



Во имя будущего без токсичных веществ

## **Краткое изложение мнений IPEN - Вторая сессия Межправительственного переговорного комитета (МПК-2) по разработке международного юридически обязывающего инструмента о пластиковом загрязнении.**

### **Контекстная информация**

В ходе МПК-2 делегаты продвинулись в разработке соглашения, используя в качестве основы для обсуждения документ [UNEP/PP/INC.2/4](#) о возможных вариантах для элементов соглашения и примут решение о мандатах для документов, которые должны быть подготовлены в период между МПК-2 и МПК-3, а также обсудят иную деятельность, которую потребуется провести в период между этими сессиями.

### **Ключевые положения IPEN для МПК-2**

Государства-члены и группы государств-членов, представившие свои мнения по элементам соглашения о пластмассах, подавляющим большинством (около 74% представленных материалов) заявили, что соглашение о пластмассах должно защищать здоровье человека, а более чем в половине представленных материалов (64%)<sup>1</sup> призывают к какой-либо форме мер контроля за химическими веществами в пластмассах.

Для того, чтобы соглашение о пластмассах защищало здоровье человека и окружающую среду от воздействия пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла, в нем должны рассматриваться химические вещества, содержащиеся в пластмассах. Поэтому IPEN полагает, что соглашение о пластмассах должно включать следующие элементы:

- **Защита здоровья:** защита здоровья человека и окружающей среды должна быть основной целью соглашения и должна интегрироваться во все меры контроля в рамках соглашения.
- **Сокращение производства:** соглашение должно обеспечить устойчивое производство и потребление пластмасс с упором на сокращение и минимизацию при одновременном продвижении инноваций для перехода к более безопасным и устойчивым материалам. Там, где МПК уделяет основное внимание обращению с отходами, приоритетными должны стать сокращение образования пластиковых отходов и безопасная утилизация существующих пластиковых материалов, включая запрет на вторичную переработку пластмасс, содержащих токсичные химические вещества.
- **Запреты или ограничения на торговлю пластиком:** во избежание лазеек и для разрешения проблемы международной торговли пластиком на уровнях вывоза, транспортировки и ввоза важно обеспечить, чтобы запреты или ограничения на производство и использование пластмасс, пластиковой продукции и химических веществ



Во имя будущего без токсичных веществ

были отражены в запретах и ограничениях на торговлю между Сторонами, а также между Сторонами и государствами, не являющимися Сторонами.

- **Финансирование:** соглашение должно включать механизм, обеспечивающий новое, дополнительное, предсказуемое, устойчивое и адекватное финансирование для его реализации, а также требовать, чтобы химическая и нефтехимическая промышленность вносила свой вклад в финансирование предотвращения и устранения последствий загрязнения и воздействий на здоровье, а также в покрытие других расходов, связанных с токсическим воздействием производимых ими материалов.
- **Основные ключевые принципы:** в основе положений соглашения должны лежать принципы, в том числе принцип предосторожности, принцип "загрязнитель платит" и права человека, и они должны служить ориентирами для реализации и толкования соглашения. Например, принцип "загрязнитель платит" следует реализовать, требуя от производителей пластика покрытия расходов, связанных с пластиковым загрязнением, включая унаследованное от прошлого загрязнение. Как и в Стокгольмской конвенции, принцип предосторожности следует включить в меры для контроля пластмасс, чтобы гарантировать, что действия по защите здоровья человека и окружающей среды от опасных веществ могут осуществляться без необходимости достижения полной научной определенности.
- **Меры контроля химических веществ:** соглашение должно включать обязательства по обеспечению того, чтобы пластмассы, которые остаются в экономике, не содержали опасных химических веществ, включая опасные полимеры. Эти химические вещества должны определяться с использованием научно обоснованных критериев, основанных на критериях, уже определенных в рамках других многосторонних природоохранных соглашений, включая принцип предосторожности. В соглашении следует избегать ошибок, допущенных в предыдущих режимах регулирования химических веществ, путем принятия основанных на классах подходов к поэтапному отказу от групп химических веществ, сходных по структуре и свойствам.

