



## 政府间谈判委员会第五届会议的关键议题和问题

### 关键议题：有意义的“塑料条约”

政府间谈判委员会第五届会议（INC-5）应确保条约的健康保护目标通过有意义且雄心勃勃的全球控制措施来获得支持，应着手处理塑料全生命周期产生的各种问题，并应优先保护包括妇女、儿童和青少年在内的弱势群体以及原住民族的健康。这其中包括：

- **全球控制措施而非国家准则；**
- 对化学品组别予以监管，并在存在科学不确定性的情况下运用**预警原则**；
- 对**塑料化学品**予以**全生命周期**监管，**而非仅限于塑料制品**阶段；
- 减少塑料产量；
- **提供充足且可预测的资金**，并运用**污染者付费原则**；
- **监测并汇报**跟踪进度，并了解人类健康保护趋势和指标。

### 关键议题：条约要素

为保护人类健康和环境，条约应包含如下各项：

- **目标：**目标是保护人类健康和环境；
- **原则：**各项条款应促成健康保护条约的签定，它可促进享有清洁、健康和可持续环境的人权，促进预警原则，促进工人权利；
- **控制措施：**条约应包含目标如下所示的控制措施：
  - 减少塑料产量；
  - 消除塑料全生命周期由有毒化学品导致的威胁；
  - 确保塑料化学品的透明度和可追溯性；
  - 监控有毒塑料化学品的释放和排放；
  - 优先查明并修复现有塑料污染热点；
  - 考虑到周围社区的健康状况，确保对塑料垃圾实施无害环境的管理。

### 有待“塑料条约”与会代表考虑的问题

#### 何种化学品应被列入条约的令人担忧化学品初始清单？

**背景：**各国的提案均建议将特定化学品组别列入初始清单，其中包括邻苯二甲酸酯、双酚类、烷基酚类、阻燃剂、金属、紫外线稳定剂以及全氟和多氟烷基物质（PFAS）。这些建议为讨论提供了良好起点。

#### 公民社会在条约制定过程中起着何种作用？



共筑无毒未来

**背景：**公民社会的参与对于实现享有清洁、健康和可持续环境的人权十分重要。公益组织，包括来自中低收入国家的专家，带来了广泛的证据、科学评估结果以及来自受塑料影响最严重的社区的创新解决方案和观点。

**倘若无法通过达成共识来做出决定，则政府间谈判委员会应考虑采用何种流程？**

**背景：**倘若无法就关键议题达成共识，则政府间谈判委员会应保留多数投票选项。若无此选项，缔约方大会（COP）就可能退回最缺乏雄心的方式，并且少数国家就可能阻拦相关决定。此前出现过类似的情况，它们严重妨碍了其它多边环境协定的成效，导致人类健康和环境得到的保护变弱甚至毫无保护。