

**Стратегия деятельности
сети неправительственных организаций стран
Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)
по вопросам химической безопасности
на период до 2030 г. с корректировкой в 2021 г.**

Стратегия представляет собой основные направления программы деятельности НПО ВЕКЦА по выполнению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Целей устойчивого развития (ЦУР), Стокгольмской, Роттердамской, Базельской конвенций (БРС), Минаматской конвенции и Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции в странах региона ВЕКЦА.

Цель Стратегии: Способствовать снижению риска здоровью и окружающей среде от воздействия токсичных химических веществ и опасных отходов производства и потребления

Задачи Стратегии:

1. Содействовать снижению распространения и использования токсичных химических веществ и образования опасных отходов путем укрепления и развития национального и регионального химического законодательства;
2. Повышать потенциал организаций-членов сети для активного участия в процессе безопасного управления химическими веществами и отходами и работе с органами государственной власти и местного самоуправления, населением/ потребителями, частным сектором/ бизнесом и партнерами на международном национальном, региональном и местном уровнях.

Глоссарий

НПО	-неправительственные организации
IPEN	-Международная сеть по ликвидации загрязнителей (www.ipen.org)
ВЕКЦА	-Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия
СПМРХВ	-Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (http://www.saicm.org/)
БРС конвенции	-Базельская(http://www.basel.int/), Роттердамская (http://www.pic.int/), Стокгольмская конвенции (http://chm.pops.int/)

НВВП	-новые возникающие вопросы политики в рамках СПМРХВ
ВВО	-вопросы, вызывающие обеспокоенность
РВПЗ	-Регистр выбросов и переноса загрязнителей
ЮНЕП	-ООН «Окружающая среда» (https://www.unenvironment.org/)
ПРООН	-Программа развития ООН (http://www.undp.org/)
ЮНИДО	-Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (https://www.unido.org/)

1. Содействовать снижению производства, распространения и использования токсичных химических веществ в[р1] новых условиях в период пандемии COVID-19

1.1 Совершенствование правовых механизмов и практики применения положений БРС конвенций на национальном и региональном уровнях

Ожидаемые результаты	виды деятельности	индикаторы выполнения стратегии
----------------------	-------------------	---------------------------------

Усовершенствован контроль за выполнением БРС конвенций на национальном уровне;

созданы национальные координационные центры по синергизму трех химических конвенций, СПМРХВ и других международных договоров по вопросам химической безопасности;

разработана и усовершенствована национальная правовая база по выполнению БРС конвенций (в соответствии с национальными приоритетами и в свете последних решений Конференций Сторон БРС конвенций);

решения Конференций Сторон БРС конвенций своевременно выполнены и работа национальных координаторов стала более эффективной;

улучшено качество Национальных отчетов по выполнению БРС конвенций;

НПО активно участвуют в работе национальных комитетов по выполнению БРС конвенций, включая Национальные планы выполнения, их обновление и продвижение;

разработаны и продвигаются пилотные проекты по экологической реабилитации загрязненных территорий в синергизме с другими

Проведение серий вебинаров и тренингов для НПО по выполнению БРС конвенций и работе экспертных комитетов для повышения информированности и потенциала НПО и других заинтересованных групп;

обеспечение диалоговых площадок для межведомственного и межсекторального диалогов по вопросам, связанным с реализацией БРС конвенций;

подготовка аналитических записок по процессам и программам, связанным с повестками дня Конференций Сторон БРС конвенций;

подготовка страновых обзоров по оценке эффективности выполнения БРС конвенций;

подготовка Национальных обзоров ситуации с реализацией БРС конвенций[р2] ;

составление опросника для государственных структур по эффективности выполнения положений и требований БРС конвенций;

подготовка обращений в правительства и ЮНЕП о необходимости привлечения НПО к выполнению БРС конвенций;

проведение круглых столов с представителями государственных структур и промышленности по основным положениям БРС конвенций и их реализации;

