образом, если здесь, в рамках соответствующих мер контроля или в приложении рассматриваются какие-либо положения об исключениях, то важными аспектами являются следующие:

- Предлагаемые исключения должны пройти процесс рассмотрения, при этом предоставленные исключения должны предоставляться только для узких, ограниченных по времени и четко определенных применений, которые необходимы для функционирования общества.
- Пластиковые изделия, полимеры и химические вещества, для которых зарегистрированы исключения, должны использоваться только для внутренних целей или же для торговли только между теми странами, которым предоставлены такие исключения.
- Промышленность следует обязать предоставлять данные с полным обоснованием, с доказательством невозможности замены и сроками удаления с рынка.
- Никакие исключения для производства и/или использования не должны предоставляться на срок более пяти лет.
- Секретариату следует создать реестр исключений и сделать его доступным для общественности.
- Будущему руководящему органу следует принять четкое решение о планировании процесса для оценки необходимости продления любого из предоставленных исключений за пределы срока в пять лет.

4 бис. Целевые рабочие программы

Текст о целевых рабочих программах представляет собой новое предлагаемое положение. Как и в случае положения об исключениях, возможно, было бы более целесообразным интегрировать это положение в другие положения или создать институциональный механизм, позволяющий формировать целевые рабочие группы по мере необходимости путем принятия будущих решений КС. В то же время, если будет включено положение о целевых рабочих программах, то будет важно обеспечить применение более целостного подхода к определению профильных секторов. В настоящее время в это положение включены только четыре сектора и было бы важно включить и другие профильные сектора, такие как электроника, строительство и транспорт.

5. Проектирование, состав и характеристики продуктов

В проекте текста данное положение направлено на улучшение проектирования пластиковых изделий, включая упаковку, а также на улучшение состава пластмасс и пластиковых изделий. Целью является снижение спроса на пластмассы при одновременном повышении их безопасности, долговечности, возможности повторного использования, многоразового использования, ремонтпригодности и возможности восстановления, а также возможности переработки и утилизации безопасным и экологически обоснованным способом, когда пластмассы становятся отходами.

Для этого положения крайне важно, чтобы долговечность и ремонтпригодность также рассматривались как важные критерии проектирования. Кроме того:

- Только пластмассы, не содержащие токсичных химических веществ, следует рассматривать для повторного использования, наполнения, перепрофилирования и переработки. Делегатам следует включить в эту меру контроля запрет на все формы переработки пластмасс, содержащих опасные химические вещества, аналогично запрету Стокгольмской конвенции на переработку отходов, содержащих стойкие органические загрязнители¹⁹.
- На альтернативные пластмассы, включая биопластики, должны распространяться те же стандарты безопасности, что и на обычные пластмассы.
- Следует включить требования прозрачности, такие как маркировка, отчетность и паспорта продукции, чтобы гарантировать, что производители пластмасс будут нести ответственность за соблюдение этих положений и за свои заявления о качестве продукции (например, о содержании переработанного пластика, о безотходности и т. д.).

Вторичная переработка пластика так и не смогла добиться успеха уже на протяжении нескольких десятилетий. Пластмассы по своей сути неэффективны, поскольку на протяжении всего своего жизненного цикла они создают неконтролируемые и неотслеживаемые выбросы токсичных химических веществ, так как эти токсичные вещества используются в пластмассах практически без контроля, прозрачности или отслеживания. Установление более высоких уровней содержания переработанных пластмасс приведет к увеличению воздействия и выбросов токсичных химических веществ из пластмасс, поскольку многочисленные исследования показали, что переработанные пластмассы содержат опасные химические вещества и выделяют их. Фактически, в [переработанном пластике](#)²⁰ присутствуют многие токсичные химические вещества, в том числе уже запрещенные во всем мире. Безопасные и экологичные переработанные пластмассы должны определяться отсутствием опасных химических веществ и возможностью отслеживать химический состав пластмасс, используемых для их производства.

