

## **Краткое мнение о первом заседании Рабочей группы открытого состава (РГОС-1) Глобальной рамочной программы по химическим веществам (ГРПХВ)**

[Глобальная рамочная программа по химическим веществам - За планету, свободную от вреда химических веществ и отходов \(ГРПХВ\)](#) - это многосекторальное и многостороннее соглашение, подчеркивающее важность вовлечения и значимого участия как правительств, так и неправительственных организаций из широкого спектра секторов. Это единственная международная основа для решения большинства мировых проблем, связанных с химическими веществами. Не имея обязательной юридической силы, она выражает обязательства правительств и заинтересованных сторон, которые должны соблюдаться.

Первое заседание Рабочей группы открытого состава ([РГОС-1](#)) ГРПХВ пройдет с 24 по 27 июня 2025 года в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, в рамках подготовки к Первой международной конференции ГРПХВ в 2026 году (МК-1). Расписание OEWG-1 включает в себя работу контактных групп по проблемным вопросам и реализации ГРПХВ, а также неофициальные обсуждения структуры измеримости, Фонда ГРПХВ и других тем.

В этом документе представлен обзор мнений IPEN по темам и ключевым вопросам для РГОС-1. Подробные комментарии к документам совещания см. в [\[Информационной записке: Обеспечение прогресса в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам\]](#). Кроме того, см. документ "[Перспективы IPEN на период после 2020 года](#)".

### **Общие итоги встречи**

IPEN считает, что крайне важно, чтобы РГОС-1 успешно достигла двух общих целей:

#### **1. Планы по ускоренному внедрению ГРПХВ**

С момента принятия ГРПХВ в 2023 году деятельность ГРПХВ была направлена в основном на доработку отдельных аспектов рамочной программы, что замедлило прогресс в достижении ее целей. Поэтому в завершение работы РГОС-1 должны быть разработаны конкретные целевые мероприятия, которые значительно ускорят реализацию ГРПХВ. Одним из ключевых пунктов будет обеспечение того, чтобы Глобальный альянс по особо опасным пестицидам (GANHPs) начал функционировать без дальнейших задержек.

## 2. Целевые действия по реализации многостороннего и многосекторального подхода

ГРПХВ уникальна тем, что в ней признается необходимость участия всех заинтересованных сторон и секторов в защите здоровья человека и окружающей среды от вреда, наносимого химическими веществами и отходами. Однако крайне важно, чтобы многосторонний и многосекторальный подход был реализован в полной мере, а не остался лишь на бумаге. Поэтому необходимо приложить значительные усилия, чтобы обеспечить последовательное, значимое представительство и реализацию этого подхода во всех аспектах ГРПХВ, с акцентом на обеспечение значимого вовлечения и участия гражданского общества.

Однако крайне важно, чтобы многосторонний и многосекторальный подход был реализован в полной мере, а не остался лишь на бумаге.

## Основные тематические результаты

### Возникающие политические вопросы и проблемы

Рабочий документ: [UNEP/GFC/OEWG.1/5](#)

Ресурсы IPEN: [Ликвидация свинцовой краски](#); [химические вещества, разрушающие эндокринную систему](#); [нанотехнологии](#); [отчеты о ситуации с PFAS в странах](#); [PFAS в одноразовой пищевой упаковке и посуде, в попкорне для микроволновой печи, в водонепроницаемой и устойчивой к пятнам одежде](#); [химические вещества в пластике и других продуктах](#); [кампания за электронику без токсичных веществ](#).

В рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) более 100 правительств определили необходимость национальных и согласованных международных действий по восьми [возникающим вопросам политики и другим проблемным вопросам](#).<sup>1</sup> Эти вопросы были переданы на временной основе в ГРПХВ в качестве проблемных вопросов (IoCs). Решение о дальнейших действиях по ним будет принято на МК-1 на основе результатов работы РГОС-1.

Мнения IPEN:

---

<sup>1</sup> Свинец в краске; Химикаты в продуктах; Опасные вещества в течение жизненного цикла электрических и электронных изделий; Нанотехнологии и производимые наноматериалы; Химикаты, разрушающие эндокринную систему; Экологически стойкие фармацевтические загрязнители; Перфторированные химикаты и переход к более безопасным альтернативам; Особо опасные пестициды