подготовка петиций и обращений членов сети по улучшению

Количество разработанных НПО рекомендаций по выполнению решений БРС конвенций, принятых на национальном и международном уровне;

все 12 стран региона ВЕКЦА стали Сторонами БРС конвенций;

количество участников семинаров и вебинаров;

создание и укрепление устойчивых каналов связи уполномоченных государственных структур по вопросам БРС конвенций с НПО, другими группами гражданского общества;

наличие механизмов доступа общественности к информации по вопросам химической безопасности в рамках БРС конвенций в национальных правовых актах;

количество и охват аудиторий информационными материалами, отчетами по выполнению и реализации БРС конвенций;

планами и задачами стран, в частности, имплементацией национальных целевых показателей к Протоколу по воде и здоровью (статья 6, п. 2 (1) об особо загрязненных участках;

налажено сотрудничество на региональном уровне по внедрению наилучших технологий и практик решения проблем токсичных химических веществ и отходов в регионе ВЕКЦА.

реализации БРС конвенций (по материалам круглых столов);

разработка проектов, поиск партнеров и средств, внедрение и мониторинг проектов по решению проблем химического загрязнения, распространение наилучших практик и опыта по очистке территорий на уровне региона;

проведение общественных слушаний, региональных встреч и других публичных мероприятий по обсуждению проблемных проектов в рамках выполнения требований Стокгольмской конвенции (например, строительство заводов по сжиганию СОЗ содержащих отходов);

участие общественности в разработке проектов, стратегиях, политиках, программах по выполнению требований БРС конвенций;

учитывая новые условия работы в период пандемии COVID-19, предусмотреть соответствующие эффективные инструменты и формы для этого.

количество НПО, вовлеченных в разработку и реализацию мер по выполнению БРС конвенций;

количество и охват тематическими публикациями, включая СМИ, социальные сети, научные журналы;

разработанные и внедренные проекты по выполнению БРС конвенций.

1.2 Содействовать реализации Минаматской конвенции о ртути всеми странами региона ВЕКЦА и способствовать скорейшему присоединению к ней стран региона, укрепление роли НПО в выполнении требований Минаматской конвенции

Ожидаемые результаты	виды деятельности	индикаторы выполнения
-----------------------------	--------------------------	------------------------------

НПО из 12 стран региона ВЕКЦА внесут вклад в процесс присоединения / внедрения принципов Минаматской конвенции в национальные законодательства, что будет способствовать ее эффективному выполнению в странах ВЕКЦА;

Национальные планы выполнения (НПВ) и Национальные планы действий (НПД) Минаматской конвенции разработаны в большинстве стран региона к 2025 году;

НПО активно вовлечены в процессе национальной инвентаризации источников выбросов ртути и горячих точек загрязнения;

информационные и образовательные кампании проводятся при активном участии НПО, государственных структур и промышленных предприятий.

Усиление взаимодействия регионального офиса IPEN с секретариатом Минаматской конвенции;

проведение вебинаров и тренингов по Минаматской конвенции, процессу присоединения, национальных планов действий, по вопросам использования положений конвенции для национальных компаний по снижению эмиссии ртути;

НПО организовать для лиц, принимающих решения, специальные тренинги с использованием опыта и потенциала IPEN по определению загрязненных ртутью участков, обращению с ними и очистке;

подготовка и распространение информационных материалов по ситуации с ртутным загрязнением в странах ВЕКЦА, горячим точкам загрязнения, источникам выбросов;

участие в инвентаризация источников ртути, включая бытовую сферу;

участие в инвентаризация и содействие ликвидации горячих точек ртутного загрязнения в конкретных странах ВЕКЦА;

участие в совершенствовании методического обеспечения для контроля и отчетности по эмиссиям ртути на промышленных предприятиях;

обратиться с запросами к правительствам стран региона ВЕКЦА и местным властям по поводу их действий по реабилитации

Число стран ВЕКЦА, ставших Сторонами Минаматской конвенции;

материалы для вебинаров и списки участников;

обзоры ситуации с ртутным загрязнением в странах региона ВЕКЦА;

число НПО, участвующих в заседаниях национальных комитетов по разработке НПВ и НПД;

информационные материалы;

публикации в СМИ;

данные мониторинга;

Отчеты о горячих точках загрязнения ртутью.