¹⁹ Article 6(d)(iii) of the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs)

²⁰ Brosché et al. (2021) Widespread chemical contamination of recycled plastic pellets globally. IPEN

6. Непластмассовые заменители

Это положение направлено на продвижение инноваций в области непластмассовых заменителей. Положение содержит шесть вариантов текста, заключенных в квадратные скобки. В последнем варианте упоминается возможность объединения шестого положения с пятым положением о проектировании продуктов. Независимо от того, является ли это отдельным положением или же включено в другие меры контроля, МПК следует гарантировать, что инновации не приводят к замене пластиковых продуктов такими непластиковыми, которые могут быть в равной степени вредными для здоровья человека и для окружающей среды (как, например, использование бумажной упаковки, содержащей ПФАС, вместо пластиковой упаковки). Во втором абзаце ссылку на "безопасный" следует дополнить или заменить словами "не содержит опасных химических веществ" или аналогичным текстом.

7. Расширенная ответственность производителя

В нынешнем виде положения о расширенной ответственности производителя (РОП) направлены на повышение уровня переработки отходов. Сбор и сортировка пластиковых отходов будут оставаться важным делом. Однако IPEN не поддерживает акцент на повышении уровня переработки пластмасс, поскольку переработка пластмасс сопряжена с [присущими ей проблемами](#)²¹ и, как было показано, приводит к увеличению циркуляции токсичных химических веществ, выбросам микропластика, а также к воздействию опасных веществ на работников, занимающихся утилизацией отходов и на население вблизи мест переработки. Вместо этого цель РОП в соглашении должна заключаться в том, чтобы гарантировать, что затраты, связанные с будущим пластиковым загрязнением, включая микропластик и токсичные химические вещества, а также затраты на устранение последствий прошлого загрязнения, несли бы действующие экономические субъекты, вызывающие загрязнение, то есть производители пластмасс и химических веществ в них, реализуя тем самым принцип "загрязнитель платит".

Членам МПК следует с осторожностью относиться к созданию и внедрению схем РОП, которые могут быть обременительными и принесли лишь ограниченный успех в повышении уровня сбора и переработки отходов в очень узких конкретных секторах. Кроме того, существующая политика РОП не распространяет ответственность производителей за пределы национальных границ, что будет иметь решающее значение в контексте соглашения о пластмассах.

Если МПК решит продолжить разработку глобальных систем РОП, то важно, чтобы МПК рассмотрел ограничения существующих схем РОП. IPEN выступает за то, чтобы

²¹ IPEN (2024) Frequently Asked Questions on Plastics and Chemicals

вместо этого сосредоточить внимание на том, чтобы соглашение устанавливало жесткие целевые показатели для сокращения производства пластика и устранения токсичных химических веществ в пластмассах, а не предписывало, как эти цели должны достигаться.

Более того, РОП обычно не распространяет ответственность производителей за пределы национальных границ, поэтому важно, чтобы РОП в рамках соглашения о пластмассах конкретно относилась к продуктам, которыми торгуют на международном уровне. Таким образом, любые схемы РОП должны включать механизмы отслеживания, чтобы гарантировать, что информация, относящаяся к продуктам, передается по цепочке создания стоимости за пределы национальных границ.

8. Выделение и выбросы пластика на протяжении всего его жизненного цикла

Это положение направлено на предотвращение и устранение выделения и выбросов пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла. В настоящее время оно имеет пять вариантов текста со скобками и подпараметрами. Для данного положения важно, чтобы:

- Сюда входили все виды выделения и выбросов на протяжении всего жизненного цикла, включая выбросы токсичных химических веществ и микропластика.
- МПК сохранил текст со ссылкой на приложение, которое предстоит разработать, чтобы гарантировать, что это положение остается гибким для учета будущих инноваций и потребностей.

9. Обращение с отходами

Целью этого положения является обеспечение безопасного и экологически обоснованного обращения с пластиковыми отходами на различных этапах переработки с учетом иерархии отходов. В соответствии с иерархией отходов IPEN рекомендует, чтобы положения об обращении с отходами были сосредоточены на сокращении образования пластиковых отходов за счет сокращения производства, а также на разрешении проблемы унаследованного от прошлого пластикового загрязнения.

Кроме того, важно обеспечить, чтобы это положение не приводило к опоре на технологии, которые приводят к выбросам и дальнейшему распространению токсичных химических веществ, или не ослабляло положения, заложенные в других соглашениях, таких как Стокгольмская и Базельская конвенции. Делегатам следует включить в эту меру контроля запрет на все формы повторного использования и переработки пластмасс, содержащих опасные химические вещества, аналогично запрету Стокгольмской конвенции на переработку отходов, содержащих стойкие

органические загрязнители.²² Эти положения должны гарантировать, что пластмассы, содержащие токсичные химические вещества, не будут легально экспортироваться, особенно в страны с низким и средним уровнем дохода. Чтобы предотвратить образование и выделение токсичных выбросов в результате обращения с пластиковыми отходами, соответствующая политика должна предотвращать следующие опасные практические методы: сжигание на открытом воздухе, сжигание в мусоросжигателях, совместное сжигание на угольных электростанциях и процессы рекуперации энергии из отходов, совместное сжигание в цементных печах и химическую переработку.

