

Платформа для создания безопасной и здоровой окружающей среды

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

участников координационной встречи Международной сети по ликвидации загрязнителей
(IPEN)

9-11 декабря 2021 года

Мы, нижеподписавшиеся организации, выносим на обсуждение предложения, необходимые для проведения реформы действующего химического законодательства в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Эти предложения являются шагом вперед к реформированию системы управления химическими веществами и отходами в регионе, которая в настоящее время не защищает здоровье населения и окружающую среду от воздействия токсичных веществ. Принимая на себя обязательства по выполнению выдвинутых требований и внедрению безопасных химических альтернатив и процессов, правительства и корпорации будут прокладывать путь к здоровой экономике и здоровому обществу в регионе ВЕКЦА.

Фундаментальная реформа в действующем химическом законодательстве стран ВЕКЦА необходима для защиты людей и, в первую очередь, наиболее уязвимых групп населения: детей, женщин, пожилых, лиц с ограниченными возможностями и рабочих, подверженных токсическому воздействию опасных химических веществ". В качестве первоочередной задачи необходимо принять меры по поэтапному отказу от наиболее опасных химических веществ, разработке безопасных альтернатив, защите сообществ с высокой степенью риска и обеспечению того, чтобы лица, ответственные за создание и использование опасных химических веществ, несли полную финансовую ответственность за устранение ущерба здоровью людей и окружающей среде.

Разрабатывая новые, более безопасные химикаты, товары и производственные системы, компании и правительства берут на себя ответственность по защите здоровья людей. Но преобразование целых рынков потребует изменения политики. Первым шагом к созданию безопасной и здоровой окружающей среды является крупная реформа политики наших стран в области химических веществ и отходов.

Отмечая важность ответственности промышленности за предоставление всем заинтересованным субъектам данных и информации о воздействии химических веществ на здоровье человека и окружающую среду, которые необходимы для безопасного использования химических веществ, произведенных из них товаров и обращения с образующимися отходами;

Отмечая также необходимость обеспечения прозрачности в отношении информации о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла, и что эта информация должна быть доступна, понятна, адекватна и должна соответствовать потребностям всех заинтересованных сторон;

Подчеркивая, что замещение химических веществ, вызывающих обеспокоенность, более безопасными альтернативами и нехимическими альтернативами требует знания того, какие товары содержат эти вещества. Необходимо активизировать информационную политику в части предоставления гражданам доступной информации и маркировки об опасных и альтернативных веществах и содержащих их товарах.

Считаем необходимым провести реформу в действующем законодательстве в области химических веществ и отходов в странах ВЕКЦА.

Такая реформа должна:

Обеспечить выполнение международного законодательства по химическим веществам и отходам

Страны должны присоединиться к четырем глобальным химическим конвенциям[1] и обеспечить мониторинг и контроль выполнения их требований. Необходимо уделять приоритетное внимание новым веществам, включаемым в списки данных соглашений, принятию руководящих принципов по наилучшим имеющимся технологиям для управления отходами, в первую очередь, технологиям, не связанным со сжиганием.

Обеспечить выполнение принципа расширенной ответственности производителя, направленной на содействие экологическому улучшению систем продукции в течение всего ее жизненного цикла

Расширенная ответственность производителя (РОП) должна возлагать на производителей финансовую ответственность за экологические издержки, связанные с их продукцией на протяжении всего жизненного цикла, включая расходы на сбор и сортировку этой продукции после того, как она была выброшена потребителями. При правильном проектировании схема РОП может сделать финансово выгодным для производителя разработку и производство продукции таким образом, чтобы она не предназначалась для выбрасывания после короткого срока службы.

Для этого необходимо:

Создать в странах новое нормативно-правовое регулирование для реализации Концепции совершенствования механизма расширенной ответственности производителей, включая ликвидацию правовых пробелов, которые позволяют уходить от ответственности за утилизацию производимых отходов.