от ртутной интоксикации жителей, проживающих вблизи загрязненных ртутью территорий.

проведение информационных кампаний о вреде ртути, включая ртуть в бытовом секторе, и необходимости присоединения/или реализации Минаматской конвенции в странах ВЕКЦА с использованием современных информационных технологий;

проведение кампаний с использованием данных мониторинга ртути в окружающей среде и биологических средах для лоббирования эффективной реализации Минаматской конвенции;

анализ воздействия ртути на здоровье жителей в местах первичной добычи ртути в Кыргызстане;

кампании по прекращению использования ртутьсодержащих товаров, включая ртутные термометры и амальгамы, продвижение безопасных альтернатив;

правительствам стран региона ВЕКЦА рекомендовать подготовку и принятие национальных стратегий обращения с загрязненными ртутью территориями; НПО активно вовлекаются в эту работу.

1.3 Содействовать выполнению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)¹ в части выполнения решений по новым возникающим вопросам политики (НВВП: свинец в краске, электронные отходы, эндокринные разрушители, химические вещества в товарах, стойкие фармацевтические загрязнители) и вопросам, вызывающим обеспокоенность (ВВО: особо опасные пестициды и другие вопросы Глобального плана действий)

Ожидаемые результаты	виды деятельности	индикаторы
<p><i>Результаты основываются на материале IPEN по выполнению Повестки дня на 2030 год, разработанных целях и индикаторах</i></p>		

¹ В 2021 году Бюро СПМРХВ приняло решение продлить мандат Стратегического подхода на период до 2023 года в связи с пандемией КОВИД19 и невозможностью в связи с этим принятия новой международной стратегии по рациональному регулированию химических веществ и отходов на период после 2020 года.

<p>Национальные профили по химическим веществам подготовлены и обновлены;</p> <p>выполнена приоритизация одного или нескольких НВВП и ВВО для выполнения пилотных проектов или участия в региональных и глобальных кампаниях;</p> <p>в НВВП включены вопросы снижения содержания токсичных химических веществ в водной среде;</p> <p>в период между 2018-2020[рз] гг выполнены национальные пилотные проекты по ряду НВВП и ВВО;</p> <p>начата подготовка выполнения одной или нескольких региональных кампаний по НВВП и ВВО;</p> <p>введен законодательный запрет на использование свинца в краске в 2-5 странах региона ВЕКЦА;</p> <p>приняты законы по ограничению и/или более жесткому контролю за производством/ экспортом электронных товаров и их последующей утилизацией;</p> <p>разработан и внедрен план выполнения Соглашения о сотрудничестве СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования;</p> <p>гендерные аспекты и вопросы охраны здоровья</p>	<p>Участие в целенаправленных исследованиях воздействия химических веществ и отходов на здоровье населения;</p> <p>разработка обучающих модулей и проведение тренингов для различных секторов общества по НВВП и ВВО;</p> <p>подготовка национальной и региональной кампании по одному или нескольким вопросам СПМРХВ с открытыми обращениями в государственные органы;</p> <p>подготовка и проведение национального и регионального проектов по определенным НВВП и ВВО;</p> <p>участие в кампании IPEN по наиболее приоритетным вопросам НВВП и ВВО;</p> <p>поддержка и участие в международных инициативах по выполнению НВВП, например, инициатива Водного Форума;</p> <p>участие в региональных и глобальных встречах по СПМРХВ и определению будущего соглашения на период после 2020 года;</p> <p>повышение информированности общественности (особенно сельского населения) по обращению с опасными химическими веществами и возможными альтернативами;</p> <p>обращение в правительства стран с целью проведения внутригосударственных процедур по Соглашению о сотрудничестве СНГ в области обращения с отходами электронного и электрического оборудования и участия стран в его реализации</p>	<p>Количество информационных материалов и обучающих модулей для НПО и других заинтересованных групп по НВВП и ВВО;</p> <p>число НПО, участвующих в инициативах IPEN и мини-грантовых программах;</p>
---	---	--

интегрированы в планы и программы по выполнению СПМРХВ.

