



Во имя будущего без токсичных веществ

Взгляды IPEN по вопросам, рассматриваемым на 3-ей встрече межсессионного процесса СПМРХВ

Сентябрь 2019

Дополнительные программные документы, относящиеся к процессу «После 2020 года», можно найти здесь:

<https://ipen.org/conferences/oewg3>

<https://ipen.org/documents/ipen-beyond-2020-perspectives> <https://ipen.org/conferences/SAICM-IP3>

По процессу:

- 3-сессия межсессионного процесса (МП-3) должна включать обсуждение рамочной структуры более высокого уровня в дополнение к СПМРХВ 2.0.
- Текущие актуальные вопросы политики и проблемы, вызывающие озабоченность, должны быть перенесены в СПМРХВ 2.0 чтобы не терять импульс для достижения прогресса.
- Глобальный план действий СПМРХВ за вычетом сроков должен быть перенесен в новое соглашение, чтобы не потерять большую работу и полезную серию рабочих областей и мероприятий для стран и заинтересованных сторон с целью решения проблем химической безопасности.

По рамочной структуре:

- * МП-3 должен инициировать межсессионный процесс с целью дальнейшей разработки модальностей для рамочной структуры¹ для рассмотрения на МП-4. Работа может вестись с помощью электронных средств с одним сопредседателем от развитой страны и одним сопредседателем из развивающихся стран или стран с переходной экономикой.
- Рамочная структура должна включать все существующие и будущие многосторонние соглашения под одним зонтиком высокого уровня, с учетом юридической автономии

¹ Соответствующие соглашения в рамочной структуре должны включать, помимо прочего, Базельскую, Роттердамскую, Стокгольмскую и Минаматскую конвенции; СПМРХВ; Кодекс поведения ФАО; соответствующие конвенции МОТ и Международные медико-санитарные правила.

каждого соглашения и допуская возможность будущих юридически обязательных соглашений, в том числе по согласованным вопросам, вызывающим беспокойство.

- Ключевые особенности должны включать:
 - о большую согласованность целей, способов реализации и отчетности;
 - о высокий уровень политической ответственности и публичности;
 - о полную реализацию Целей устойчивого развития (ЦУР), связанных с химической безопасностью;
 - о связь с финансово подтвержденными обязательными национальными планами действий для соглашений в рамках структуры;
 - о открытое, инклюзивное и прозрачное межсекторальное и многостороннее участие.
- Процесс «После 2020 года» должен рекомендовать проведение многосекторальной министерской встречи во время или впритык с 5-ой Международной Конференцией по управлению использованием химических веществ и подготовку министерской декларации, в которой будут одобрены элементы рамочной структуры;
- Процесс «После 2020 года» должен рекомендовать передачу декларации министров Генеральной Ассамблее ООН для принятия резолюции, которая также поручит учреждениям ООН и многосторонним соглашениям участвовать и продемонстрировать приверженность рамочной структуре в пределах их мандатов.

СПМРХВ 2.0 Цели, индикаторы и основные этапы

- Каждый индикатор должен включать определенную измеримую веху и ссылку на соответствующую (соответствующие) ЦУР, для того чтобы выполнить обязательства "На период после 2020 года" по разработке *"рекомендаций относительно измеримых целей в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"*.
- Индикаторы и этапы должны включать элементы, отражающие ключевые меры, связанные с политикой и проблемными вопросами СПМРХВ .
- Цели, задачи и индикаторы должны тесно увязываться с целями рамочной структуры и изложенным в ней долгосрочным видением. Необходимо избежать недостатка амбиций из-за произвольных определений того, что достижимо или реалистично.
- Пожалуйста, ознакомьтесь с [подробным обзором идей IPEN по этой теме](#).

СПМРХВ 2.0 Управление и институциональные механизмы

- Управление и институциональные механизмы не должны быть изобретены заново , а основываться на элементах СПМРХВ с функциональным списком достигнутых результатов. Это включает в себя международную конференцию, секретариат, бюро и правила процедур.
- Управленческие аспекты рамочной структуры должны быть частью механизмов, обсуждаемых рабочей группой по этой теме.

СПМРХВ 2.0 Механизмы поддержки реализации

• Вовлечение организаций МПБОХВ/ИОМС

о Необходимо значительно усилить взаимодействие организаций, входящих в Межорганизационную программу по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ/ИОМС), с помощью детального плана действий по обеспечению вклада работы по обеспечению химической безопасности в решение задач Повестки дня на 2030 год.