- Ни один из IoC не был рассмотрен в достаточной степени, и все они отвечают критериям сохранения в соответствии с ГРПХВ.
- Нанотехнологии используются в пищевой, косметической, сельскохозяйственной, строительной, текстильной, электронной и многих других отраслях. Опасность многих видов наночастиц, таких как диоксид титана, серебро и графен, хорошо документирована, но во многих странах до сих пор отсутствует нормативный контроль, а уровень осведомленности низок. Поэтому нанотехнологии необходимо сохранить в качестве IoC.
- В дополнение к рекомендациям Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (ИОМС) необходимо ввести процесс подачи заявок до IC-1 для сбора доказательств и вклада со стороны правительств и гражданского общества.
- Определение механизма действия для IoC - это не то же самое, что его достаточное решение. Поэтому до тех пор, пока не будет показано, что проблема решена, она должна оставаться IoC.
- Для успешного продвижения по IoC необходимо определить механизмы реализации и потребности в наращивании потенциала, выделить ресурсы, разработать и эффективно реализовать четкие планы работы.
- Соответствующие аспекты IoC, включая нанотехнологии, должны быть интегрированы в программы реализации, в дополнение к конкретным действиям по каждой из IoC.
- Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения значимого многосекторального и многостороннего участия в решении проблем IoC, с акцентом на обеспечение значимого вовлечения и участия гражданского общества.
- Чтобы добавить источники воздействия свинца, не получившие достаточного внимания, в качестве нового IoC, необходимо следовать процедурам, изложенным в тексте ГРПХВ для номинирования, отбора и принятия.

### **Глобальный альянс по особо опасным пестицидам (ГАННPs)**

Документ совещания: [UNEP/GFC/OEWG.1/10](#)

Ресурс IPEN: [Глобальная угроза высокоопасных пестицидов](#)

Цель ГАННPs - содействовать глобальным действиям по поэтапному отказу от ООП и продвижению более безопасных альтернатив, особенно нехимических подходов. Уроки, извлеченные из деятельности Глобального альянса за ликвидацию свинцовой краски, показывают, что эффективные национальные меры регулирования принимались в странах, где применялся финансируемый многосторонний и многосекторальный подход. Однако начало реализации ГАННPs было длительным и

в основном было направлено на координацию между агентствами ООН, а не на привлечение заинтересованных сторон.

#### Мнения IPEN:

- РГОС-1 должна согласовать план работы по запуску ГАННPs в конце 2025 или начале 2026 года, при этом действия должны быть направлены на завершение разработки основных элементов для запуска ГАННPs.
- Предлагаемая Операционная система основана на неоправданно сложной структуре, для функционирования которой потребуются значительные ресурсы, и нуждается в упрощении.
- Управление ГАННPs должно отражать многосекторальный и многосторонний подход ГРПХВ, с акцентом на обеспечение значимого вовлечения и участия гражданского общества.
- Для поддержки реализации ГАННPs необходимо выделить достаточное и устойчивое финансирование для работы ГАННPs.

#### План действий по гендерным вопросам

Рабочий документ: [UNEP/GFC/OEWG.1/4](#)

Ресурсы IPEN: [Женщины, химические вещества и ЦУР](#); [Женщины-лидеры: Решение проблем, связанных с химическими веществами и отходами](#).

В тексте ГРПХВ четко указано, что при реализации Рамочной программы необходимо учитывать интересы групп населения, находящиеся в особо уязвимом положении, а также содействовать достижению равенства женщин путем их полного и равного участия и применения гендерно-инклюзивных подходов во всех аспектах реализации Рамочной программы, в том числе в процессе принятия решений.

#### Мнения IPEN:

- Дальнейшая разработка и доработка Плана действий по гендерным вопросам должна обеспечивать инклюзивное и разнообразное участие, в том числе посредством открытых публичных консультаций с широким кругом групп в различных условиях, регионах, странах и секторах.
- Гендерное равенство - это фундаментальное право, которое прочно укоренилось в международном праве. Гендерный план действий должен соответствовать международным документам по правам человека и обязательствам и охватывать все аспекты гендерного неравенства, включая стратегии по обеспечению равенства в принятии решений и в праве на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в том числе безопасную и здоровую рабочую среду.