участие в реализации плана выполнения Соглашения о сотрудничестве СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования;

вовлечение бизнес-структур в работу по выполнению СПМРХВ;

развитие партнерских инициатив с научными кругами и ассоциациями, а также другими профессиональными сообществами, включая общества эндокринологов, гинекологов, экотоксикологов, андрологов, Европейского бюро ВОЗ, представительств ЮНЕП, ПРООН в странах и др;

работа с Программой малых грантов ГЭФ по увеличению финансовой поддержки проектов по выполнению Стратегии работы НПО ВЕКЦА.

2. Повышение потенциала НПО для активного участия в процессе рационального управления химическими веществами и отходами и работе с населением, бизнесом и другими партнерами на национальном и региональном уровне

Ожидаемые результаты	виды деятельности	индикаторы
-----------------------------	--------------------------	-------------------

Повышен научный, технический и юридический потенциал НПО; обогащен опыт экспертной деятельности, необходимый для улучшения качества работы на национальном и региональном уровне по решению проблем обеспечения химической безопасности, в том числе:

- НПО активно вовлечены в разработку нового и соблюдение действующего экологического законодательства;
- предоставляются экспертные услуги в области рационального управления химическими веществами и отходами;
- улучшен опыт работы с государственными структурами и представителями бизнеса;
- улучшен опыт проведения общественных кампаний, общественных обсуждений по деятельности загрязнителей;
- активизирована работа со СМИ и социальными сетями;
- НПО вовлечены в реализацию тематических сетевых международных проектов.

Проведение специализированных тренингов, вебинаров, региональных и субрегиональных встреч по повышению потенциала организаций – членов сети ВЕКЦА по химической безопасности;

создание базы данных экспертов из стран региона ВЕКЦА;

выявление новых проблем в регионе и поиск соответствующих независимых экспертов;

инициирование совместных проектов в рамках сети ВЕКЦА для решения острых проблем химической безопасности;

обмен опытом участия в решении экологических проблем на национальном и региональном уровнях, связанных с негативным воздействием опасных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения;

тиражирование результатов успешных проектов при поддержке IPEN;

активное участие в кампаниях IPEN по выполнению СПМРХВ;

содействие привлечению инвестиций и развитию экологического предпринимательства в сфере утилизации/ обезвреживания опасных отходов;

содействие привлечению инвестиций для проведения целенаправленных исследований воздействия химических веществ и отходов на здоровье населения в наиболее проблемных зонах (регионах);

Техническое задание для экспертов, имена, контакты экспертов, их автобиографии и опыт работы;

отчеты экспертов, отчеты о проведении тренингов, вебинаров по повышению потенциала, экспертные материалы по конкретным проектам и направлениям работы;

совместные проекты НПО региона по вопросам обеспечения химической безопасности;

число НПО региона, располагающих портативными приборами для определения опасных химических веществ в товарах.

организация и проведение общественных обсуждений и экологических экспертиз;

осуществление общественного экологического мониторинга объектов , содержащих опасные отходы и представляющих угрозу для здоровья населения и окружающей среды; инициирование и реализация программ по рекультивации указанных объектов;

совместная подготовка заявок, поиск финансирования и партнеров из других регионов для реализации Стратегии;

осуществление общественного экологического мониторинга по топовым темам / проблематике в странах региона ВЕКЦА.