10. Торговля [перечисленными химическими веществами [, полимерами] и продуктами, а также пластиковыми отходами] [сопутствующие меры]

Это положение направлено на запрет трансграничного перемещения регулируемых химических веществ, включая полимеры, продукты и пластиковые отходы.

Это положение было разделено на два варианта: один с подробными подвариантами, а другой только ссылается на Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации. Для реализации соглашения важно строго регулировать трансграничное перемещение и обеспечивать прозрачность, поэтому больше подходит первый вариант с детализированным положением.

Первый вариант содержит несколько подвариантов и разделен на разделы "Торговля перечисленными химическими веществами, полимерами и продуктами" и "Трансграничное перемещение [неопасных] пластиковых отходов".

Для первого раздела есть три подварианта. IPEN считает, что важно сохранить текст с требованием запроса разрешения на экспорт, процедуры предварительного обоснованного согласия и требования прозрачности на протяжении всего жизненного цикла торговли, предоставляя информацию о типах, объемах и направлениях экспорта химических веществ, полимеров, продуктов и отходов.

Кроме того, будет важно сохранить текст положений, касающихся стран, не являющихся сторонами, поскольку это будет необходимо для обеспечения соблюдения договорных положений соглашения. Положения о торговле со странами, не являющимися сторонами, гарантируют, что то, что применяется между сторонами, также применяется в их отношениях со странами, не являющимися сторонами. Это положение также является ключевым элементом для поддержки подписания и ратификации большим числом стран, что приведет к более эффективному соглашению.

²² Article 6(d)(iii) of the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs)

11. Уже существующее пластиковое загрязнение, в том числе в морской среде

Делегаты следует предусмотреть механизм привлечения и сбора средств для борьбы с унаследованным от прошлого загрязнением, например, "Фонд унаследованного от прошлого пластикового загрязнения", состоящий из взносов секторов, производящих материалы, составляющие это загрязнение. Соглашение о пластмассах может основываться на примере подхода Стокгольмской конвенции к разрешению проблемы запасов устаревших пестицидов, который вовлекает соответствующие сектора в деятельность по восстановлению загрязненных пестицидами участков и горячих точек²³. Методы для разрешения проблемы участков, загрязненных пластиковыми отходами, должны соответствовать наилучшим доступным методам (НДМ) и наилучшим в экологическом отношении практикам (НЭП), таким, например, как технологии, не использующие сжигание.

12. Справедливый переход

Эти положения направлены на продвижение и содействие "...справедливому, равноправному и инклюзивному переходу для затронутого населения...", с особым вниманием к женщинам и уязвимым группам, включая детей, молодежь и коренные народы, при реализации соглашения. Эти группы лучше было бы называть "группами, находящимися в уязвимом и маргинализованном положении", по примеру Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье.²⁴

Деятельность в рамках нового соглашения может особенно повлиять на работников. IPEN считает, что для содействия справедливому переходу важно обеспечить защиту всех работников (как из неформального, так и из формального секторов), включая применение связанных с трудом стандартов, которые гарантируют фундаментальное право на безопасную и здоровую рабочую среду, как это признано [резолюцией МКТ 110](#).²⁵ Рабочие могут подвергаться воздействию пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла, включая стадию отходов, например, из-за воздействия токсичных химических веществ, микропластика, пыли и шума во время переработки.

Подходы к защите здоровья и прав работников должны обеспечивать предоставление работникам полной информации о химическом составе пластмасс и продуктов, воздействию которых они могут подвергаться, обеспечение соответствующих защитных мер в соответствии с [конвенциями МОТ по охране труда, технике безопасности и гигиене труда](#)²⁶, а также в соответствии с иерархией мер контроля. При

²³ E.g.: [The Africa Stockpile Project, Eliminating Africa's 50 000 tonnes obsolete pesticide stockpile](#)

²⁴ OHCHR Non-discrimination: groups in vulnerable situations.