Разработать меры по минимизации образования отходов и вовлечению вторсырья в оборот, для этого необходимо разработать эффективные меры государственного стимулирования отраслей, которые реализуют фактическую утилизацию и стимулируют использование вторсырья.

Схема РОП для пластиковой промышленности должна рассматривать вопросы о взимании платы за использование ресурсов, сокращение образования отходов, создание системы повторного использования.

Когда речь идет о планировании РОП для пластиковых отходов, важно предусмотреть такие вопросы, как финансирование сбора, сортировки, переработки или утилизации отходов, а также предоставить финансовые ресурсы для проведения мероприятий по предотвращению образования отходов и повторному использованию товара. Схемы РОП должны быть разработаны таким образом, чтобы производители, в первую очередь, поощрялись к сокращению производства отходов. Не должно быть так, чтобы инвестиции в инфраструктуру по переработке отходов приводили к таким моделям РОП, при которых производство отходов становится более эффективным, чем их недопущение.

Важно обеспечить прозрачность и эффективность расходования средств, полученных от экосбора в рамках РОП. Решения о расходовании экологической платы должны приниматься коллегиально комиссией, состоящей из организаций, выполняющих обязательства по РОП, операторов по утилизации отходов, местных органов власти, экологических НПО, операторов по повторному использованию, а также предприятий социальной сферы. Во избежание конфликта интересов производители и организации, осуществляющие РОП, не должны нести единоличную ответственность за расходование средств экологического сбора и разработку системы РОП. Полученные средства должны быть направлены на развитие переработки пластика, совершенствование механической (а не химической) переработки, а не на мусоросжигание.

Важно обеспечить, чтобы, когда речь идет об уплате экологического сбора в рамках РОП, основное внимание уделялось не только управлению образующимися пост-потребительскими отходами. Необходимо учитывать схему иерархии отходов. С этой целью, в дополнение к деятельности по сбору, повторному использованию и переработке, экологический сбор за РОП должен быть потрачен на поддержку внедрения экологического дизайна и инноваций, позволяющих реализовать циркулярную экономику по всей цепочке создания стоимости, включая замену токсичных химических добавок в пластике на безопасные альтернативы.

Схема РОП должна признавать усилия производителей, которые лучше проектируют, т.е. действовать как стимул к проектированию товара для возможности его последующей переработки. Для этого ставки экологического сбора для товаров должны быть установлены в соответствии со сложностью их утилизации. Производители должны доказать, что они имеют право платить более низкий экологический сбор в схеме РОП для переноса финансового бремени на менее ответственных производителей.

Под утилизацией должна пониматься именно переработка, а не сжигание отходов, включая сжигание с выработкой энергии, – в противном случае производители получают стимул использовать трудно перерабатываемые материалы, которые можно будет в дальнейшем сжигать.

Следует уделять первоочередное внимание совершенствованию механической переработки пластиковых отходов, учитывая, что химическая переработка не является перспективным решением для пластиковых отходов, а в реальности создает грязные виды топлива вместо нового пластика.

Необходимо усовершенствовать перечень товаров, подлежащих утилизации: товарные группы должны быть расширены и детализированы. В частности, в перечень необходимо включить основные загрязнители окружающей среды – сигаретные фильтры, зажигалки, синтетический текстиль, рыболовные снасти и сети, др.

Требуется разработка единой системы контроля за фактической утилизацией с включением в эту систему всех предприятий, деятельность которых должно быть включена в РОП.

Важно поддерживать инициативы по запрету одноразовых пластиковых товаров и постоянно расширять списки запрещенных одноразовых пластиков.

Необходимо обеспечить регулярный мониторинг содержания в переработанных пластиковых гранулах токсичных добавок пластика. Вторичный пластиковый материал, содержащий токсичные вещества, не может быть использован для производства товаров для детей, одежды или товаров, контактирующих с пищевой продукцией или напитками.