Приложение 1

Содействовать ратификации и выполнению Протокола о РВПЗ к Орхусской Конвенции
Содействовать разработке и продвижению Национальных Регистров выбросов и переноса загрязнителей

1.6 Повышение эффективности выполнения Протокола о РВПЗ к Орхусской Конвенции на национальном и региональном уровне			
Ожидаемые результаты	виды деятельности	проверка результатов	предположения/ возможные риски

<p>Протокол о РВПЗ ратифицирован во всех странах ВЕКЦА к 2020 [р4] году</p> <p>Во всех странах ВЕКЦА созданы национальные РВПЗ и проводится мониторинг выполнения Протокола о РВПЗ на национальном уровне.</p> <p>Достигнуто высокое качество РВПЗ в соответствии с требованиями Протокола о РВПЗ, достигнута эффективная работа с предприятиями.</p> <p>НПО принимают активное участие в работе национальных комитетов по выполнению РВПЗ (Национальные планы выполнения Орхусской Конвенции) и добиваются их продвижения/обновления/актуализации;</p> <p>РВПЗ внедряются как на национальном уровне, так и на уровне различных секторов экономики.</p>	<p>Проведение серий вебинаров для НПО по вопросам разработки РВПЗ для повышения информированности и потенциала НПО;</p> <p>проведение семинаров с участием всех заинтересованных сторон;</p> <p>подготовка оценки эффективности выполнения Протокола о РВПЗ в странах ВЕКЦА;</p> <p>подготовка Национальных отчетов о ситуации с РВПЗ – прогресс, проблемы и задачи на основе оценки выполнения РВПЗ;</p> <p>проведение круглых столов с представителями государственных структур и промышленности по требованиям РВПЗ;</p> <p>разработка проектов, поиск партнеров и средств, внедрение и мониторинг проектов по созданию национальных и секторальных РВПЗ, распространение наилучших практик и</p>	<p>Число НПО – членов комиссии по РВПЗ;</p> <p>Статистика участников семинаров и вебинаров;</p> <p>Копии информационных материалов, отчетов о проведенных встречах;</p> <p>Публикации в СМИ, социальных сетях.</p> <p>Разработанные и внедренные проекты, публикации, семинары по передаче опыта создания РВПЗ.</p>	<p>НПО ВЕКЦА уже на протяжении нескольких лет активно сотрудничают с государствами по выполнению Протокола о РВПЗ к Орхусской Конвенции. Однако политическая ситуация меняется, что негативно отразилось на привлечении НПО к выполнению требований Протокола о РВПЗ и его своевременной актуализации.</p> <p>В то же время многие страны ВЕКЦА высоко оценивают экспертный потенциал НПО и используют подготовленные ими материалы в своих отчетах. Данная работа предполагает повышение потенциала НПО, что позволит им активнее участвовать в выполнении РВПЗ на региональном и национальном уровне.</p>
--	--	---	---

	<p>опыта по внедрению РВПЗ.</p>		
--	-------------------------------------	--	--

Приложение 2

Возможные риски и пути их преодоления

Совершенствование правовых механизмов и практики применения положений химических конвенций, СПМРХВ и международных природоохранных соглашений/ договоров на национальном и региональном уровнях

НПО региона ВЕКЦА уже на протяжении многих лет активно сотрудничают с государствами по реализации химических конвенций, СПМРХВ и международных природоохранных соглашений.

Однако политическая ситуация в странах меняется, что может негативно отразиться на привлечении НПО к этой работе или даже к ликвидации самой НПО.

В то же время на фоне изменяющихся политических ситуаций в странах и появлению новых вызовов в области химической безопасности, создаются новые тематические НПО.

Пандемия COVID-19 также приносит существенное влияние на работу НПО, которые занимаются вопросами рационального управления химическими веществами и отходами.

Многие страны региона ВЕКЦА высоко оценивают экспертный потенциал НПО и используют подготовленные ими материалы в своих отчетах. Данная работа предполагает повышение потенциала НПО, что позволит им активнее участвовать в выполнении химических конвенций, СПМРХВ, который является добровольным политическим обязательством правительств и международных природоохранных соглашений/ договоров на национальном уровне.