²⁵ ILO (2022) ILC.110/Resolution I

²⁶ ILO (2023) The Fundamental Conventions on Occupational Safety and Health.

этом приоритет отдается профилактике путем устранения, замены и минимизации и - в качестве последнего варианта - применения средств индивидуальной защиты.

13. Прозрачность, отслеживание, мониторинг и маркировка/13 бис. Сквозное положение, относящееся к Части II

Это положение о прозрачности и отслеживаемости будет иметь решающее значение для реализации соглашения. Нынешнее отсутствие прозрачности, отслеживаемости и доступных данных означает, что не существует пластика, который можно было бы считать "безопасным", поскольку невозможно узнать, когда пластик содержит токсичные химические вещества. Эти пробелы также являются ключевыми препятствиями на пути к более безопасной многооборотной экономике и внесли свой вклад в нынешнюю ситуацию, когда переработанный пластик бесконтрольно распространяет токсичные химические вещества, подвергая опасности потребителей и работников на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

Часть III - Средства реализации

Эта часть пересмотренного нулевого проекта текста охватывает средства реализации, включая финансирование и укрепление потенциала.

1. Финансирование [механизм [и ресурсы]]

IPEN считает важным создать специальный многосторонний фонд или фонды по пластику в рамках нового инструмента, в который государства-члены и другие источники финансирования будут вносить средства для поддержки реализации соглашения.

Хотя загрязнение признано планетарным кризисом, в этой сфере не имеется собственного финансирования для реализации необходимых мер контроля. Кластер управления химическими веществами и отходами уже серьезно недофинансирован, и, несмотря на значительное пополнение Глобального экологического фонда (ГЭФ) на период 2022-2026 годов, этого финансирования недостаточно для покрытия реализации уже существующих МПС.

Для обеспечения адекватного финансирования реализации соглашения о пластмассах решающее значение будет иметь создание многостороннего фонда с достаточным, предсказуемым и устойчивым финансированием. Эта обеспечивающая деятельность потребует финансовой поддержки, например, для укрепления потенциала и повышения информированности. Эти действия, если они будут реализованы, сократят расходы, которые ранее требовались для лечения заболеваний, связанных с воздействием токсичных химических веществ в результате производства, использования и уничтожения пластика.

Кроме того, соглашение должно гарантировать, что производители пластмасс несут экологические и медицинские издержки своей деятельности посредством реализации принципа "загрязнитель платит". Это должно относиться как к унаследованному от прошлого загрязнению, так и к затратам на будущий причиненный пластиком ущерб. Расширенный нулевой проект текста включает в себя возможность введения глобального сбора за загрязнение пластиком, который будет уплачиваться производителями пластиковых полимеров в пределах их юрисдикции, чтобы реализовать принцип "загрязнитель платит". Соглашение должно гарантировать, что средства, собранные за счет этого сбора, используются для реализации соглашения.

IPEN считает, что страны в период между МПК-4 и МПК-5, должны объединить свои усилия, чтобы договориться о том, как реализовать принцип "загрязнитель платит" и привлечь достаточное, прозрачное, устойчивое, доступное и предсказуемое финансирование для реализации соглашения.

2. Укрепление потенциала, техническая помощь и передача технологий

Помимо адекватного финансирования, соглашение должно предусматривать своевременное и надлежащее укрепление потенциала и техническую помощь для сторон, являющимся развивающимися странами, в частности сторонами, которые являются наименее развитыми странами или малыми островными развивающимися государствами. Что касается передачи технологий, то соглашение должно обеспечивать распространение и доступ к современным экологически безопасным технологиям для сторон, являющихся развивающимися странами. Но при этом передача технологий всегда должна соответствовать целям соглашения и не должна допускать использование технологий, наносящих вред здоровью человека и окружающей среде, таких как процессы рекуперации энергии из отходов и химическая переработка.

Часть IV - Меры реализации

Эта часть пересмотренного нулевого проекта текста состоит из мер по реализации, включая реализацию, соблюдение требований, отчетность и мониторинг.