## Мнения IPEN по общим результатам для МПК-2

- Государствам следует согласовать цели [и сферу охвата] юридически обязывающего инструмента, которые включают защиту здоровья человека и окружающей среды от всех выбросов и негативных воздействий, возникающих в жизненном цикле пластмасс, от добычи/получения сырья до их проектирования и производства, использования, потребления и утилизации. Этот инструмент также должен учитывать все источники пластикового загрязнения, охватывая материалы, продукты, химические вещества, добавки и микропластики, признавая риски пластмасс для здоровья человека.
- МПК следует уполномочить председателя МПК разработать нулевой проект текста соглашения для обсуждения на МПК-3.
- МПК следует спланировать межсессионную работу под руководством стран, включая создание рабочих групп, которые обсуждают критерии для определения списка проблемных химических веществ, используемых в пластмассах, которые должны быть включены в приложение к соглашению, и которые рассматривают вопрос о



Во имя будущего без токсичных веществ

финансировании реализации соглашения, а также обеспечение ответственности компаний за производимое ими пластиковое загрязнение.

- Работа как в ходе сессий МПК, так и в межсессионный период должна быть сосредоточена на юридически обязательных мерах. Возможные добровольные подходы следует оставить для обсуждения в будущем или для обсуждения на других форумах.
- Чтобы улучшить доклад о сессии по сравнению с докладом о МПК-1, доклад о МПК-2 должен отражать фактическое проведение сессии и включать проведенные предметные обсуждения, включая позиции стран и наблюдателей по ключевым вопросам.

## **Мнения о документе: "Возможные варианты для элементов международного юридически обязывающего инструмента" ([UNEP/PP/INC.2/4](#))**

Документ об элементах соглашения (UNEP/PP/INC.2/4) содержит варианты для элементов соглашения, включая цели и возможные основные обязательства. В нем несколько раз обращаются к проблематике химических веществ и здоровья человека. IPEN полагает, что цель защиты здоровья человека и окружающей среды является критически важной и должна быть включена во все меры контроля, особенно в отношении определения, ограничения и постепенного отказа от проблемных химических веществ, включая мономеры и полимеры.

### **Цель (цели)**

Цель инструмента будет иметь решающее значение для его толкования. В документе об элементах соглашения (UNEP/PP/INC.2/4) представлены три варианта цели соглашения и IPEN полагает, что формулировка цели в соответствии с пунктом 9(b) наилучшим образом отражает потребности, выраженные странами: *"Защитить здоровье человека и окружающую среду от неблагоприятного воздействия пластикового загрязнения на протяжении всего жизненного цикла"*. Тем не менее, эта цель выиграла бы от ссылки на принцип предосторожности, как это имеет место в Стокгольмской конвенции, а также на необходимость сокращения производства, использования и выбросов пластмасс.

### **Возможное основное обязательство: "Постепенный отказ и/или сокращение предложения, спроса и использования первичных полимеров".**

Сокращение производства пластика - это необходимый шаг на пути к устойчивому производству и потреблению. Чтобы добиться значительного сокращения производства и торговли пластмассами, делегаты должны согласиться с тем, что соглашение включает юридически обязательные положения для отслеживания типов и объемов производимых, импортируемых и экспортируемых полимеров, прекурсоров и исходного сырья, а также количества и типов используемых в производстве химических веществ за счет прозрачности и требований к отчетности. Следует согласовать юридически обязывающие целевые показатели сокращения. Кроме того, стратегии сокращения производства пластика должны также уделять первоочередное внимание



Во имя будущего без токсичных веществ

сокращению и отказу от использования пластика с токсичными химическими веществами (включая токсичные мономеры и полимеры).