Требовать более безопасных альтернатив токсичным веществам и производственным процессам

Странам необходимо стремиться исключить использование и выбросы химических веществ, вызывающих беспокойство[2], путем изменения производственных процессов, замены на более безопасные химические вещества, изменения дизайна товаров и подхода к обращению с отходами. Более безопасная замена токсичным веществам включает в себя обязательство со стороны государственного и частного секторов инвестировать в исследования и разработку безопасных химических веществ, товаров, материалов и процессов.

Отказаться от стойких, биоаккумуляционных или высокотоксичных химических веществ

Странам необходимо последовательно отказываться от химических веществ, которые медленно разлагаются, накапливаются в организме человека и животных или являются опасными для людей или окружающей среды. Необходимо на практике реализовать принцип предосторожности в отношении новых и существующих химических веществ, а именно, предотвращать вред от новых и существующих химикатов, когда предоставлены достоверные доказательства вреда, а также когда сохраняется неопределенность относительно точного характера и величины вреда.

Законодательно запретить импорт и использование в странах ВЕКЦА химических веществ, запрещенных или незарегистрированных в развитых странах

Уже сейчас развитые страны имеют жесткие химические законодательства и движутся в направлении принятия еще более решительных мер к запрещению использования токсичных химических веществ и процессов. Тем не менее эти страны продолжают выпускать и экспортировать такие химические вещества в страны, где они не регулируются или разрешены. Подобная политика двойных стандартов приводит к тому, что страны региона ВЕКЦА, которые являются странами с переходной экономикой, оказываются заложниками складывающейся ситуации - слабое химическое законодательство в ВЕКЦА и недостаточный контроль за его исполнением позволяют опасным веществам и содержащим их товарам наводнять рынки стран региона ВЕКЦА, превращая их в свалки опасных отходов.

Инициировать подготовку и принятие страновых списков запрещенных для использования пестицидов и других опасных химических веществ, включенных в глобальные химические конвенции. Эти списки должны регулярно обновляться в связи с внесением изменений и дополнений в конвенции.

Инициировать подготовку и принятие страновых списков запрещенных для использования пестицидов и агрохимикатов, не регулируемых глобальными химическими конвенциями. При разработке списков необходимо учитывать списки пестицидов, запрещенных в разных странах и регионах, которые регулярно обновляет Сеть действий против пестицидов.

Установить более короткие временные рамки (до 2 - 3 лет) для разрешения использования пестицидных препаратов, которые вносятся в регистры (каталоги) разрешенных пестицидов и агрохимикатов. Законодательно требовать, чтобы агрохимикаты имели химические названия с указанием их формул, а не коммерческие названия, которые дает фирма-производитель.

Установить / сохранить требование указания производителя действующего вещества (ДВ) при его первичной регистрации и/или перерегистрации в средствах защиты растений.

Требовать исчерпывающих данных по безопасности для всех химических веществ, обеспечить выполнение принципа «Нет данных - нет выхода на рынок»

Чтобы химическое вещество оставалось на рынке или продавалось на нем, производители должны предоставить общедоступную информацию о безопасности этого химического вещества. Эта информация должна быть достаточной для разумной оценки безопасности химического вещества для здоровья человека и окружающей среды.

Разработать стандарты раскрытия информации о токсичных веществах в товарах на протяжении всего жизненного цикла товара

Страны должны установить законодательное требование обязательного раскрытия информации и маркировки товаров, содержащих токсичные вещества. Пробелы в раскрытии информации о химических веществах в товарах приводят к их дальнейшему

применению, что делает потребительские товары, которые их содержат, важным источником загрязнения окружающей среды и организма человека

Разработать и установить стимулирующие меры для экологически ответственного бизнеса, внедряющего добровольные меры по снижению воздействия опасных химических веществ на население и рабочих

Поддерживать действия и передовой опыт крупных ритейлеров, онлайн и офлайн торговых организаций в реализации Цели 12 ЦУР - ответственное производство и потребление, включая опыт по раздельному сбору разных видов отходов.