1. Национальные планы [действий] [реализации]

Национальные планы должны обеспечивать, что страны достигают соблюдения мер контроля, установленных в соответствии с соглашением, уделяя первоочередное внимание сокращению производства и использования пластика, использованию и выбросам проблемных химических веществ, а также рациональному управлению существующими запасами и унаследованным от прошлого загрязнением. Национальные планы, такие как национальные планы действий (НПД) и национальные планы реализации (НПР) - это концепции, которые можно использовать как

взаимозаменяемые; однако НПР, как правило, более точно детализируют выполнение обязательств, связанных с МПС, так что IPEN рекомендует уделять первоочередное внимание включению НПР в соглашение о пластмассах, поскольку в них четко описывается, как каждая сторона собирается добиться соблюдения мер контроля, установленных в соглашении о пластмассах. Чтобы облегчить создание НПР, страны с низким и средним уровнем дохода должны получить соответствующее финансирование для их разработки. Кроме того, все усилия, связанные с соблюдением инструментов, включая отчетность, оценку эффективности и мониторинг, должны надлежащим образом финансироваться.

Положения о НПД и НПР, включая их мониторинг и оценку, должны обеспечивать соответствующее участие и доступ к информации для различных заинтересованных сторон, включая консультации с группами населения, подвергающимися риску, в частности, такими как молодежь, коренные народы, женщины, фермеры и местные сообщества.

3. Отчетность

Отчетность является важным средством для отслеживания прогресса и четкого понимания тенденций пластикового загрязнения. Хотя отчетность является важным инструментом, она не должна быть слишком обременительной для сторон, и ее следует упорядочить с обязательствами по отчетности для других МПС. Там, где это возможно, отчетность должна быть интегрирована в национальные системы надзорной отчетности или уведомления в соответствующих министерствах. В соглашении следует требовать, чтобы отчетность включала:

- Объемы производства пластмасс по видам и использованию;
- Объемы и виды производимых, импортируемых и экспортируемых химических веществ, используемых для производства пластмасс, включая их функции;
- Производство, импорт и экспорт пластмассовых материалов и изделий;
- Образующиеся, импортируемые и экспортируемые пластиковые отходы, а также место назначения пластиковых отходов, включая сброс на свалки, переработку и экспорт; и
- Выбросы пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла, в том числе через реестры выбросов и переноса пластиковых загрязнений в соответствии с Киевским протоколом о реестрах выбросов и переноса загрязнителей.

5. Международное сотрудничество

Чтобы обеспечить повышенную защиту окружающей среды и здоровья, соглашение должно обеспечить международное сотрудничество и обмен информацией, особенно об опасностях и рисках, связанных с полимерами и химическими веществами. Конфиденциальная деловая информация не должна быть препятствием для

предоставления данных об опасностях химических веществ и об их присутствии в изделиях и продуктах.

8. бис Аспекты здравоохранения

Это новое добавленное положение, но аспекты здравоохранения в полной мере являются частью целей соглашения; а таким образом, их не следует разделять, а следует рассматривать в других положениях о мерах контроля. Статья об аспектах здравоохранения, в которой основное внимание уделяется обмену информацией, а также образовательным и медицинским программам, может быть дополнительной и не может заменить срочные меры, необходимые для защиты здоровья человека и указанные во всем соглашении. Эти меры следует включить в другие статьи соглашения (международное сотрудничество, обмен информацией и другие). Тогда это положение должно обеспечить мониторинг положений, направленных на предотвращение выбросов опасных химических веществ, включенных в Часть II проекта текста.

Часть V - Институциональные механизмы

Эта часть пересмотренного нулевого проекта текста рассматривает структуру будущего руководящего органа, а также вспомогательных органов в рамках соглашения. Будет важно, чтобы существовала надежная политика в отношении конфликта интересов для всех, кто участвует во вспомогательных органах, комитетах и в качестве партнеров. Все органы, созданные в соответствии с этим инструментом, должны обеспечивать самое широкое распространение и доступ к соответствующим документам, а также гарантировать участие общественности и всех профильных заинтересованных сторон.

Часть VI - Заключительные положения

Эта часть зарезервирована для заключительных положений, которые должны быть разработаны юридическим редакционным комитетом. Важно обеспечить, чтобы механизмы, связанные с будущими решениями по соглашению о пластмассах, принимались большинством голосов. Если же по умолчанию механизмом голосования в рамках соглашения станет консенсус, то он фактически предоставит право вето странам, которые выступают против достижения значимого прогресса.

Возможные приложения к инструменту

В дополнение к мерам контроля в рамках соглашения потребуются и несколько приложений. IPEN считает, что важно предусмотреть приложение, включающее список химических веществ, подлежащих регулированию, а также разработать критерии для определения того, какие химические вещества подпадают под включение в этот список.