В этом разделе документа предполагается, что сокращение использования первичных пластиковых полимеров и увеличение использования переработанных материалов было бы полезным, поскольку большой поток пластмасс возвращается в экономику как "вторичный пластик". Но при этом недостатки этого сценария не признаются. Независимые научные исследования неоднократно показывали, что переработанный пластик содержит опасные химические вещества, наносящие вред здоровью человека и окружающей среде. Вторичная переработка может приводить к объединению и концентрации опасных химических веществ из различных видов пластика и создавать новые опасные материалы, которые в конечном итоге попадают в переработанный пластиковый продукт, что приводит к воздействию на потребителей. Рабочие, занимающиеся переработкой отходов, подвергаются воздействию токсичных химических веществ, а их сообщества загрязнены химическими веществами из пластика. Некоторые технологии вторичной переработки пластика создают огромные потоки токсичных отходов, которые также могут представлять опасность для окружающей среды и здоровья. Поэтому крайне важно, чтобы делегаты согласились с тем, что опасные химические вещества должны быть постепенно исключены из пластмасс и что следует запретить переработку пластмасс, содержащих опасные химические вещества, поскольку это неприемлемо в безопасной многооборотной экономике без токсичных веществ.

**Возможное основное обязательство: "запрет, поэтапное прекращение и/или сокращение производства, потребления и использования проблемных химических веществ и полимеров"**

Документ об элементах соглашения отражает точку зрения многих стран о необходимости введения запретов, ограничений и поэтапного отказа от производства, использования и торговли опасными химическими веществами, включая полимеры. Делегатам следует обеспечить усиление формулировок в документе о мерах контроля химических веществ и включение рассмотрения воздействия опасных химических веществ в другие соответствующие предлагаемые меры контроля, такие как положения о многооборотной экономике, выбросах и микропластике. С учетом недостатков существующих подходов, цель должна состоять в том, чтобы разработать подход, основанный на классах химических веществ, а не применять критерии к индивидуальным химическим веществам.

В документе об элементах соглашения также предлагаются меры для обеспечения прозрачности. Делегатам также следует сохранить предложенную формулировку мер обеспечения прозрачности, необходимых для определения и поэтапного отказа от проблемных химических веществ по всей цепочке создания стоимости и основанных на согласованном на глобальном уровне подходе. К ним относятся отслеживание типов и объемов полимеров и химических веществ, а также обеспечение полной прозрачности по всей цепочке поставок.

В ходе МПК-2 странам следует работать над установлением критериев и механизмов для определения и поэтапного отказа от токсичных химических веществ (включая мономеры и



Во имя будущего без токсичных веществ

полимеры), которые используются во всем жизненном цикле пластмасс. Опираясь на опыт Стокгольмской конвенции, МПК следует создать "экспертную группу по критериям", которая в период между МПК-2 и МПК-3 начнет работать над критериями определения проблемных химических веществ, не предпринимая результатов переговоров и итогового нулевого проекта текста соглашения, который предстоит подготовить для МПК-3.

### **Возможное основное обязательство: "сокращение микропластиков"**

В документе об элементах соглашения предлагаются меры как для преднамеренных, так и для непреднамеренных выбросов микропластиков. При обсуждении этих мер контроля, когда выбросы не могут быть полностью устранены, делегатам следует обеспечить, чтобы материалы с высоким потенциалом образования микропластиков не изготавливались из полимеров и химических веществ, которые опасны и токсичны для здоровья человека и для окружающей среды.

### **Возможное основное обязательство: "укрепление обращения с отходами"**

В сфере обращения с отходами в центре внимания МПК должно быть сокращение образования пластиковых отходов и безопасная утилизация уже существующих пластиковых материалов. В документе об элементах соглашения указывается длинный список возможных мер по увеличению количества перерабатываемого пластика. Делегатам следует включить в эти меры контроля запрет на все формы вторичной переработки пластмасс, содержащих опасные химические вещества, аналогично запрету Стокгольмской конвенции на вторичную переработку отходов, содержащих стойкие органические загрязнители.

Кроме того, делегатам не следует допускать увеличения торговли пластиком, особенно поставок в страны с низким и средним уровнем дохода, как это предлагается в рамках этой меры контроля. В документе об элементах соглашения предлагается использовать расширенную ответственность производителя (РОП) в качестве инструмента для увеличения вторичной переработки пластмасс. Как раз напротив, РОП следует использовать в качестве инструмента для сокращения производства изделий из пластика и обеспечения того, чтобы производители оплачивали общественные издержки, связанные с пластиковым загрязнением.