## Международные действия по реализации Глобальной рамочной программы по химическим веществам

Рабочие документы: [UNEP/GFC/OEWG.1/6](#), [UNEP/GFC/OEWG.1/8](#), [UNEP/GFC/OEWG.1/9](#)

Ресурс IPEN: [Beyond 2020: Химическая безопасность и Повестка дня на год 2030](#)

Мнение IPEN:

- **Программы реализации** должны быть прозрачными и обеспечивать интеграцию многостороннего и многосекторального подхода ГРПХВ на всех уровнях, а управление программами должно включать равное участие гражданского общества. Программы должны быть взаимодополняющими и учитывать ситуацию в развивающихся странах. Программы должны быть четко увязаны с конкретными целями ГРПХВ, а планы работы должны включать цели и этапы, позволяющие отслеживать измеримый прогресс.
- Хотя **структура измеримости** не будет официально обсуждаться на РГОС-1, предложенный набор показателей должен быть пересмотрен и, при необходимости, скорректирован, чтобы обеспечить эффективное измерение прогресса в достижении целей ГРПХВ. Структура должна включать показатели, которые измеряют ресурсы, выделенные для достижения прогресса, и предусматривать общедоступные, прозрачные системы данных, а также возможность использования инициатив по мониторингу, осуществляемых под руководством сообществ и гражданского общества.
- Сотрудничество и координация между ГРПХВ и другими международными соглашениями и национальными действиями имеют решающее значение для его реализации. Это также должно включать содействие взаимодействию на высоком уровне в ГА ООН и интеграцию многостороннего и многосекторального подхода на всех уровнях, с акцентом на обеспечение значимого участия гражданского общества.

## Национальные действия по реализации Глобальной рамочной программы по химическим веществам

Рабочие документы: [UNEP/GFC/OEWG.1/7](#)

Мнение IPEN:

- Национальная реализация ГРПХВ является одним из ключевых приоритетов и должна быть прозрачной, включать механизмы консультаций с заинтересованными сторонами и доступ общественности к информации.
- Правительства должны назначить и уполномочить национальных координаторов (НК) в качестве координаторов для активного привлечения

широкого круга министерств, ведомств и заинтересованных сторон, включая гражданское общество.

- Для эффективного выполнения своих функций НК должны получать адекватные ресурсы и поддержку, в том числе путем наращивания потенциала.
- Необходимо разработать национальные планы действий, опираясь на национальные стратегии и реализацию других международных соглашений, и включить в них конкретные роли гражданского общества, коренных народов и затрагиваемых сообществ. Планы должны предусматривать мониторинг и оценку прогресса.
- Планы должны включать мероприятия по приоритетам ГРПХВ, таким как проблемные вопросы, гендерные вопросы, Глобальные альянсы по ликвидации свинцовой краски и по особо опасным пестицидам, а также включать конкретные гендерные цели, показатели и сбор гендерно-дифференцированных данных.

## **Финансы и наращивание потенциала**

Рабочие документы: [UNEP/GFC/OEWG.1/2](#), [UNEP/GFC/OEWG.1/3](#), [UNEP/GFC/OEWG.1/12](#)

Ресурс IPEN: [Финансирование рационального регулирования химических веществ](#)

Существенным препятствием для успешного внедрения ГРПХВ является крайне недостаточное финансирование рационального регулирования химических веществ и отходов. Расходы на здравоохранение, связанные с химическими веществами и отходами, значительны, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, и обычно покрываются за счет частных лиц и/или государственных фондов. В то же время в 2023 году общая стоимость мировой химической промышленности оценивалась в 5,2 триллиона евро и, как ожидается, будет значительно расти до 2030 года.

Мнение IPEN:

- Необходимо обеспечить адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование для создания институционального и технического потенциала путем применения принципа "загрязнитель платит", чтобы привлечь средства химической промышленности и компаний, использующих опасные химические вещества, например, с помощью фискальных механизмов и механизмов возмещения затрат.
- Обеспечить завершение работы над отчетом "Стоимость бездействия", который станет основой для финансовых соображений и действий на IC-1.
- Содействие мониторингу и оценке финансовых потоков путем создания механизмов для отслеживания инвестиций и расходов, связанных с

регулированием химических веществ, обеспечивая прозрачность, подотчетность и ответственное управление.

[Независимая оценка СПМРХВ](#) признала Программу быстрого старта СПМРХВ успешным результатом, и было отмечено высокое воздействие проектов гражданского общества. Кроме того, гражданское общество может выступать в качестве эффективного связующего звена для содействия эффективным многосекторальным и многосторонним действиям.

Поэтому IPEN призывает:

- Увеличение взносов в Фонд ГРПХВ, в том числе от частного сектора, в соответствии с принципом "загрязнитель платит".
- Включение гражданского общества в состав Исполнительного совета Фонда ГРПХВ, чтобы отразить многосторонний характер ГРПХВ и обеспечить равный доступ к средствам.
- Запланированные заседания в рамках РГОС-1 для обсуждения извлеченных уроков, включая рекомендации по улучшению процесса подачи заявок, повышению отраслевого разнообразия и разнообразия заинтересованных сторон, а также содействию в поддержке разработки заявок.