• Вспомогательное или специальное экспертное научное учреждение

о Чтобы возможный вспомогательный орган был полезным, он должен быть междисциплинарным (охватывать области шире, чем токсикология / экотоксикология), чтобы обеспечить охват и рассмотрение всего спектра научных исследований и мер регулирования общественного здравоохранения, связанного с химической безопасностью.

о Возможный научный вспомогательный орган не должен дублировать работу по химической безопасности и других научных органов, таких как Комитет по рассмотрению СОЗ или Комитет по рассмотрению химических веществ.

о Необходимо определить точный круг ведения вспомогательного органа для обеспечения того, чтобы все связанные с СПМРХВ группы заинтересованных сторон могли участвовать в полной мере, и чтобы была реализована строгая политика конфликта интересов.

о Необходимо уделять пристальное внимание устойчивому, адекватному финансированию такого органа до принятия решения о вспомогательном органе для обеспечения надлежащего баланса между средствами для изучения новых областей науки и приоритетным финансированием деятельности по снижению риска на местах.

• Оценка прогресса

о Должна быть внедрена система обязательной периодической отчетности. Такая отчетность могла бы содержать обзор действий, заявленных в Национальном плане действий и других документах, а также комментарии заинтересованных сторон.

о Группа экспертов может рассматривать доклады и предлагать рекомендации, а страны - предоставлять доклады каждые три года. Эти отчеты могут составить основу оценки эффективности СПМРХВ 2.0 наряду с оценкой финансирования, укрепления потенциала и других важных элементов соглашения.

Наращивание потенциала

о Должны быть разработаны эффективные механизмы, включающие: 1) оценку потребностей в области укрепления потенциала и технического сотрудничества; 2) облегчение доступа к незагрязняющим и экологически чистым технологиям для

развивающихся стран и стран с переходной экономикой²; 3) доступ к бесплатной информации о химических веществах и отходах, в том числе на национальных языках; 4) обучение и повышение осведомленности для повышения потенциала государственных органов в отношении взаимосвязи положения женщин и химической безопасности, а также программы для заинтересованных сторон, включая женщин и местные сообщества, чтобы улучшить знания и понимание технических вопросов, связанных с безопасными химическими веществами и утилизацией отходов; и 5) основанные на запросах стран индивидуальные или небольшие групповые программы помощи по конкретным вопросам химической безопасности для улучшения охраны здоровья человека и окружающей среды. Если партнерские отношения установлены, они должны быть открытыми и прозрачными, а также выполнять требования, изложенные в разделе «Партнерство» ниже.

о Потребности в укреплении потенциала для развивающихся стран должны быть обусловлены запросами стран после оценки национальным координационным комитетом СПМРХВ.

•Проблемы, вызывающие озабоченность

о Текущие актуальные вопросы политики и проблемы, вызывающие озабоченность должны быть перенесены в СПМРХВ 2.0, чтобы не терять темпы прогресса в продвижении работы по обеспечению химической безопасности;

о Взаимосвязи между положением женщин и химической безопасностью должны быть признаны проблемой, требующей особого внимания.

о Для каждой проблемы, вызывающей озабоченность, должны быть определены конкретные действия и быть вопросом, который еще не стал общепризнанным или был признан, но недостаточно изучен.

о Вопросы должны выбираться и расставляться по приоритетам руководящим органом на основе согласованных критериев, которые должны включать такие критерии, как значительное потенциальное воздействие на здоровье человека или окружающую среду; связь с общим видением; степень дополнения других действий; актуальность для многих регионов; и степень междисциплинарности;

о Прогресс следует отслеживать с помощью регулярной отчетности на Международной конференции, а также специальных периодических обзоров.

о Работа над решением любого вопроса, вызывающего озабоченность, не должна быть приостановлена без подробного рассмотрения и тщательного обсуждения.

о Действия по некоторым вопросам должны быть ускорены при наличии новой информации, увеличивающейся обеспокоенности общественности, появлении более безопасных альтернатив, недостаточной реализации или других причин.

о Решение вопросов, вызывающих высокую озабоченность, может включать формирование специальной рабочей группы с участием многих заинтересованных сторон

² 2 Методы и технологии, которые запрещены, устарели, вызывают научную или общественную обеспокоенность, или могут быть отклонены по другой причине, не должны передаваться в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

с четко определенным заданием. Группа выработает рекомендации для действий, включая возможность вынесения вопроса на рассмотрение другого органа.