Как отмечается в документе об элементах соглашения, делегатам следует уделить первоочередное внимание экологически рациональной политике обращения с отходами с упором на наилучшие доступные методы, такие как стратегии безотходности и технологии, не связанные со сжиганием отходов. Чтобы предотвратить образование и выбросы токсичных веществ в результате обращения с пластиковыми отходами, такая политика должна предотвращать следующие опасные методы: сжигание на открытом воздухе, сжигание в мусоросжигателях, совместное сжигание на угольных электростанциях и процессы рекуперации энергии из отходов, совместную переработку в цементных печах и химическую переработку.



Во имя будущего без токсичных веществ

### **Возможное основное обязательство: продвижение проектирования для многооборотной экономики**

Опасные химические вещества в пластмассах делают их неустойчивыми и непригодными материалами для многооборотной экономики. Поскольку мандат определяет важность продвижения проектирования для устойчивости, соглашение должен обеспечить устранение опасных химических веществ при производстве пластмасс и пластиковых материалов, а также запрет на переработку пластмасс, содержащих опасные химические вещества (непригодные для многооборотной экономики пластмассы). Делегатам следует особо отметить важность отказа от токсичных химических веществ при разработке пластмасс для перехода к многооборотной экономике. Детоксикация жизненного цикла пластика должна быть строительным блоком для внедрения подходов многооборотной экономики и создания материальных циклов, которые не наносят вреда здоровью человека или окружающей среде. Гармонизированные стандарты проектирования пластиковых материалов и изделий должны также включать положения о химических веществах. Кроме того, делегатам следует прямо указать, что любые положения о вторичной переработке следует разрешить только для таких пластмасс, в отношении которых можно гарантировать, что они не содержат опасных химических веществ и материалов.

### **Возможное основное обязательство: продвижение применения безопасных, устойчивых альтернатив и заменителей**

При обсуждении мер по продвижению устойчивых альтернатив пластмассам, таких как биоразлагаемые и компостируемые пластмассы, делегаты должны руководствоваться научным подходом. Исследования показали, что материалы, изготовленные из пластмасс на основе биологического сырья и биоразлагаемых пластиков, обладают такими же токсичными характеристики, как и обычные пластики<sup>ii</sup>. Поэтому делегатам следует избегать введения положений, позволяющих перейти от пластмасс на основе ископаемого топлива, которые наносят вред здоровью человека и окружающей среде, к пластмассам на основе биологического сырья, которые будут оказывать аналогичные воздействия.

### **Возможное основное обязательство: защита здоровья человека от негативных воздействий пластикового загрязнения**

Документ об элементах соглашения включает возможное положение о защите здоровья человека от неблагоприятного воздействия пластикового загрязнения, которое должно включать все выбросы и неблагоприятное воздействие на протяжении всего жизненного цикла. Но при этом предлагаемые меры контроля слабы и неэффективны. Здоровье человека следует рассматривать как сквозной междисциплинарный вопрос, который должен рассматриваться в рамках мер контроля во всем соглашении. Опыт Статьи 16 Минаматской конвенции показал, что отдельная статья о "медико-санитарных аспектах" неэффективна без учета всех мер контроля.



Во имя будущего без токсичных веществ

## **Возможное основное обязательство: разрешение проблемы уже существующего пластикового загрязнения**

В документе об элементах соглашения предлагается разработать меры контроля для борьбы с уже существующим пластиковым загрязнением и запасами пластмасс. Делегатам следует включить механизм для привлечения и сбора средств для борьбы с унаследованным от прошлого загрязнением, например, "Фонд прошлого пластикового загрязнения", пополняемый за счет взносов тех секторов, которые производили материалы, составляющие унаследованное от прошлого загрязнение. Соглашение о пластмассах может основываться на примере подхода Стокгольмской конвенции к разрешению проблемы запасов устаревших пестицидов, который предусматривает вовлечение соответствующих секторов в финансирование деятельности по восстановлению загрязненных пестицидами участков и горячих точек. Методы обращения с объектами, загрязненными пластиковыми отходами, должны соответствовать наилучшим доступным методам (НДМ) и наилучшей природоохранной деятельности (НПД), таким как не связанные со сжиганием технологии.