Правительственные органы проводят мероприятия, связанные со снижением риска воздействия токсичных химических веществ и опасных отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды. Однако они не располагают достаточными средствами и потенциалом для решения комплексных проблем химической безопасности. НПО могут оказать содействие правительствам и местным властям по разработке и внедрению проектов, работе с донорами, обмену опытом и информацией в регионе. НПО могут также содействовать государственным структурам в их работе с населением для повышения потенциала и информированности людей о проблемах, связанных с негативным воздействием токсичных химических веществ и опасных отходов.

Острая проблема недостаточного финансирования проектов приводит к их низкой результативности. Для некоторых из них возможно софинансирование от различных доноров и IPEN, а также от самих правительств. Необходимо наладить сотрудничество и обмен информацией с существующими проектами в области химической безопасности на региональном и международном уровне для поиска дополнительного финансирования.

Одним из шагов может стать инициатива партнерства IPEN с международными агентствами (ЮНЕП, ПРООН, ЮНИДО, ФАО и т.д, а также Секретариат СПМРХВ). Важно обеспечить участие НПО-членов IPEN в государственных проектах в качестве партнеров. Так, например, задача по информированию и повышению потенциала общественности должна быть прописана в бюджетах проектов и выполняться силами НПО.

Основываясь на предварительной оценке приоритетов в странах ВЕКЦА, можно выбрать два-три НВВП и ВВО для более сфокусированной работы. Однако необходимо продумать возможные дополнительные источники финансирования и приоритетные страны.

Мини-проекты в ВЕКЦА позволят повысить информированность и потенциал организаций гражданского общества и расширить сеть ВЕКЦА в регионе.

Риск заключается в том, что в разных странах ВЕКЦА важно будет найти общие приоритетные направления работы для упрощения поиска средств и более сфокусированной деятельности. При этом могут возникнуть сложности, связанные с различными приоритетами и интересами НПО.

В настоящее время работа по проектам, перечисленным выше, в основном выполняется очень небольшим числом экспертов из стран ВЕКЦА. Это связано с небольшим финансированием данных проектов, что вынуждает экспертов заниматься дополнительной работой в других проектах, часто не связанными с химической безопасностью. Однако рост числа проектов потребует значительно большего числа специалистов, имеющих серьезный опыт работы по направлениям, перечисленным в предыдущих разделах. Увеличение финансирования по данным направлениям позволит привлекать к работе экспертов из разных стран ВЕКЦА и создать тем самым разнообразную сеть экспертов ВЕКЦА из НПО по различным вопросам химической безопасности.

Приложение 3

Возможные источники финансирования

Для выполнения поставленных задач НПО региона стран ВЕКЦА необходимы дополнительные и новые источники финансирования. К таким источникам, в частности, могут относиться:

- Участие в государственных проектах, финансируемых Специальной программой ЮНЕП по химическим конвенциям и СПМРХВ;
- Участие в проектах финансируемых Программой малых грантов ГЭФ;
- Участие в проектах, финансируемых странами-донорами (the Swedish Institute, German Ministry of Foreign Affairs);
- Участие в качестве консультантов в проектах ЮНИТАР, ПРООН, ЮНЕП;
- Участие в мини-грантах IPEN для повышения потенциала организаций;
- Поиск доноров по специальным направлениям (Plastic Solution Fund -пластик);
- Мониторинг объявления заявок на малые гранты международных сетевых НПО (GAIA, Break Free From Plastic, HCWH, Форум гражданского общества Восточного партнерства – ФГО ВП));
- Crowdfunding – сбор средств через интернет на конкретные небольшие проекты на местном уровне;
- Объединение усилий с НПО, занимающимися вопросами изменения климата и сохранения биоразнообразия, для совместного поиска ресурсов.

[p2]Предлагаем объединить пункт о подготовке страновых обзоров по оценке эффективности с пунктом о подготовке Национальных обзоров ситуации с выполнением:

[p3]2025???

[p4]2025???