- **Обновление инструмента с течением времени**

- СПМРХВ 2.0 должен содержать механизм для внесения поправок, позволяющих корректировать работу на основе как новой информации, так и при возникновении новых вызовов.

Финансирование

- СПМРХВ был недофинансирован. Распределение средств ГЭФ-7 увеличило финансирование для решения проблем использования химических веществ и отходов в приоритетных областях, при этом финансирование СПМРХВ оставалось неизменным на уровне 13 млн. долларов США в течение четырех лет - 1,4% от бюджета для работы по химическим веществам и отходам и 0,2% от пополнения ГЭФ³-7.
- ЮНЕП должна выполнить рекомендацию, содержащуюся в докладе ЮНЕП по оценке комплексного подхода *«сделать официальный запрос донорам с тем, чтобы работа по химическим веществам и отходам стала финансируемым компонентом планов развития»*.
- Механизм обмена информацией СПМРХВ должен публично отслеживать помощь в целях развития в отношении управления безопасными химическими веществами и докладывать о ситуации во время каждой Международной конференции.
- Финансирование частного сектора плохо реализовано в рамках комплексного подхода. В докладе ЮНЕП по оценке отмечается, что *«существенного использования комплексного подхода для запуска нового финансового и натурального участия промышленности не выявлено»*.
- Адекватный, предсказуемый и устойчивый механизм финансирования, который включает в себя компенсацию внешних экологических издержек химической промышленностью на глобальном уровне должен быть установлен в размере 0,1% сбора на глобальные продажи химической промышленности. Это даст 5,7 млрд долларов США в год для реализации мер по химической безопасности и будет способствовать реализации Принципа 16 Рио.
- ЮНЕП должна выполнить рекомендацию, содержащуюся в докладе по оценке по *«проведению исследований по рыночным инструментам для интернализации затрат и стимулов для устойчивого потребления и производства, особенно для инвестиций в зеленую химию»*.
- В ЮНЕП докладе по оценке отмечается, что *«гражданское общество проиграло из-за закрытия Программы быстрого старта, в которую гражданское общество могло подать заявку на финансирование»*.
- В соответствии с докладом по оценке, ЮНЕП должна *«предложить решения для финансирования гражданского общества»*.

- Должен быть создан Специальный фонд для реализации СПМРХВ с учетом уроков, извлеченных из опыта Программы СПМРХВ, которая предоставляет финансирование для меньших грантов, чем ГЭФ, и включает финансирование организаций, защищающих общественные интересы, профсоюзы и организации сектора здравоохранения.
- Организации Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ/ИОМС) и секретариаты многосторонних экологических соглашений (МЭС) должны разработать гендерные руководящие принципы для всех проектов и деятельности по рациональному регулированию химических веществ, включая работу с данными с разбивкой по полу.

Партнерские отношения

- Партнерства не заменяет функционирующий финансовый механизм или необходимость интернализировать затраты в химической промышленности.
- Партнерства должны: иметь четкий мандат, цели и задачи; быть привязанными ко времени; служить реализацией согласованных на международном уровне целей; соответствовать национальным законодательствам, планами развития и стратегиями; уважать международное право и соблюдать согласованные принципы и ценности; быть прозрачными и подотчетными; обеспечить добавленную стоимость и дополнять, а не заменять обязательства, взятые на себя правительствами; иметь надежную базу финансирования; и быть многосторонне управляемыми, с четкими ролями, обозначенными для разных партнеров.
- Общедоступный реестр партнерств должен раскрывать информацию о спонсорах и уровнях финансирования; тексты соглашений; периодические обновления и обзоры.
- Партнерства должно соответствовать принципам Генерального секретаря ООН: *«Сотрудничество с бизнес-сектором должен быть прозрачным. Информация о характере и основных соглашениях о сотрудничестве должны быть доступны в рамках соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций и для общественности в целом»*.⁴
- Партнерства должны работать только с организациями бизнеса, которые работают в соответствии с Руководством ООН и принципами, изложенными в Глобальном договоре ООН и Руководящих принципах ООН в области бизнеса и права человек. К ним относятся соответствующие принципы химической безопасности, такие как *«бизнес должен поддерживать осторожный подход к решению экологических проблем»* и *«деловые круги должны поддерживать свободу объединений и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров»*.

⁴ https://business.un.org/en/assets/b7135525-c280-4021-a849-e6a655e5065c.pdf&sa=U&ved=2ahUKewjD3fWmqdzkAhVIXKwKHdpGDhkQFjAAegQIAxAB&usg=AOvVaw1_zrcI-5ZxSuNTfnjscbk