## **Координация с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями и другими МПС**

Резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде (UNEA 5/14), которая предоставляет МПК мандат, отмечает важность предотвращения угроз для здоровья человека и окружающей среды, исходящих от токсичных пластмасс, и призывает к координации с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями и со Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Соответственно, делегатам при обсуждении мер контроля следует рассмотреть вопрос о том, как заполнить пробелы в сферах регулирования уже существующих МПС по химическим веществам и отходам и как избежать дублирования усилий. Это может включать следующее:

- Обеспечение того, чтобы используемые в пластмассах СОЗ были определены и была установлена относительная приоритетность для поэтапного отказа от них.
- Обеспечение того, чтобы положения о прозрачности были приоритетными в отношении проблемных химических веществ в пластмассах на основе применяемых характеристик опасности, чтобы можно было определять и безопасно утилизировать пластмассы, содержащие токсичные химические вещества, включая СОЗ.
- Обеспечение прозрачности всех аспектов обращения с пластиковыми отходами, включая образование отходов, учитывая, что в соответствии с Базельской конвенцией прозрачность применима только к их трансграничному перемещению.

## **Средства реализации**

Государствам следует создать специальный многосторонний фонд (или фонды) в рамках нового инструмента по пластмассам, в который государства-члены и другие источники финансирования



Во имя будущего без токсичных веществ

вносят средства для поддержки соглашения. Для сферы химических веществ и отходов имеется серьезное недофинансирование, и, несмотря на существенное пополнение ГЭФ на период 2022-2026 гг., этого финансирования недостаточно для покрытия расходов на реализацию уже существующих МПС<sup>ii</sup>. Чтобы обеспечить надлежащее финансирование реализации соглашения о пластмассах, необходимо срочно создать многосторонний фонд, располагающий достаточным и предсказуемым финансированием для соглашения о пластмассах и для других связанных с ним МПС по химическим веществам и отходам. Признано, что загрязнение является планетарным кризисом, но, в отличие от климата и биоразнообразия, для этой сферы не имеется собственного финансирования для реализации необходимых мер.

Кроме того, поскольку многие государства-члены указали, что принцип "загрязнитель платит" должен быть одним из основополагающих принципов соглашения, этот фонд должен пополняться (по крайней мере частично) за счет средств, поступающих от полимерной, химической промышленности и от смежных отраслей, через сборы, налоги и схемы расширенной ответственности производителя, обеспечивающие интернализацию затрат.

Для надежной реализации соглашения потребуется финансовая поддержка обеспечивающей деятельности, необходимой для выполнения обязательств по соглашению. Эти обеспечивающие мероприятия потребуют финансовой поддержки, например, для укрепления потенциала, мониторинга, отчетности и участия заинтересованных сторон.

Дополнительная информация:

- [Сайт МПК-2](#)
- [Сценарная записка](#)
- [BRS \(2023\). Global governance of plastics and associated chemicals. Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho](#)
- [Документ UNEP/PP/INC.2/4](#) Возможные варианты элементов международного юридически обязывающего инструмента
- [UNEP \(2023\), Chemicals in Plastics - A Technical Report](#)
- [IPEN](#)

---

<sup>i</sup> Подсчет выполнен CIEL и EIA.

<sup>ii</sup> Lisa Zimmermann, Andrea Dombrowski, Carolin Völker, Martin Wagner, Are bioplastics and plant-based materials safer than conventional plastics? In vitro toxicity and chemical composition, Environment International, Volume 145, 2020, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0160412020320213>

<sup>iii</sup> Например, по имеющимся оценкам, для ликвидации запасов ПХБ к 2028 году в соответствии со Стокгольмской конвенцией потребуется 2,39 миллиарда долларов США, в то время как на реализацию Стокгольмской конвенции на период 2022–2026 годов было выделено всего 406 миллионов долларов.