Установить обязанность проведения регулярного мониторинга содержания токсичных веществ в окружающей среде, организме людей и потребительских товарах, включая импортируемые товары

Данные мониторинга позволяют принимать меры по предотвращению или минимизации негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Эти данные должны быть открыты общественности и, в первую очередь, сообществам, непосредственно подвергающимся негативному воздействию токсичных веществ и отходов. Данные мониторинга, полученные общественными организациями, должны быть использованы для разработки и совершенствования законодательства и рассматриваться как важный источник информации, позволяющий улучшить контроль за исполнением принятых решений.

Принимать немедленные меры для защиты населения, в первую очередь, уязвимых групп и рабочих, подверженных воздействию опасных химических веществ

Когда население и рабочие подвергаются воздействию химических веществ, представляющих опасность для здоровья, необходимы немедленные меры для устранения этих воздействий с установлением конкретных сроков их выполнения и отчетностью ответственных государственных органов и промышленности за проделанную работу перед обществом и конкретно перед затронутым населением и уязвимыми группами. Особое внимание следует уделять группам населения, проживающим в непосредственной близости от источников загрязнения (предприятия по производству и переработке пластика, нефтехимические заводы, свалки, химические предприятия, мусоросжигательные заводы, др.).

Предоставить общественности и работникам полное право знать и участвовать

Необходимо обеспечить значимое участие общественности и рабочих в принятии решений по химическим веществам и отходам. Для этого следует, в первую очередь, гарантировать доступ общественности к информации о химических веществах в товарах и материалах, об их опасности и рисках воздействия. При обращении с опасными отходами, особенно при их утилизации или обезвреживании, общественность должна иметь возможность не только своевременно получать информацию о планируемой

технологии обращения с отходами и о рекультивации территории, но и участвовать в обсуждении и принятии решения на всех стадиях, начиная с проектирования.

Гарантировать защиту интересов общественных организаций, отстаивающих право граждан на безопасную окружающую среду

Правительства должны гарантировать безопасность работы общественных организаций, занимающихся вопросами информирования общественности о токсичных химических веществах и отходах, идентификации горячих точек и источников загрязнения. Работа таких организаций должна рассматриваться как помощь государствам в обеспечении химической безопасности, исполнении законодательства и снижении риска воздействия токсичных веществ и отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды.

Организации, поддерживающие Платформу для создания безопасной и здоровой окружающей среды:

[1] Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Базельская конвенция о контроле за перемещением опасных отходов и их удалением, Минаматская конвенция о ртути

[2] Как подчеркивается в Общепрограммной стратегии СПМРХВ (Стратегический подход к международному регулированию химических веществ), параграф 14, химические вещества, вызывающие беспокойство, включают стойкие, способные к бионакоплению и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к бионакоплению в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами, или вещества, оказывающие пагубное воздействие, в частности на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, которые являются предметом беспокойства в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, виды применения которых предполагают их широкое использование в условиях дисперсии; а также другие химические вещества, вызывающие беспокойство на национальном уровне.

Организации, поддерживающие платформу

Армянские женщины за здоровье и здоровую окружающую среду, Армения
ЭкоЛур информационная неправительственная организаций, Армения
"Khazer" экологическая НПО, Армения
Союз по Устойчивому Развитию "ЭКОВИЖЕН", Грузия
Greenwomen, Казахстан
Центр "Содействие устойчивому развитию", Казахстана
Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Казахстан
НПУ "Эко Мангистау", Казахстан
Независимая экологическая экспертиза, Кыргызстан
Институт медицинских проблем Южного отделения Национальной академии наук Кыргызской Республики
International Association of River Keepers Eco-TIRAS, Молдова
АО ECOTOX (Ассоциация экотоксикологов), Молдова
Центр «Эко-Согласие», Россия
РОО "Союз экологов республики Башкортостан", Россия
НПО экоСПЭС, Россия
Хамкори бахри тараккиёт (Сотрудничество ради развития), Таджикистан
ОО "Фонд поддержки гражданских инициатив" (ФПГИ, Дастгири-Центр), Таджикистан
Агентство по химической безопасности, Украина
ГО "ЕО "Еко-Лаунж", Украина
ХГОО "ЭкоПраво-Харьков", Украина